

Bygg- och miljönämnden

Plats och tid Norrtäljesalen torsdagen den 11 april 2019 kl. 15:05-16:05

Beslutande

Ledamöter

Ann Lewerentz (M) (ordförande)
Stefan Lindskog (C) (vice ordförande)
Marcus Granström (S) (2:e vice ordförande)
Annette Tagesson (M)
Boris Andersson (C)
Veronika Areskoug (L)
Louise Fredriksson (L)
Sören Åkerblom (S)
Ethel Söderman Sandin (S)
Lennart Svenberg (S)
Karl-Göran Edberg (SD)
Roger Harvidsson (SD)
Gabriel Liljenström (MP)
Lars Nilsson (ROOP)
Susanne Hallqvist (M) ersätter Åsa Malmström (M)
Lars Hasselfeldt (KD) ersätter Kjell Jansson (M)

Ersättare

Britt Storm (S)
Holger Forsberg (S)
Björn Sandberg (SD)
Ingela Brinkefeldt (V)
Kristina Westerlund (MP)

Övriga närvarande

Sara Helmersson (Bygg- och miljödirektör)
Anna Keskitalo (Bygglovchef)
Gitte Binder (nämndsekreterare)
Hilde Barstad Axelsson (Bygglovhandläggare) §§35-37

Justerare

Marcus Granström

Justerings plats och tid

Bygg- och miljökontoret , 2019-04-15 14:00

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

Underskrifter

Sekreterare

Gitte Binder

Paragrafer

§§ 35-45

Ordförande

Ann Lewerentz

Justerande

Marcus Granström

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Bygg- och miljönämnden

Sammanträdesdatum

2019-04-11

Datum då anslaget sätts upp

2019-04-16

Datum för anslags nedtagande

2019-05-07

Förvaringsplats för protokollet

Bygg- och miljökontoret

Underskrift

Gitte Binder

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämnden

Ärendelista

- | | |
|------|--|
| § 35 | Val av justerare |
| § 36 | Ändringar i föredragningslistan |
| § 37 | Allmän information |
| § 38 | Delgivningar/Meddelanden |
| § 39 | Anmälningar för kännedom |
| § 40 | Anmälan delegationsbeslut |
| § 41 | Föreläggande om rättelse samt strandskyddsdispens för brygga |
| § 42 | Föreläggande om åtgärdskrav |
| § 43 | Betänkandet Verkställbarhet av beslut om lov (SOU 2018:86) |
| § 44 | Uppföljning Mål och budget 2019 för bygg- och miljönämnden |
| § 45 | Internkontroll bygg- och miljönämnden |



Bygg- och miljönämnden

§ 35

Val av justerare

Beslut

Marcus Granström utses till justerare.

Justering sker på bygg- och miljökontoret den 15 april 2015 kl 14.00.



Bygg- och miljönämnden

§ 36

Ändringar i föredragningslistan

Beslut

Inga ändringar i föredragningslistan.



Bygg- och miljönämnden

§ 37

Allmän information

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Bygglovchef Anna Keskitalo och bygglovhandläggare Hilde Barstad Axelsson informerar om:

1. Betänkandet Verkställbarhet av beslut om lov

Bygg- och miljödirektör Sara Helmersson informerar om:

2. Överklagade beslut samt principiellt viktiga beslut
3. Delegationsbeslut



Bygg- och miljönämnden

§
38

Delgivningar/Meddelanden

Beslut

Delgivningar och meddelanden läggs till handlingarna.

Bygg- och miljönämnden

§ 39

Anmälningar för kännedom

Beslut

Anmälningarna läggs till handlingarna.

