



**Barn och skolnämndens arbetsutskott**

§13

Dnr BSN 2023-470

**Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola –  
väsentlig förändring Norlandia Rospiggen  
Beslut**

Barn- och skolnämndens arbetsutskott beslutar att Norlandia Förskolor Knivsta AB (559091-2381) godkänns som huvudman för en utökning av verksamheten vid Norlandia förskolor Lilla Rospiggen till att omfatta totalt 125 barn på adress Diamantgatan 11, 761 50 Norrtälje.

**Sammanfattning av ärendet**

Huvudmannen för Norlandia förskolor Lilla Rospiggen, Norlandia Förskolor Knivsta AB har ansökt om en utökning av antalet barn vid förskolan på Diamantgatan 11 i Norrtälje.

Huvudmannen bedriver sedan tidigare förskoleverksamhet på samma adress som ovan. Godkännandet omfattar 62 barn och innevarande ansökan avser en utökning med ytterligare 63 barn. Utökningen ska ske genom att ytterligare lokaldel vid huvudmannens befintliga förskola tas i bruk.

Prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet har genomförts utan anmärkning i samband med tidigare ärenden och ingen ändring i ägar- och ledningskretsen har skett sedan dess. Det har av utredningen inte framkommit uppgifter som föranleder en förnyad prövning i denna del.

Barn- och utbildningsförvaltningen gör den samlade bedömningen att Norlandia Förskolor Knivsta AB har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten då moderbolaget Norlandia Förskolor AB kommer att bistå med de medel som behövs fram till dess att Norlandia Förskolor Knivsta AB nått ett ekonomiskt positivt resultat. Huvudmannen bedöms även i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

Norlandia Förskolor Knivsta AB planerar att erbjuda totalt 125 platser på Norlandia förskolor Lilla Rospiggen vid fullt utbyggd verksamhet. Det kan konstateras att det i dagsläget finns ett överskott av platser i centrala Norrtälje, både på kommunala och fristående förskolor. En utökning av en fristående verksamhet i tätorten kan sannolikt komma att påverka barnantalet i både fristående och kommunala förskolor, främst i närområdet.

Lagstiftningen och bedömningen av påtagliga negativa följder tar dock enbart sikte på konsekvenserna för kommunens motsvarande verksamhet. Norlandia förskolor Lilla Rospiggen ligger i ett nybyggt kvarter med både mindre och större lägenheter där

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



byggnation av ytterligare bostadskvarter i området Övre Bryggårdsgärdet pågår. En nybyggd förskola i direkt anslutning till bostäderna är i detta perspektiv positivt. Möjligheten för vårdnadshavare att välja förskola och ha tillgång till ett brett utbud är en viktig kvalitetsaspekt i ett skolväsende med både offentliga och fristående huvudmän. 2 På kort sikt kan den sökta utökningen komma att medföra omställningskostnader för motsvarande kommunal verksamhet. Utifrån befintliga uppgifter görs dock bedömningen att det inte går att påvisa påtagliga negativa följder för den kommunala förskoleverksamheten på lång sikt. Norlandia Förskolor Knivsta AB godkänns därför som huvudman för permanent utökning av verksamheten vid Norlandia förskolor Lilla Rospiggen. En avgift för ansökan om godkännande som huvudman om 13 000 kronor, enligt kommunfullmäktige fastställd taxa, kommer att tas ut. Faktura skickas i separat försändelse

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Ansökan om godkännande som huvudman

## Beslutande sammanträde

### Yrkanden

Margareta Lundgren (S) yrkar avslag på ärendet.

**Mötet ajourneras 14.11**

**Mötet återupptas 14.14**

Robert Beronius (L) yrkar bifall till barn- och utbildningskontorets tjänsteutlåtandes förslag.

## Beslutsgång

Ordföranden frågar först om barn- och skolnämndens arbetsutskott kan besluta att avslå ansökan enligt Margareta Lundgren (S) avslagsyrkande. Ordförande frågar sedan om barn- och skolnämndens arbetsutskott kan besluta i enlighet med barn- och utbildningskontorets tjänsteutlåtandes förslag, som bifalls av Robert Beronius (L), och finner att barn- och skolnämndens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

## Reservationer & protokollsanteckningar

Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet och lämnar följande protokollsanteckning:

Det står platser tomma – barnen behöver trygghet och stabilitet

Vi socialdemokrater tycker inte att det verkar rimligt att öppna upp för ytterligare platser när det för närvarande står många tomma på skolor i den omedelbara närheten. Precis som tjänsteutlåtandet påvisar så löper det istället risk att påverka mängden barn och därmed skapa problem för närstående kommunala såväl som privata förskolor. Barnens väl måste gå först och de måste ha tillgång till fungerande, stabila förskolor med trygg framtid och vi ser att detta beslut går stick i stäv med den tanken.



