

Bygg- och miljönämnden

Plats och tid Norrtäljesalen torsdagen den 26 mars 2020 kl. 15:05-16:05

Beslutande

Ledamöter

Ann Lewerentz (M) (ordförande)
Stefan Lindskog (C) (vice ordförande)
Marcus Granström (S) (2:e vice ordförande)
Annette Tagesson (M)
Åsa Malmström (M)
Kjell Jansson (M)
Veronika Areskoug (L)
Louise Fredriksson (L)
Sören Åkerblom (S)
Karl-Göran Edberg (SD)
Lars Nilsson (ROOP)
Alexander Bejermyr (C) ersätter Boris Andersson (C)
Britt Storm (S) ersätter Ethel Söderman Sandin (S)
Björn Sandberg (SD) ersätter Roger Harvidsson (SD)
Kristina Westerlund (MP) ersätter Lennart Svenberg (S)
Gabriel Liljenström (MP)

Ersättare

Ingela Brinkefeldt (V)

Övriga närvarande

Anna Keskitalo (förvaltningsdirektör)
Johan Andersson (bygglovchef)
Louise Svensson Grape (tf miljö- och hälsoskyddschef)
Gitte Binder (nämndsekreterare)
Torbjörn Mattsson (miljö- och hälsoskyddsinspektör)

Justerare

Marcus Granström

Justeringens plats och tid

, 2020-04-02 15:00

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämnden

Underskrifter

Sekreterare

Gitte Binder

Paragrafer

§§28-43

Ordförande

Ann Lewerentz

Justerande

Marcus Granström

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Bygg- och miljönämnden

Sammanträdesdatum

2020-03-26

Datum då anslaget sätts upp

2020-04-03

Datum för anslags nedtagande

2020-04-24

Förvaringsplats för protokollet

Bygg- och miljökontoret

Underskrift

Gitte Binder

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämnden

Ärendelista

- | | |
|-----|--|
| §28 | Val av justerare |
| §29 | Ändringar i föredragningslistan |
| §30 | Allmän information |
| §31 | Delgivningar/Meddelanden |
| §32 | Anmälningar för kännedom |
| §33 | Anmälan delegationsbeslut |
| §34 | Redovisning av delegeringsbeslut |
| §35 | Förhandsbesked för nybyggnad av fyra enbostadshus alternativt fritidshus |
| §36 | Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus |
| §37 | Uttagande av byggsanktionsavgift för uppförande av mur innan startbesked utfärdats |
| §38 | Bygglov för uppförande av plank |
| §39 | Uttagande av byggsanktionsavgift för olovligt uppförande av komplementbyggnad |
| §40 | Föreläggande vid vite om att utföra provtagning och riskbedömning |
| §41 | Yttrande avseende Norrtälje kommuns ansökan till mark- och miljödomstolen om tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Lindholmens avloppsreningsverk mål nr M 3224-19 |
| §42 | Ta fram mål och budget för bygg- och miljönämnden 2020-2022 |
| §43 | Uppföljning Mål och budget 2020 för bygg- och miljönämnden |



Bygg- och miljönämnden

§28

Val av justerare

Marcus Granström utses att justera protokollet. Justering sker på samhällsbyggnadskontoret den 2 april kl.15:00.



Bygg- och miljönämnden

§29

Ändringar i föredragningslistan

Inga ändringar i föredragningslistan.



Bygg- och miljönämnden

§30

Allmän information

Miljö och hälsoskyddsinspektör Torbjörn Mattsson informerar om

- Yttrande till mark- och miljödomstolen avseende Lindholmens reningsverk

Bygg- och miljödirektör Anna Keskitalo informerar om

- kontorets tillfälligt ändrade arbetssätt, distansarbete så mycket det går, under nuvarande coronapandemi
- kontorets nya organisation fr o m 1 april
- uppföljning av inkommande ärenden
- fastställande av verksamhetsplanen 2020-2022
- månadsrapport februari



Bygg- och miljönämnden

§31

Delgivningar/Meddelanden

Beslut

Delgivningar/Meddelanden läggs till handlingarna.

Bygg- och miljönämnden

§32

Anmälningar för kännedom

Beslut

Anmälningarna läggs till handlingarna.