Anmälningar

| | |
|-----------------|---|
| BMN 2019-30-1 | Protokollsutdrag från Ksau 2019-01-23 § 12 Verksamhetsbaserad informationsredovisning för kommunstyrelsen i Norrtälje kommun |
| BMN 2019-32-1.1 | Delegationsordning för Kommunstyrelsen |
| BMN 2019-32-1.2 | Delegationsordning för Kommunstyrelsen |
| BMN 2019-33-1.1 | Länsstyrelsens beslut i ärende 432-49696-2018, ansökan om tillstånd till ändring av byggnadsminnet, Blekunge redargård (3/3) |
| BMN 2019-34-2 | Yttrande från Länsstyrelsen i ärende dnr 525-235-2019 om anmälan om samråd enligt 12 kap. 6 § Miljöbalken för anläggning av markkabel Rådmansö-Brevik |
| BMN 2019-40-2 | Tillstånd till fällning och återplantering av träd på Estuna kyrkogård, Norrtälje kommun |
| BMN 2019-45-1.1 | Protokollsutdrag 2019-01-21 § 28 Val av ledamot i bygg- och miljönämnden 2019-2020 |
| BMN 2019-46-1.1 | Revisionens granskning av kommunens fastighetsunderhåll |
| BMN 2019-47-1.1 | Beslut KF 190218 § 54 Reglementen för Norrtälje kommuns nämnden |
| BMN 2019-50-1.4 | SRMH beslut i nämnd 2019-02-20 |
| BMN 2019-50-1.3 | Tjut Årsredovisning 2018 för SRMH |
| BMN 2019-50-1.2 | Årsredovisning SRMH 2018 beslut i nämnd 2019-02-20 |
| BMN 2019-54-2 | Skrivelse ang planerad åtgärd inom område med trädfällningsförbud i Harka, Norrtälje |
| BMN 2019-54-3 | Skrivelse ang planerad åtgärd inom område med trädfällningsförbud i Harka, Norrtälje |
| BMN 2019-57-1.1 | Yttrande från Länsstyrelsen i anmälan för samråd om nyanläggning av markkabel |
| BMN 2019-58-2 | KF Protokollsutdrag 2019-01-21 § 7-340 |
| BMN 2019-41-2 | Tillstånd till fällning och återplantering av träd på Väddö kyrkogård, Norrtälje kommun |



Bygg- och miljönämnden

§ 40

Anmälan delegationsbeslut

Beslut

Delegationsbeslut enligt aktbilagor antecknas till protokollet.

Rapporterade delegationsbeslut;

- fattade av delegat (diarium ByggR) under tiden 2019-02-16--2019-03-15 (bil.1)
- fattade av delegat /miljö- och hälsoskydds enheten, livsmedels enheten och BMN:s arbetsutskott (diarium Ecos2) under tiden 2019-02-16--2019-03-15 (bil.2)

Bygg- och miljönämnden

§ 43

Betänkandet Verkställbarhet av beslut om lov (SOU 2018:86)

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar

Instämma i förslaget till lag om ändring i plan- och bygglagen (2010:900) vad gäller verkställbarhet av beslut om lov.

Sammanfattning av ärendet

Bygg- och miljönämnden instämmer helt i förslaget utan ytterligare synpunkter.

Beslutsunderlag

Betänkande verkställbarhet av beslut om lov, sou 2018-86

Tjänsteskrivelse 2019-02-21

au protokoll 2019-03-21 § 65

Bakgrund

Norrtälje kommun har blivit remitterade betänkandet Verkställbarhet av beslut om lov (SOU 2018:86). Förslaget om ändring avser nedanstående punkter:

Ett beslut om lov ska gälla omedelbart.

Ett beslut om att ge bygglov, rivningslov eller marklov bör gälla omedelbart, även om det inte har fått laga kraft. En sådan reglering får främst betydelse på så sätt att beslutet om lov går att inhibera. För att faktiskt få påbörja den beviljade åtgärden, vilket vanligtvis förknippas med verkställbarhet, ska det även i fortsättningen krävas ett startbesked.

En åtgärd som kräver lov ska få påbörjas när startbesked har getts och eventuella villkor är uppfyllda.

En åtgärd som kräver lov bör få påbörjas när startbesked har getts och eventuella villkor i både beslutet om lov och startbeskedet är uppfyllda. En sådan reglering blir en logisk följd av vårt förslag om att beslut om lov ska gälla omedelbart. Eftersom vi anser att den nuvarande tidsfristen bör slopas, skulle det återigen bli tydligt för byggherren när en åtgärd får påbörjas. Vidare skulle hindret för att ge ett startbesked samtidigt som lovbeslutet försvinna, vilket i sin tur borde underlätta byggnadsnämndens arbete väsentligt.