För Socialdemokraterna, Margareta Lundgren 2:e vice ordförande

---

**Beslutet ska skickas till**

Norlandia Förskolor Knivsta AB

Tillsynsfunktionen

Barn- och elevadministrationen

Skolchef för förskolan

**Paragrafen är justerad**



**Barn- och utbildningsförvaltningen**

Handläggare: Gun Hedman Champdavoine  
Therésa Hammarberg  
E-post: tillstand.tillsyn.bou@norrtalje.se

Till: Barn- och skolnämndens arbetsutskott

## Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola – Väsentlig förändring av befintligt tillstånd

### Förslag till beslut

Norlandia Förskolor Knivsta AB (559091-2381) godkänns som huvudman för en utökning av verksamheten vid Norlandia förskolor Lilla Rospiggen till att omfatta totalt 125 barn på adress Diamantgatan 11, 761 50 Norrtälje.

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Huvudmannen för Norlandia förskolor Lilla Rospiggen, Norlandia Förskolor Knivsta AB har ansökt om en utökning av antalet barn vid förskolan på Diamantgatan 11 i Norrtälje.

Huvudmannen bedriver sedan tidigare förskoleverksamhet på samma adress som ovan. Godkännandet omfattar 62 barn och innevarande ansökan avser en utökning med ytterligare 63 barn. Utökningen ska ske genom att ytterligare lokaldel vid huvudmannens befintliga förskola tas i bruk.

Prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet har genomförts utan anmärkning i samband med tidigare ärenden och ingen ändring i ägar- och ledningskretsen har skett sedan dess. Det har av utredningen inte framkommit uppgifter som föranleder en förnyad prövning i denna del.

Barn- och utbildningsförvaltningen gör den samlade bedömningen att Norlandia Förskolor Knivsta AB har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten då moderbolaget Norlandia Förskolor AB kommer att bistå med de medel som behövs fram till dess att Norlandia Förskolor Knivsta AB nått ett ekonomiskt positivt resultat. Huvudmannen bedöms även i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

Norlandia Förskolor Knivsta AB planerar att erbjuda totalt 125 platser på Norlandia förskolor Lilla Rospiggen vid fullt utbyggd verksamhet.

Det kan konstateras att det i dagsläget finns ett överskott av platser i centrala Norrtälje, både på kommunala och fristående förskolor. En utökning av en fristående verksamhet i tätorten kan sannolikt komma att påverka barnantalet i både fristående och kommunala förskolor, främst i närområdet. Lagstiftningen och bedömningen av påtagliga negativa följder tar dock enbart sikte på konsekvenserna för kommunens motsvarande verksamhet.

Norlandia förskolor Lilla Rospiggen ligger i ett nybyggt kvarter med både mindre och större lägenheter där byggnation av ytterligare bostadskvarter i området Övre Bryggårdsgärdet pågår. En nybyggd förskola i direkt anslutning till bostäderna är i detta perspektiv positivt. Möjligheten för vårdnadshavare att välja förskola och ha tillgång till ett brett utbud är en viktig kvalitetsaspekt i ett skolväsende med både offentliga och fristående huvudmän.

På kort sikt kan den sökta utökningen komma att medföra omställningskostnader för motsvarande kommunal verksamhet. Utifrån befintliga uppgifter görs dock bedömningen att det inte går att påvisa påtagliga negativa följder för den kommunala förskoleverksamheten på lång sikt.

Norlandia Förskolor Knivsta AB godkänns därför som huvudman för permanent utökning av verksamheten vid Norlandia förskolor Lilla Rospiggen.

En avgift för ansökan om godkännande som huvudman om 13 000 kronor, enligt kommunfullmäktige fastställd taxa, kommer att tas ut. Faktura skickas i separat försändelse

## Ärendet

### Beskrivning

Huvudmannen för Norlandia förskolor Lilla Rospiggen, Norlandia Förskolor Knivsta AB (559091-2381), har den 19 september 2023 ansökt om en förändring av befintligt tillstånd då huvudmannen från och med juni 2024 önskar öka antalet barn vid sin förskola på adress Diamantgatan 11 i Norrtälje.

Huvudmannen bedriver sedan februari 2023 förskoleverksamhet enligt beslut BSN 2022-424 på samma adress som ovan. Godkännandet omfattar 62 barn. Innevarande ansökan behandlas som en ansökan om väsentlig förändring av befintligt tillstånd i form av en planerad utökning med ytterligare 63 barn. Utökningen ska ske genom att ytterligare lokaldel vid huvudmannens befintliga förskola tas i bruk.

### Lagkrav

Enligt 2 kap. 5 § första stycket skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för förskola.

Enligt 5 § andra stycket ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten,
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs enligt 5 § tredje stycket att den enskilde i övrigt bedöms som lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § 1–4 bedöms som lämpliga. Vid lämplighetsprövningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för barnen eller för den del av skolväsendet som anordnas av kommunen.

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss förskoleenhet.