Anmälningar

BMN 2020-39-1.1	Yttrande från Länsstyrelsen i Anmälan om samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken
BMN 2020-41-2	Beslut från Länsstyrelsen gällande arkeologisk utredning, Slottstorp-Spillersboda, Norrtälje kommun
BMN 2020-42-2	Yttrande från Länsstyrelsen i anmälan för samråd angående nyförläggning och byte av luftledning samt sjö- och markkabel, Norrtälje och Österåkers kommuner
BMN 2020-46-1	Beslut från Länsstyrelsen 2020-02-04 gällande orienteringstävling 9 – 10 maj 2020 i Länna, Norrtälje kommun



Bygg- och miljönämnden

§33

Anmälan delegationsbeslut

Beslut

Delegationsbeslut enligt aktbilagor antecknas till protokollet.

Rapporterade delegationsbeslut;

- fattade av delegat (diarium ByggR) under tiden 2020-02-01--2020-02-29 (bil.1)
- fattade av delegat /miljö- och hälsoskydds-enheten och BMN:s arbetsutskott (diarium Ecos2) under tiden 2020-02-01--2020-02-29 (bil.2)
- fattade av livsmedelsenheten SRMH (diarium Ecos2) under tiden 2020-02-01--2020-02-29 (bil.3)
- anställning av personal augusti- januari - samt avslutade anställningar oktober-januari (bil.4)



Bygg- och miljönämnden

§34

Redovisning av delegeringsbeslut Beslut

Delegeringsbeslut läggs till handlingarna.

Delegeringsbeslut

BMN 2020-13-3

Yttrande från Bygg- och miljönämnden gällande detaljplan för fastigheterna
Yxlö 1:20 och 1:269

Bygg- och miljönämnden

§41

Yttrande avseende Norrtälje kommuns ansökan till mark- och miljödomstolen om tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Lindholmens avloppsreningsverk mål nr M 3224-19

Tälje 2:48

Beslut

Dnr E2019-2508

Tälje 2:48

Bygg- och miljönämnden beslutar

Anta nedan yttrande som sitt eget

Bygg- och miljönämnden bedömer att det är mer långsiktigt hållbart att satsa investeringsmedel för att, i enlighet med 2 kap 3 § miljöbalken, bygga ut reningskapaciteten med för närvarande bästa möjliga teknik i samband med utbyggnaden av avloppsreningsverket. Avloppsreningsverket bör uppgraderas med någon form av ny teknik för efterpolering av det renade avloppsvattnet för att klara en högre reningsgrad. Med exempelvis membranteknik uppnås förutom högre reningsgrad avseende näringsämnen också ett minimerat utsläpp av mikroplaster och läkemedelsrester, vilka på senare tid uppmärksammas som ett ökat miljöproblem i våra vattenmiljöer. Som alternativ kan även en efterföljande våtmarksrening uppnå liknande reningsresultat. Att bygga ut reningsverket enbart med bibehållen teknik bedöms inte ge tillräckliga garantier för att miljö kvalitetsnormerna för Norrtäljeviken uppnås, i enlighet med 5 kap. 4 § miljöbalken.

En förflyttning av utsläppspunkten till en plats i de yttre delarna av Norrtäljeviken eller till någon av de utanför liggande fjärdarna bedöms bara överföra belastningsproblematiken till ett nytt område. En sådan förflyttning av utsläppspunkten bedöms på lång sikt riskera att påverka möjligheten att förbättra den ekologiska statusen i de kustnära vattnen. Det förutsätts att en förflyttning av utsläppspunkten kräver både en väldigt lång utloppsledning och pumpning av det renade avloppsvattnet. Åtgärden innebär förutom en ökad investeringskostnad också en ökad driftskostnad i form av utökad energiförbrukning. Det bedöms vara till större nytta att göra den satsningen på en förbättrad reningsgrad i avloppsreningsverket. Att ställa krav på både en högre reningsgrad och en förflyttning av utsläppspunkten bedöms inte vara skäligt enligt 2 kap. 7 § miljöbalken.

En kompensationsåtgärd i form av behandling med polyaluminiumklorid för fastläggning av fosfor i de till Norrtäljeviken uppströms liggande sjöarna Lommaren och Gillfjärden bedöms vara kortsiktiga åtgärder som på lång sikt inte motverkar en fortsatt belastningsproblematik. En kompensationsåtgärd bör endast sättas in i ett vatten som är i stort behov av denna åtgärd oavsett projekt nedströms. Att utföra en aluminiumbehandling i sjöar enbart för att kompensera för ökade utsläpp från ett nedströms liggande reningsverk bör undvikas. Det ska vara utrett att just dessa vatten är i stort behov av en sådan åtgärd innan detta godkänns. Sjöarna ligger i de nedre delarna av två stora avrinningsområden med stora tillflöden till Norrtäljeviken. Aluminiumbehandling bör endast användas som ett sista steg efter att andra åtgärder för att minska näringsbelastningen utförts uppströms i avrinningsområdena.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