Bygg- och miljönämnden

§ 43

Ett startbesked för en åtgärd som kräver lov ska gälla omedelbart.

Verkställbarhet av beslut om lov har ett nära samband med bestämmelserna om startbesked. För att det ska bli lättare att överblicka, förstå och tillämpa reglerna om verkställbarhet av lovbeslut, bör även verkställbarhet av startbesked för lovpliktiga åtgärder regleras uttryckligen i PBL. Ett beslut om startbesked för en åtgärd som kräver lov bör gälla omedelbart.

Ett startbesked ska få ges för en åtgärd som kräver lov även om beslutet om lov inte har fått laga kraft.

Vi menar att det tydligt bör framgå att ett startbesked ska få ges för en åtgärd som kräver lov även om beslutet om lov inte har fått laga kraft. En sådan bestämmelse skulle samtidigt visa att ett startbesked upphör att gälla, om det lovbeslut som startbeskedet grundar sig på upphävs eller inhiberas.

Det ska framgå av ett beslut om lov att det sker på egen risk om åtgärden påbörjas innan lovet har fått laga kraft.

För att säkerställa att sökanden förstår innebörden av ett lämnat startbesked anser vi att PBL bör innehålla krav på att det ska framgå av ett beslut om lov att det sker på egen risk, om byggherren påbörjar den sökta åtgärden innan lovet har fått laga kraft, även om byggnadsnämnden har gett ett startbesked.

Bestämmelsen om rättelseförelägganden behöver förtydligas.

Det bör förtydligas att byggnadsnämnden även får utfärda ett rättelseföreläggande, när det har vidtagits en åtgärd med stöd av ett bygglov, rivningslov eller marklov, om lovet har ändrats eller upphävts genom ett beslut eller en dom som har fått laga kraft. Av den nuvarande bestämmelsen om rättelseföreläggande i 11 kap. 20 § PBL framgår att byggnadsnämnden får förelägga den som äger en fastighet eller ett byggnadsverk att vidta rättelse, om det på fastigheten eller byggnadsverket har vidtagits en åtgärd i strid mot PBL eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen. Det framgår emellertid inte tydligt vilka möjligheter som byggnadsnämnden har att förelägga om rättelse när någon vidtar en åtgärd med stöd av ett lov, om lovbeslutet senare undanröjs genom ett beslut eller en dom som får laga kraft.

En åtgärd som kräver anmälan ska få påbörjas när startbesked har getts och eventuella villkor är uppfyllda.

I startbeskedet ska byggnadsnämnden bestämma villkor för att få påbörja åtgärden, om sådana villkor behövs. En åtgärd som kräver anmälan bör få påbörjas när startbesked har getts och eventuella villkor är uppfyllda.

Ett startbesked för en åtgärd som kräver anmälan ska gälla omedelbart.

En åtgärd som kräver en anmälan bör få påbörjas omedelbart när byggnadsnämnden har gett ett startbesked. Vi ser inte något bärande skäl till att reglerna om verkställbarhet av startbesked bör skilja sig åt mellan åtgärder som kräver lov och sådana som kräver anmälan. För att det ska bli lättare att överblicka, förstå och tillämpa reglerna om verkställbarhet av främst anmälningspliktiga åtgärder, men även lovpliktiga, anser vi att även verkställbarhet av startbesked för anmälningspliktiga



åtgärder uttryckligen bör regleras i PBL.



Bygg- och miljönämnden

§ 43

Ett slutbesked ska gälla omedelbart.

Ett byggnadsverk får normalt inte tas i bruk förrän byggnadsnämnden har gett ett slutbesked. För att det ska bli lättare att överblicka, förstå och tillämpa reglerna om verkställbarhet av beslut om lov och startbesked, bör även verkställbarhet av slutbesked regleras. Ett slutbesked bör gälla omedelbart och bör dessutom få ges för en åtgärd som kräver lov eller anmälan, även om lovbeslutet eller startbeskedet inte har fått laga kraft. Det senare skulle samtidigt visa att ett slutbesked upphör att gälla, om det lovbeslut eller startbesked som slutbeskedet grundar sig på upphävs eller, när det gäller lovbeslut, inhiberas.

Förhandsbesked inte går att verkställa.