I fråga om en juridisk person ska enligt 2 kap. 5 a § prövningen enligt 5 § andra stycket punkt 1 och 3 sammantagas avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och

4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Enligt 5 d § får en kommun ta ut en avgift för ansökningar om godkännande enligt 2 kap. 5 §.

#### **Koppling till gällande styrdokument**

Riktlinjer för godkännande som huvudman för fristående förskola (BSN 2020–883 2020-12-07)

Regler för utbetalning av bidrag till utförare av förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem i Norrtälje kommun (BSN 2017–088 2017-03-27)

Regler för placering i förskola i Norrtälje kommun (BSN 2019–268 2019-05-27)

#### **Samberedning**

Ärendet har beretts på barn- och utbildningsförvaltningen i samråd med avdelningschef för strategisk planering och utveckling samt skolchef för förskolan. I utredningen har även upplysningar från kreditupplysningsföretag och Skatteverket inhämtats.

### **Förvaltningens analys och slutsatser**

#### **Ägar- och ledningsprövning, insikt och lämplighet**

Prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet enligt 2 kap. 5 a och b §§ skollagen (2020:800) har genomförts utan anmärkning i samband med tidigare ärenden under 2022 och 2023. Ingen ändring i ägar- och ledningskretsen har skett sedan dess. Det har i innevarande ärende inte framkommit uppgifter som föranleder en förnyad prövning i denna del.

#### **Huvudmannens ekonomiska förutsättningar och förutsättningar i övrigt**

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör barn- och utbildningsförvaltningen den samlade bedömningen att Norlandia Förskolor Knivsta AB har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten då moderbolaget Norlandia Förskolor AB kommer att bistå med de medel som behövs fram till dess att Norlandia Förskolor Knivsta AB nått ett ekonomiskt positivt resultat. Huvudmannen bedöms även i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

#### **Påtagliga negativa följder**

Norlandia Förskolor Knivsta AB planerar att erbjuda totalt 125 platser på Norlandia förskolor Lilla Rospiggen vid fullt utbyggt verksamhet, vilket innebär en ökning med 63 platser gentemot nuvarande tillstånd.

Det finns i januari 2024 flera förskolor med både kommunal och enskild huvudman i Norrtälje tätort med en stor överkapacitet av förskoleplatser i området. Majoriteten förskolor har lediga platser. Enligt Norrtälje kommuns gällande strategiska lokalförsörjningsplan för 2022–2032 bedöms kommunens tillväxttakt öka under den kommande tioårsperioden. Befolkningsökningen i Norrtälje kommun har dock avstannat och befolkningsprognosen 2023 skrevs ner markant jämfört med tidigare års prognoser. Antalet barn i förskoleåldern minskar mer än vad som angavs i prognosen och det vikande barnantalet är en utmaning för både kommunala och fristående förskolor. Under 2023 valde en fristående huvudman att avveckla sin förskola i Vigelsjö. I december 2023 fattades beslut att avveckla en kommunal verksamhet i området. En ny befolkningsprognos för 2024 - 2033 planeras att vara klar under första kvartalet 2024.

Det kan konstateras att det i dagsläget finns ett överskott av platser i centrala Norrtälje, både på kommunala och fristående förskolor. En utökning av en fristående verksamhet i tätorten kan sannolikt komma att påverka barnantalet i både fristående och kommunala förskolor, främst i närområdet. Lagstiftningen och bedömningen av påtagliga negativa följder tar dock enbart sikte på konsekvenserna för kommunens motsvarande verksamhet.

Norlandia förskolor Lilla Rospiggen ligger i ett nybyggt kvarter med både mindre och större lägenheter där byggnation av ytterligare bostadskvarter i området Övre Bryggårdsgärdet pågår. En nybyggd förskola i direkt anslutning till bostäderna är i detta perspektiv positivt. Möjligheten för vårdnadshavare att välja förskola och ha tillgång till ett brett utbud är en viktig kvalitetsaspekt i ett skolväsende med både offentliga och fristående huvudmän.

På kort sikt kan den sökta utökningen komma att medföra omställningskostnader för motsvarande kommunal verksamhet. Utifrån uppgifterna ovan görs dock bedömningen att det inte går att påvisa påtagliga negativa följder för den kommunala förskoleverksamheten på lång sikt.

Norlandia Förskolor Knivsta AB godkänns därför som huvudman för permanent utökning av verksamheten vid Norlandia förskolor Lilla Rospiggen.

## Tidplaner

Beslut i Barn- och skolnämndens arbetsutskott den 5 februari 2024.

Jenny Nordström  
Förvaltningsdirektör  
Barn- och utbildningsförvaltningen

Erik Lundin  
Enhetschef Myndighetsutövning och kansli  
Barn- och utbildningsförvaltningen

## Beslut skickas till

Norlandia Förskolor Knivsta AB  
Tillsynsfunktionen  
Barn- och elevadministrationen  
Skolchef för förskolan