Det saknas ett färdigt underlag med redovisning av sjöarnas lämplighet och vilka miljörisker som kan uppstå om en aluminiumbehandling ska utföras. Det är framförallt av stor vikt att tillse att åtgärderna inte påverkar sjöarnas biologiska mångfald då aluminium kan innebära risker för bland annat fisk och bottenfauna. Aluminium kan riskera att lösas ut ur sedimenten vid låga och höga pH-värden. Om insatser med aluminiumbehandling sätts in i ett tidigt skede med en fortsatt hög näringsbelastning från avrinningsområdena är det sannolikt att uppföljande aluminiumbehandlingar krävs för att inte den ekologiska statusen efter några år på nytt försämrats. I en riskbedömning bör det klargöras hur mycket aluminium recipienterna tål.

I samband med utbyggnaden bör en översyn av ledningsnätet göras för att minimera risken för bräddningar vid stora flödestoppar till avloppsreningsverket. Enligt ansökan uppgår det tillskottsvatten som belastar avloppsreningsverket i genomsnitt per år till mer än 50 %. Åtgärder bör även vidtas för att eventuella bräddningar vid pumpstationer ska medföra så liten miljöpåverkan på recipienten som möjligt.

Möjligheten att ta tillvara på metangas från slamhanteringen bör utredas.

Motivering

Norrtälje kommuns Bygg- och miljönämnd bedömer att en utbyggnad av det befintliga avloppsreningsverket vid Lindholmen är en förutsättning för att Norrtälje stad ska kunna fortsätta utvecklas som tätort.

Avseende reningsteknik bedömer Bygg- och miljönämnden att det är mer långsiktigt hållbart att satsa investeringsmedel på ny och effektivare teknik i samband med en utbyggnad av avloppsreningsverket. I takt med att belastningen på avloppsreningsverket ökar behövs en högre reningsgrad för att inte näringsbelastningen till Norrtäljeviken ska öka på ett sätt som inte är förenligt med 5 kap 4 § miljöbalken. Norrtäljeviken är klassad som en vattenförekomst med måttlig ekologisk status. Kvalitetsfaktorn näringsämnen (fosfor) har dock otillfredsställande status sommartid. Enligt EU:s vattendirektiv ska alla vattenförekomster uppnå miljökvalitetsnormen god ekologisk status. För Norrtäljeviken ska detta uppnås till år 2027.

Det har under de senaste decennierna tagits fram ny teknik runt om i världen som innebär nya möjligheter till effektivare rening av avloppsvatten. Den gamla beprövade tekniken har bland annat problem med att rena en allt större belastning av till exempel mikroplaster och läkemedelsrester. Mikroplaster har blivit allt vanligare i hushållens hygien- och rengöringsprodukter för att ha en slipande effekt vid rengöringen. Även mikroplastfibrer från tvätt av vissa klädesplagg är en ökande källa till mikroplaster i avloppsvattnet. Läkemedelsrester är en annan källa till miljöproblem då dessa oftast går rakt genom reningprocessen i ett traditionellt avloppsreningsverk. Det finns indikationer på att båda dessa miljöbelastningar kan ha en stor negativ påverkan på det biologiska livet i våra sjöar och hav. Ny membranteknik har visat sig kunna avskilja dessa ämnen på ett effektivt sätt. Membranteknik kommer till exempel att installeras i Henriksdals avloppsreningsverk vid den förestående ombyggnationen. Även en efterföljande våtmarksrening har visats ha bra effekt på avskiljning och nedbrytning av mikroplaster och läkemedelsrester.

Bygg- och miljönämnden

Att förflytta utsläppspunkten till annan plats bedöms inte innebära någon påtaglig förbättring av miljön. Då det krävs en lång utloppsledning krävs det sannolikt också att det renade avloppsvattnet måste pumpas bort. Kostnader för en sådan åtgärd bedöms göra större nytta som investering i reningsteknik. En sådan åtgärd bedöms också på lång sikt riskera att påverka möjligheten att förbättra den ekologiska statusen i de kustnära vattnen. Det kan innebära större problem att utföra verkningssamma kompensationsåtgärder för att förbättra den ekologiska statusen i dessa områden jämfört med i Norrtäljeviken.

