

Bygg- och miljönämnden

Plats och tid Norrtäljesalen torsdagen den 22 maj 2025 kl. 15:00-16:30

Beslutande

Ledamöter

Marcus Granström (S) (ordförande)
Alexander Bejermyr (C) (vice ordförande)
Ylva Sandström (S)
Lennart Svenberg (S)
Mats Hållén (L)
Maria Kahlert (MP)
Ingela Brinkefeldt (V)
Annette Tagesson (M)
Åsa Malmström (M)
Karl-Göran Edberg (SD)
Bertram Schmiterlöv (KD)
Susanne Hallqvist (M) ersätter Kjell Jansson (M) (2:e vice ordförande)
Björn Sandberg (SD) ersätter Roger Harvidsson (SD)

Ersättare

Anneli Björk Andersson (S)
Anders Lidén (S)
Sverker Nyman (S)
Tommy Kårlin (L)
André Hallberg (M)
Mikael Teir (SD)
Mats Aitman (KD)

Övriga närvarande

Anna Keskitalo (samhällsbyggnadsdirektör)
Gitte Binder (nämndsekreterare)
Johan Andersson (bygglovchef)
Malin Olofsson (miljö- och hälsoskyddinspektör)
Anneli Andersson (controller)
Therése Wallmo (administratör)
Selma Persson Malavolta (projektanställd geodata)

Justerare

Annette Tagesson

Justerings plats och tid

digitalt , 2025-05-23 kl.15:30



Bygg- och miljönämnden

Underskrifter

Sekreterare

Gitte Binder

Paragrafer

§§65-77

Ordförande

Marcus Granström

Justerande

Annette Tagesson

Anslag/Bevis

Protokollet är digitalt justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Bygg- och miljönämnden

Sammanträdesdatum

2025-05-22

Datum då anslaget sätts upp

2025-05-24

Datum för anslags nedtagande

2025-06-14

Förvaringsplats för protokollet

samhällsbyggnadskontoret

Underskrift

Gitte Binder



Bygg- och miljönämnden

Ärendelista

§65	Val av justerare
§66	Ändringar i föredragningslistan och föregående protokoll
§67	Föreläggande enligt 26 kap 9 § miljöbalken
§68	Uttagande av byggsanktionsavgift för fällning av träd
§69	Ansökan om utdömande av vite enligt 6 § lagen om vite
§70	Besvara remiss från KS gällande SDs motion, "Systematisk inventering och tillsyn av enskilda avloppslösningar i Norrtälje kommun - för bättre hälsa, miljö och för att förebygga LAV 6".
§71	Internkontroll för bygg-och miljönämnden 2025
§72	Uppföljning Mål och budget 2025 för bygg- och miljönämnden
§73	Val och avsägelser av ledamöter och ersättare i bygg- och miljönämndens arbetsutskott
§74	Delgivningar/Meddelanden
§75	Anmälningar för kännedom
§76	Anmälan delegationsbeslut
§77	Allmän information



Bygg- och miljönämnden

§65

Val av justerare

Annette Tagesson utses till justerare. Justering sker digitalt kl. 15:30 den 23 maj 2025.



Bygg- och miljönämnden

§66

Ändringar i föredragningslistan och föregående protokoll

Inga ändringar i föredragningslistan.

Föregående protokoll läggs till handlingarna.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

Besvara remiss från KS gällande SDs motion, "Systematisk inventering och tillsyn av enskilda avloppslösningar i Norrtälje kommun - för bättre hälsa, miljö och för att förebygga LAV 6".

Beslut

Bygg- och miljönämnden föreslår

Kommunfullmäktige anser motionen besvarad genom att godta miljö- och hälsoskyddsenshetens utredning och bemötande av inkommen motion med förvaltningens redogörelse enligt nedan.