Eftersom ett positivt förhandsbesked varken kan verkställas eller läggas till grund för ett beslut om bygglov innan det har fått laga kraft, så vore det inte lämpligt att reglera verkställbarhet av denna typ av beslut.

Beslutet ska skickas till

Näringsdepartementet

Bygg- och miljönämnden

§ 44

Dnr BMN 2019-1

Uppföljning Mål och budget 2019 för bygg- och miljönämnden

Delår 1

Beslut

Bygg och miljönämnden beslutar

Godkänna delårsrapport 1, mars månad 2019, för bygg- och miljönämndens verksamhet 2019.

Sammanfattning av ärendet

Bygg- och miljökontoret har under 2018 haft en nedåtgående trend i antal inkommande och beslutade ärenden generellt vilket också har fortsatt de första 3 månaderna 2019. Konsekvenserna av detta är att kontorets intäkter har minskat drastiskt jmf med budget. Det största tappet har varit på bygglovssidan.

Prognosen för helåret innehåller en intäktsminskning på 8 269 tkr. Kontoret har arbetat fram en besparing i motsvarande grad. Dels har kontoret inte återbesatt vissa vakanta tjänster dels kommer besparingar ske för vissa projekt. Till detta kommer en omorganisation där stabsenheten upphört och funktioner därmed upphört eller förts över till andra enheter. Prognosen i dagsläget är ett underskott med 12 tkr men kontoret arbetar fortsatt med åtgärder för att hålla budget.

Under delåret har invånarna fått:

- Hög effektivitet (som mäts utifrån handläggningstider)
- Hög produktivitet (som mäts utifrån ärendebalanser)
- Hög tillgänglighet (som mäts utifrån svarstider)
- Nöjdhet (som mäts i kundenkäter både för företag och privatpersoner)
- Bättre miljö (som mäts utifrån flera faktorer men internt i form av pappersåtgång)
- Attraktiv arbetsplats (som målformuleras och mäts i arbetsmiljöplanen)

Under delår 1 har kontoret etablerat ett arbete för att presentera tjänstegarantier enligt politiskt uppdrag. Digitaliseringsarbetet löper på och hela 65 % av ansökningarna inom bygglovssektorn kommer nu in via smarta e-tjänster. Till sommaren 2019 planeras ett förnyat upplägg med Bygglov- och VA-bussen i samverkan med Biblioteksbussen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

§ 44

Dnr BMN 2019-1

Beslutsunderlag

Au-protokoll 2019-04-11 § 67

Delårsrapport 1 2019 för bygg- och miljönämnden tjskr

Delårsrapport 1 2019 för bygg- och miljönämnden rapport

Bakgrund

I enlighet med kommunens Styrprocess ska nämnden lämna delårsrapport 1 med helårsprognos efter mars månad.

Koppling till gällande styrdokument

Mål och budget 2019-2021, uppföljning.

Lagkrav

Är inte tillämplig.

Samberedning

Är inte tillämplig.

Konsekvensanalys/riskanalys

Enligt Sveriges byggindustriers konjunkturrapport nr 1 (3 april 2019) är trenden i minskat bostadsbyggande nationell. Nästa år bedöms t ex antalet påbörjade bostäder i flerbostads- och småhus till under 40 000 för första gången sedan 2014. Det är, enligt rapporten, nyproduktionen som nu faller och den negativa utvecklingen förstärks ytterligare under prognosperioden 2019–2020. Även ombyggnadsverksamheten bromsade in och dämpas något framöver. Sammantaget bedöms bostadsinvesteringarna sjunka med 11 procent i år och med ytterligare 8 procent nästa år. Bygg- och miljökontorets prognos avseende intäktsminskningar för 2019 har visat sig hålla under delår 1. Dock finns en risk i ytterligare minskningar, främst kopplat till bedömningar avseende minskningar för ombyggnadsverksamheten.

Jämställdhetsanalys

I de nyckeltal som kontoret följer ses inga större skillnader i resultat för kvinnor jämfört med män.

Barnkonsekvensanalys

De åtgärder som kontoret planerat att genomföra under 2019 under målet "Barn och ungas framtid" följer plan.