Aluminiumbehandling för att kompensera för en utökad belastning bedöms vara en allt för kortsiktig åtgärd. Att fälla ut fosfor i recipienter med hjälp av polyaluminiumklorid bedöms vara en kompensationsåtgärd som bör sättas in i slutfasen av en åtgärdsplan för att förbättra den ekologiska statusen i Norrtäljeviken. Det är också oklart vilka effekter en sådan behandling kan ha på den biologiska mångfalden. Aluminium kan vara dödligt för fisk vid direktexponering. Det pågår ett projekt i Östhammars kommun, i samarbete med BalticSea2020, för utvärdering av fosforfällning med hjälp av tillsatt järn. Järn bedöms vara ett mera naturligt och ofarligt ämne för fastläggning av fosfor i sjöars bottensediment. Järnklorid används som fällningskemikalie i de flesta av kommunens avloppsreningsverk idag.

I samband med utbyggnaden bör en översyn av ledningsnätet göras för att minimera risken för bräddningar vid stora flödestoppar till avloppsreningsverket. Att minska bräddningar av ofullständigt renat avloppsvatten kan utgöra ett väl så stort bidrag till en förbättrad näringsstatus i recipienten. Enligt ansökan uppgår tillskottsvatten som belastar avloppsreningsverket i form av grund-, mark- och annat dagvatten till mer än 50 % i genomsnitt per år. Under perioder med mycket regn eller snösmältning är andelen tillskottsvatten sannolikt betydligt högre. Åtgärder bör även vidtas för att eventuella bräddningar vid pumpstationer ska medföra så liten miljöpåverkan på recipienten som möjligt.

Bakgrund

En remiss inkom till Bygg- och miljönämnden 2020-01-21 från Mark- och Miljödomstolen, Avdelning 4, vid Nacka Tingsrätt avseende en ansökan från Norrtälje kommun om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till befintlig och utökad verksamhet vid Lindholmens avloppsreningsverk, samt tillstånd enligt 11 kap. miljöbalken för anläggande av ny utloppsledning. Ansökan avser en ökning av den maximala genomsnittliga veckobelastningen till 50 000 pe, Nuvarande tillstånd gäller för en belastning motsvarande 34 000 pe. För närvarande uppgår belastningen enligt ansökan till ca 21 000 pe, exklusive extern- och septikslam. Den nya utloppsledningen avses som komplement till den befintliga utloppsledningen. Ansökan görs för att möta en ökad belastning fram till år 2045.

Lindholmens avloppsreningsverk togs i drift i början av 1960-talet och innefattade mekanisk och biologisk rening. Under åren 1975-77 kompletterades avloppsreningen med ett kemiskt reningssteg. Vid införandet av kvävereduktion 1998 ersattes den befintliga biobädden av en aktiv slambassäng utformad som en OCO-reaktor.

Underlag för beslut

Tillståndsansökan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning och kompletteringar 2020-01-21
Tjänsteskrivelse 2020-02-28
Arbetsutskottets protokoll 2020-03-05 § 47

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

Tillämplig lagstiftning

2 kap. 3 § miljöbalken (1998:808). Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

2 kap. 7 § miljöbalken (1998:808). Kraven i 2-5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. När det är fråga om en totalförsvarsverksamhet eller en åtgärd som behövs för totalförsvaret, ska vid avvägningen hänsyn tas även till detta förhållande.

Trots första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa 5 kap. 4 och 5 §§.

Lag (2014:14079)

5 kap. 4 § miljöbalken (1998:808). En myndighet eller en kommun får inte tillåta att en verksamhet eller en åtgärd påbörjas eller ändras om detta, trots åtgärder för att minska föroreningar eller störningar från andra verksamheter, ger upphov till en sådan ökad förorening eller störning som innebär att vattenmiljön försämras på ett otillåtet sätt eller som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljökvalitetsnorm.

Vid prövning för ett nytt tillstånd och vid omprövning av tillstånd ska de bestämmelser och villkor beslutas som behövs för att verksamheten inte ska medföra en sådan försämring eller ett sådant äventyr. Lag (2018:1407)

Dagens sammanträde

Yrkande

Ordförande Ann Lewerentz (M) yrkar

Anta yttrandet enligt arbetsutskottets förslag till beslut.

Propositionsordning

Ordförande Ann Lewerentz (M) ställer proposition på dels eget yrkande att anta yttrandet enligt arbetsutskottets förslag till beslut dels förvaltningens förslag till beslut.

Efter ställd proposition finner ordförande att nämnden beslutat enligt arbetsutskottets förslag till beslut.