Sammanfattning av föreslagna åtgärder:

1. Hur bemanningsfrågan med tillsynspersonal kan lösas och hur finansiering ska ske behöver utredas initialt för att möjliggöra en ökning av tillsyns- och åtgärdstakten för enskilda avlopp. Frågan utreds under 2025 så att en ökning av tillsynstakten kan ske med början under år 2026.
2. En fungerande tillsyns- och åtgärdstakt utreds under 2025 baserat på punkt nummer 1 och omvärldsfaktorer som t ex tillgång till entreprenörer.
3. En riskbaserad tillsynsplan för enskilda avlopp upprättas och antas av Bygg- och miljönämnden.

Redogörelse med utgångspunkt från inlämnad motion:

Motionen innehåller tre områden som det föreslås att Norrtälje kommun utreder. Nedan anges respektive område med Bygg- och miljönämndens bemötande efter varje förslagspunkt.

1. Införande av en metodisk tillsyn av enskilda avlopp
 - Systematisk tillsyn där 5 % av alla enskilda avlopp inspekteras årligen.
 - Anställning av fler inspektörer för att effektivisera tillsynen och förebygga brister.
 - Analys av hur andra kommuner organiserat sitt tillsynsarbete och vilka metoder som varit framgångsrika.

Bemötande:

I Norrtälje kommun finns flest enskilda avlopp i landet och antalet avloppsanläggningar som slamtöms är 32 152 st enligt statistik från år 2023. Om 5 % av alla avlopp ska inspekteras årligen skulle det innebära ca 1 600 anläggningar. I dagsläget inventeras ca 150 anläggningar inom ramen för den planerade tillsynen, vilket innebär att tillsynstakten (och åtgärdstakten) behöver öka kraftigt i omfattning.

Bygg- och miljönämnden delar bedömningen att tillsynstakten behöver öka. För att genomföra en sådan förändring bedöms arbetet behöva skalas upp succesivt, eftersom det finns flera utmaningar som behöver lösas för att nå en tillsynstakt på 5%.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

En av dagens utmaningar är personalförsörjningen då det i dagsläget är brist på utbildade miljö- och hälsoskyddsinspektörer och därmed svårt att rekrytera och behålla personal. Norrtälje kommun behöver därför vara en attraktiv arbetsgivare med konkurrenskraftiga villkor.

Hur tillsynsarbetet organiseras behöver också ses över. I dagsläget arbetar all personal som arbetar med tillsyn av enskilda avlopp även med prövning av ansökningar om avlopp och andra uppgifter med utgångspunkt från lagstiftningen, främst Miljöbalken (1998:808). Den tillsyn som har bedrivits senaste åren har utgått från Norrtälje kommuns vattenplan och miljö kvalitetsnormerna för vatten. Tillsynen har bedrivits projektvis kring vattenförekomster med dålig ekologisk status i Norrtäljeåns avrinningsområde. Fram till och med år 2025 har miljö- och hälsoskyddsenheten bedrivit tillsyn kring samtliga vattenförekomster med dålig ekologisk status i kommunen.

Historiskt och erfarenhetsmässigt har tillsynstakten varit högst i Norrtälje kommun när man haft en särskild arbetsgrupp, en "inventeringsgrupp" med fokus på tillsyn av enskilda avlopp. Med en sådan grupp prioriteras tillsynen i högre utsträckning och risken att andra arbetsuppgifter tar överhanden minskar under förutsättning att gruppen ges tillräckliga resurser för arbetet.

För att kunna besvara motionen har miljö- och hälsoskyddsenheten också analyserat hur andra kommuner arbetar med tillsyn och hur de organiserar sig. De kommuner som studerats närmare är Värmdö, Vara, Uppsala och Umeå. Miljö- och hälsoskyddsenheten har efter intervjuer och granskning av dessa kommuners arbete bedömt det som en framgångsfaktor att ha en särskild arbetsgrupp för tillsynen av enskilda avlopp. Vi har också sett att det är viktigt att arbetssättet för inventering och tillsyn är politiskt förankrat så att ansvarig nämnd är väl insatt i hur tillsynen bedrivs och hur prioritering av tillsynen görs. Miljö- och hälsoskyddsenheten bedömer inte att det är möjligt att redan i nuläget presentera färdiga lösningar inom de områden som tas upp i motionen. Därför vill vi, för att bemöta förslagen i motionen, i stället föreslå att det fortsatta arbetet bedrivs enligt följande:

