



KOMMUNSTYRELSEKONTORET

Handläggare: Sofie Adlerz  
Titel: Strateg  
E-post: sofie.adlerz@norrtalje.se

Till: Kommunfullmäktige

## Antagande av CEMR-deklarationens utökade nio artiklar

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott föreslår:  
Kommunstyrelsen föreslår:  
Kommunfullmäktige beslutar att anta de nio tilläggsartiklarna i Council of European Municipalities and Regions (CEMR) deklaration för jämställdhet.

### Sammanfattning

Ärendet avser antagandet av tilläggsartiklarna 31 – 39 i den europeiska deklarationen för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå (CEMR-deklarationen). Artiklarna tillkom år 2022 och behöver antas i kommunens högsta beslutande organ för att säkerställa Norrtälje kommuns efterlevnad av deklarationen i sin helhet. SKR står bakom CEMR-deklarationen och rekommenderar kommuner och regioner att underteckna den.

### Ärendet

År 2017 antog Norrtälje kommun deklarationen för jämställdhet och dess 30 artiklar. En handlingsplan togs fram för åren 2018–2021 (dnr KS 2016-2051-1). Handlingsplanen har sedan dess inte reviderats eller följts upp. År 2022 beslutade Europeiska unionen om nio tilläggsartiklar vilka europeiska kommuner och regioner kan besluta om att ställa sig bakom. Norrtälje kommun har i Mål och Budget 2025–2027 uppdragit kommunstyrelsekontoret att möjliggöra för antagande av tilläggsartiklarna samt att efter antagande ta fram en handlingsplan.

CEMR- deklarationen, *Den europeiska deklarationen för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå*, riktar sig till Europas kommuner och regioner som bjuds in att underteckna deklarationen och därigenom offentligt ta ställning för principen om jämställdhet och inom sina verksamhetsområden genomföra de åtaganden som anges i deklarationen. För att inleda arbetet med att genomföra dessa åtaganden, förbinder sig varje undertecknare att upprätta en handlingsplan för jämställdhet som anger vilka prioriteringar, åtgärder och resurser som avsätts för genomförandet. Vidare förbinder sig varje undertecknare att samarbeta med alla institutioner och organisationer inom sin kommun eller region.

Deklarationen i sin helhet berör områden som, arbetsgivarens roll, det demokratiska ansvaret och politikens roll, människohandel och könsrelaterat våld, våld mot förtroendevalda kvinnor och personal, cybervåld, klimatförändringar och rätten till en hälsosam miljö, digitalisering och digital delaktighet, kommunen som tillsynsmyndighet och reglerande instans, stadsplanering och lokal planering samt säkerhet och trygghet. De nio tilläggsartiklar vilka tillkom 2022 är följande:

Artikel 31 – Hållbar utveckling för en hållbar framtid  
Artikel 32 – Cybervåld  
Artikel 33 – Våld mot förtroendevalda kvinnor och personal  
Artikel 34 – Intersektionalitet och mångfald  
Artikel 35 – Flexibla arbetsplatser  
Artikel 36 – Digitalisering och digital delaktighet  
Artikel 37 – Sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter  
Artikel 38 – Klimatförändringar och rätten till en hälsosam miljö  
Artikel 39 – Krishantering och civil beredskap

Norrtälje kommun kommer efter antagande av de nio tilläggsartiklarna arbeta fram en nulägesbild med en behovsinventering vilket ska beslutas i kommunfullmäktige november 2025. Kommunen kommer sedan utifrån identifierade områden i linje med deklarationens artiklar ta fram en handlingsplan för åren 2027-2029.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kommunstyrelsekontoret. Landsbygds- och skärgårdsanalys har genomförts i samråd med landsbygds- och skärgårdsstrateg.

### Ekonomiska konsekvenser

Antagande av deklarationens nio tilläggsartiklar bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för kommunen. Dock anses det skäligt att en analys kring ekonomiska konsekvenser görs i samband med antagande av handlingsplanen under år 2026.

### Konsekvenser för barn

Beslut att anta deklarationens tilläggsartiklar anses inte ha en direkt påverkan på barn och unga. Däremot har det efterföljande arbetet med att implementera och öka jämställdheten i kommunen en direkt påverkan på barn och unga. Ett utvecklat jämställdhetsarbete motverkar utsatthet för våld, otrygghet och ojämlikhet i kommunen.

Barn och unga har inte varit delaktiga i beredningsarbetet. Men vid eventuell implementering av deklarationen behöver det göras en bedömning om barnens åsikter och medverkan i implementeringen skall lyftas in.

### Landsbygds- och skärgårdsperspektiv

Deklarationen framhäver att jämställdhet måste integreras i alla delar av kommunens verksamhet, inklusive planering, beslut och serviceutbud. Detta innebär att jämställdhetsfrågor inte bara är relevanta i tätorter utan också i mer avlägsna och glesbefolkade områden som landsbygd och skärgård. Landsbygd och skärgård har ofta unika utmaningar när det gäller tillgång till service, infrastruktur och arbetsmöjligheter. Genom att anta CEMR-deklarationen behöver kommunen ta hänsyn till dessa geografiska och sociala aspekter i jämställdhetsarbetet samt säkerställa att både kvinnor och män, oavsett var de bor, har lika möjligheter och rättigheter.

Deklarationen understryker vikten av lika tillgång till offentlig service och infrastruktur för alla medborgare. Detta innebär att kommunen måste säkerställa att kvinnor och män i landsbygds- och skärgårdsområden har samma tillgång till hälso- och sjukvård, utbildning, kollektivtrafik, och annan offentlig service som de som bor i tätorter. Utifrån ett landsbygds- och skärgårdsperspektiv kan avstånd och tillgänglighet vara avgörande för jämställdhet, och

att särskilda åtgärder kan behövas för att uppnå likvärdiga förutsättningar i olika delar av kommunen.

Deklarationen betonar behovet av att främja ekonomisk jämställdhet, inklusive lika möjligheter till anställning och karriärutveckling. För landsbygds- och skärgårdsområden innebär detta att kommunen behöver ta hänsyn till de begränsade arbetsmöjligheter som ofta finns där, och hur detta kan påverka kvinnor och män olika. Arbetsmarknaden i glesbygd kan vara mer begränsad. Att integrera dessa perspektiv i kommunens jämställdhetsarbete är därför avgörande för att uppfylla deklarationens mål.

CEMR-deklarationen för jämställdhet understryker vikten av social integration och att alla grupper i samhället ska inkluderas och ha lika rättigheter och möjligheter. För landsbygds- och skärgårdsområden kan detta innebära att kommunen behöver arbeta särskilt med att främja social sammanhållning och deltagande i samhällslivet, vilket kan vara svårare på grund av geografisk isolering. Gemenskap och tillhörighet i dessa områden kan påverkas av könsfördelning i föreningsliv och lokalpolitiken, där kommunen måste se till att både kvinnor och män har möjlighet att vara aktiva och delaktiga.

Jenny Nordström  
Tf. kommundirektör  
Kommunstyrelsekontoret

Johan Hernman  
Stabs- och planeringschef  
Stabs- och planeringsenheten

## Bilaga/Bilagor

Bilaga 1 – CEMR-deklarationen 2024

Bilaga 2 – Blankett för att bekräfta undertecknande av tilläggsartiklarna

## Beslut skickas till

Säkerhetschef  
Strateg, jämställdhet