Bygg- och miljönämnden

§42

Dnr BMN 2019-120

Ta fram mål och budget för bygg- och miljönämnden 2020-2022

Fastställande av verksamhetsplan

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar

1. Fastställa verksamhetsplan avseende bygg- och miljönämndens verksamhet 2020-2022

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Bygg- och miljönämnden ska, i enlighet med Mål och Budget, fastställa den av Kommunfullmäktige beslutade verksamhetsplanen (2019-11-11 §256 samt 2020-02-17 § 7 och 8) där Kf har uppdragit åt bygg- och miljönämnden att genomföra verksamhetsplaneringen för nämnden enligt förslag i Mål och budget 2020-2022.

Ärendet

Beskrivning

Bygg- och miljönämnden ska, i enlighet med Mål och Budget, fastställa den av Kommunfullmäktige beslutade verksamhetsplanen där Kf har uppdragit åt bygg- och miljönämnden att genomföra verksamhetsplaneringen för nämnden enligt förslag i Mål och budget 2020-2022. Kommunfullmäktige fattade beslut om verksamhetsplan 2019-11-11 § 256 samt 2020-02-17 för revidering av taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen i Norrtälje §7 och revidering av plan- och bygglovstaxa samt mät- och karttaxa §8

Lagkrav

Är inte tillämpligt

Koppling till gällande styrdokument

Mål och budget 2020-2022

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Mål och budget 2020-2022

Tidplaner

Är inte tillämpligt

Beslutsunderlag

Fastställande av verksamhetsplan för Bygg- och miljönämnden tjskr
Underlag till verksamhetsplan 2020 för bygg- och miljönämnden.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämnden

§43

Dnr BMN 2020-62

Uppföljning Mål och budget 2020 för bygg- och miljönämnden

Månadsrapport februari

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar

Godkänna månadsrapport för februari månad 2020

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Den ekonomiska situationen per februari månad är att intäkterna är högre än förväntat för perioden och kostnaderna är lägre. Detta beror på högre antal inkommande ärenden än budgeterat samt lägre kostnader. Kostnaderna förväntas öka under resten av året med anledning av uppstartade utvecklingsprojekt.

Utfallet är 2 029 tkr vilket är 1 732 lägre än budget. Intäkterna är för perioden 619 tkr högre än beräknat samtidigt som kostnaderna är 1 113 tkr lägre. I de lägre kostnaderna ingår personal med 154 tkr och övriga kostnader med 959 tkr. I de senare ingår främst de olika projekt som planerats men som inte har hunnit igång riktigt ännu.

Måluppfyllanden är god i stort sett alla mål förutom andel rätt vid överprövning och andel ansökningar och anmälningar som inkommer via e-tjänst.

För ärenden som går oss mot vid överprövning har kontoret påbörjat ett arbete med att analysera orsaker och identifiera åtgärder. För målet som mäter andel ärenden som inkommer via våra e-tjänster så pågår en kampanj för e-tjänsterna inom kommunens reklamplatser. Ytterligare åtgärder kommer att genomföras för att informera och marknadsföra e-tjänsterna, tex vid direktkontakt med kund.

Nämnden beslutade 20 februari 2020 om tjänstegarantier. Dessa tjänstegarantier innebär att kunden får reducerad avgift om handläggningstiderna bli för långa för följande ärendetyper:

- Bygglov och förhandsbesked
- Anmälningsärenden PBL
- Anmälan om miljöfarlig verksamhet
- Ansökan om enskilt avlopp

Ärendet

Beskrivning

Enligt Norrtälje kommuns styrmodell ska nämnden per februari månad följa upp ekonomin med prognos över det ekonomiska utfallet vid årets slut samt status avseende nämndens resultatmål.



Bygg- och miljönämnden

Lagkrav

Är inte tillämpligt

Koppling till gällande styrdokument

Mål och budget 2020-2022

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Februari månad är en månad som är svår att bilda sig en uppfattning om ekonomiska prognosen för helåret. Det är för många faktorer som spelar in. Antalet inkommande ärenden är bl.a. påverkat av konjunkturen på marknaden och kan ge en stor inverkan på intäkterna. Prognosen för helåret är att budgeten kommer att hålla. Kontoret fortsätter hålla koll på kostnaderna för att möta eventuella intäktssänkningar.

Tidplaner

Nämndbehandlat protokoll avseende månadsrapport februari månad 2020 ska lämnas till Kommunstyrelsen senast 7 april.

Beslut i KSAU 8 april och Kommunstyrelsen 27 april.

Beslutsunderlag

Tjskr månadsrapport februari 2020

Månadsrapport per februari 2020 för bygg- och miljönämnden