Åtgärd - en systematisk tillsyn kan bedrivas enligt följande parallella spår för att öka tillsyns- och åtgärdstakten för enskilda avlopp:

1. Tillsyn av minireningsverk fortsätter enligt den modell som påbörjats under de senaste åren. Det innebär att ett antal fastigheter årligen väljs ut för tillsyn som omfattar kontroll av utförd provtagning, serviceavtal och bedriven egenkontroll. Normalt sker inget platsbesök här.
2. Tillsyn av äldre avloppsanläggningar som har slamavskiljare med för liten volym, <2 m³. I kommunen finns ca 2 000 avloppsanläggningar av denna typ. De saknar tillstånd med utgångspunkt både från nyare och äldre lagstiftning och det kan därför direkt konstateras att de inte uppfyller dagens krav på rening av avloppsvatten. Fastighetsägarna kan tillskrivas utan platsbesök och meddelas att de inom en bestämd tid förväntas inkomma med ansökan om nytt avlopp.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

3. Inventeringsarbetet som inkluderar platsbesök bör följa vattentjänstplanens områdesindelning och förslagsvis fokusera på de områden som i vattentjänstplanen benämns VA-bevakningsområden. Detta är områden där det idag finns möjlighet att lösa VA-försörjningen utan en allmän anslutning, men om bebyggelsen och behoven förändras kan behov av kommunal anslutning, eller på annat sätt gemensam VA-lösning, aktualiseras. Området omfattas inte av planer på exploatering eller utveckling av bebyggelsestrukturen. Om bebyggelsen skulle utökas eller förändras är det dock inte självklart att vatten- och avloppssituationen skulle fungera långsiktigt. VA-bevakningsområdena är indelade i områden med höga poäng respektive låga poäng. I dagsläget finns det 26 områden med höga poäng och ca 120 områden med låga poäng.
4. Slutligen vill miljö- och hälsoskyddsenheten poängtera att det inom vattentjänstplanens VA-utredningsområden behöver bedrivas tillsyn av de enskilda avloppen. Det är dock inte är klarlagt ännu hur utredningsarbetet ska gå till och hur tillsynsinsatserna ska finansieras. Här förväntas dock att samordning av arbetet med dessa VA-utredningsområden sker via den nya rollen som VA-strateg där rekrytering pågår. Samordning bör också ske med de projekt som pågår inom samhällsbyggnad som t ex förstudier och fördjupade översiktsplaner. Antalet VA-utredningsområden uppgår till 6 st och antalet fastigheter med bostäder inom dessa är ca 450.

Som framkommer ovan föreslås tillsynen ske med olika tillsynsmetoder. Att öka från dagens tillsyn på cirka 150 anläggningar per år till cirka 1 600 anläggningar kommer dock sannolikt att kräva att tillsynsapparaten byggs upp succesivt. Ovanstående förslag skulle innebära att fokus sker på tillsyn av de sämsta avloppen först och att avlopp med WC-utsläpp till mark prioriteras framför avlopp med enbart BDT-vatten anslutet (bad-, disk- och tvättvatten). De närmaste åren bedöms det därför vara rimligt att eftersträva en tillsynstakt på 5 % av WC-avloppen, vilket skulle innebära att tillsyn av BDT-avlopp och slutna tankar för WC-vatten prioriteras ned.

En aspekt som sällan tas med i diskussionen om åtgärdstakt, inventering och tillsyn av enskilda avlopp är efterarbete och prövning av tillståndsansökningar som det genererar. Detta arbete kan bli en stor utmaning om många ansökningar om nya avloppsanläggningar inkommer samtidigt.