Ekonomisk analys

Prognosen för helåret innehåller en intäktsminskning på 8 269 tkr. Kontoret har arbetat fram en besparing i motsvarande grad. Dels har kontoret inte återbesatt vissa vakanta tjänster dels kommer besparingar ske för vissa projekt. Till detta kommer en omorganisation där stabsenheten upphört och



funktioner därmed upphört eller förts över till andra enheter. Prognosen i dagsläget är ett underskott med 12 tkr men kontoret arbetar fortsatt med åtgärder för att hålla budget.



Bygg- och miljönämnden

§ 44

Dnr BMN 2019-1

Tidplaner

Nämndsbehandlat protokoll avseende Delårsrapport 1 2019 ska lämnas till Kommunstyrelsen senast den 7 maj 2019.

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsekontoret
Ekonomiavdelningen

Bygg- och miljönämnden

§ 45

Dnr BMN 2019-2

Internkontroll bygg- och miljönämnden

Delår 1

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar
Godkänna internkontroll delår 1

Sammanfattning av ärendet

Under delår 1 har internkontroll genomförts enligt plan, dock skall resultat rapporteras främst från delår 2 och framåt. Det har inte konstaterats några avvikelser som kräver åtgärder från Bygg- och miljökontoret.

Beslutsunderlag

Au-protokoll 2019-04-11 § § 68

Redovisning internkontroll av delår 1 2019 bygg- och miljönämnden tjskr

Redovisning internkontroll av delår 1 2019 bygg- och miljönämnden rapport

Internkontrollplan delår 1 2019 för bygg- och miljönämnden bilaga

Redovisning internkontroll delår 1 2019 bygg- och miljönämnden blankett

Bakgrund

Internkontroll ska säkerställa god ekonomisk hushållning, genom kontinuerlig uppföljning och utvärdering. Internkontroll ger ramverk för en pågående intern process som syftar till att leva upp till kraven på verksamheten på ett riskmedvetet sätt.

Nämnderna utformar sina specifika kontrollområden, dokumenterar dessa och antar dem i nämnden.

Kommunfullmäktige har beslutat om tre övergripande internkontrollområden:

- Informationssäkerhet
- Professionellt förtroendeskapande förhållningssätt
- Ekonomiska processer och leverans i förhållande till beslut

En internkontrollplan för 2019 för Bygg- och miljönämnden har utarbetats utifrån de från kommunfullmäktige tre övergripande målen. Planen ingår som bilaga i detta ärende.

Under delår 1 har internkontroll genomförts enligt plan, dock skall resultat rapporteras främst från delår 2 och framåt. Det har inte konstaterats några avvikelser som kräver åtgärder från Bygg- och miljökontoret.

Koppling till gällande styrdokument

Planeringsförutsättningar, Mål och Budget

Lagkrav

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Intern kontroll regleras i 6 kap 6 § i Kommunallagen (2017:725).

Bygg- och miljönämnden

§ 44

Dnr BMN 2019-1

Samberedning

Är Inte tillämplig.

Beskrivning av ärendet

Internkontroll har lyfts ut ur verksamhetsplan samt Mål & Budget och ska redovisas i särskilt ärende. En gemensam mall finns i ärendehanteringssystemet Rodret. Ett större arbete avseende att säkerställa processer kring intern kontroll och riskanalys har påbörjats.

Nämnderna utformar sina specifika kontrollområden, dokumenterar dessa och antar dem i nämnden. Kommunfullmäktige har beslutat tre övergripande internkontrollområden:

- Informationssäkerhet
- Professionellt förtroendeskapande förhållningssätt
- Ekonomiska processer och leverans i förhållande till beslut

Bygg- och miljönämndens internkontrollplan för 2019 återfinns i bilaga till detta ärende.

Under delår 1 har internkontroll genomförts enligt plan, dock skall resultat rapporteras främst från delår 2 och framåt. Det har inte konstaterats några avvikelser som kräver åtgärder från Bygg- och miljökontoret.

Jämställdhetsanalys

Är inte tillämplig.

Barnkonsekvensanalys

Är inte tillämplig.

Tidplaner

Framgår av bilaga hur och när kontroller ska genomföras samt återrapporteras.

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsekontoret
Ekonomiavdelningen