2. Inventering och dialog i prioriterade områden

- Identifiering av områden med särskilt behov av åtgärder för att förhindra att de blir LAV6-klassade.
- Informationsmöten och broschyrer om lagstiftning, tekniska lösningar och kommunens roll i tillsynen.
- Möjligheter att införa tidsfrister för åtgärder, inspirerat av modellen i Vara.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

Bemötande:

Bygg- och miljönämnden har 2023-09-22 antagit en bedömningsmodell för områden med enskilt vatten och avlopp inom sammanhängande bebyggelse i Norrtälje kommun. Modellen är även en del av kommunens VA-planering och är därför integrerad i vattentjänstplanen. Via bedömningsmodellen finns områden identifierade där det finns risker för att anmälan enligt LAV 6§ kan komma att innebära att VA-huvudmannen får ta över VA-försörjningen. Vattencentrum under NVAA:s regi är ansvariga för rådgivning till fastighetsägare i Norrtälje kommun och ansvarar för en VA-utställning för visning av olika tekniska lösningar. Miljö- och hälsoskyddsenheten brukar också vid tillsyn/inventering av enskilda avlopp i olika geografiska områden tillsammans med Vattencentrum hålla informationsmöte för berörda fastighetsägare innan inventeringsarbetet påbörjas.

Angående tidsfrister för åtgärd när en avloppsanläggning visar sig ha brister som behöver åtgärdas eller att anläggningen måste bytas ut har det under senaste året skett ett arbete med att se över lämpliga åtgärdstider. Här behöver hänsyn tas till att åtgärdstiden ska vara rimlig sett till behov och förutsättningar. Tillgången till kompetenta entreprenörer behöver också beaktas och några av representanterna från de intervjuade kommunerna har givit exempel på att en alltför hastigt uppskalad tillsynstakt har medfört att det blivit brist på kunniga entreprenörer och som en konsekvens har nya avlopp tillkommit som inte blivit anlagda på ett korrekt och fungerande sätt.

Åtgärd - Sammanfattningsvis bedöms de tre områdena som tagits upp i motionen under punkt 2 redan vara tillgodosedda till stor del.

3. Alternativa tillsynsmetoder och samverkansmodeller

- Undersöka möjligheten att använda en oberoende organisation för inspektion och rapportering till kommunen, exempelvis som vid livsmedelsinspektioner.
- Utredda hur samverkan mellan VA- och plansidan kan stärkas för att förbättra den strategiska planeringen och integreras i kommunens existerande VA-planer.
- Utreder förutsättningarna, kostnaderna och möjliga incitament för att främja inrättande av gemensamhetsanläggningar på landsbygden för vatten och avlopp.

Bemötande:

Miljö- och hälsoskyddsenheten har undersökt frågan om att nyttja en oberoende organisation för tillsyn och därefter avrapportering till kommunen. I nuläget bedöms det dock inte vara ett möjligt arbetssätt, då det inte skulle vara förenligt med dagens lagstiftning. Däremot ser miljö- och hälsoskyddsenheten att det kan finnas andra alternativ än dagens arbetssätt för att åstadkomma en högre tillsynstakt.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

Åtgärd - En kostnadsuppskattning och genomförbarhetsanalys bör därför genomföras av följande alternativ:

1. Anställa universitetsstudenter med lämpliga kvalifikationer (naturvetenskaplig eller teknisk bakgrund) till inventeringsprojekt av enskilda avlopp. Dessa handleds av miljö- och hälsoskyddsenhetens personal som även hanterar myndighetsarbetet med krav på åtgärder.
2. Analysera om det finns möjlighet att via bidrag/arbetsmarknadsstöd utbilda och därefter anställa inventeringspersonal med annan bakgrund, t ex inom yrkeskategorier med svikande arbetsmarknad.
3. Fortsätta anställa miljö- och hälsoskyddsinspektörer med "rätt" akademisk bakgrund.

Andra lösningar har också diskuterats men avfärdats efter en kortare analys. Exempelvis skulle en konsultlösning bli alltför kostsam och en lösning med mellankommunal samverkan inte vara möjlig att genomföra bl a då det inte finns tillräcklig bemanning i regionen. Norrtälje kommun har dessutom så stort personalbehov för arbetsuppgiften att det bedöms vara effektivare med egen tillsynspersonal.

Enligt Lagen om allmänna vattentjänster ställs fr om 2023 krav på att alla kommuner ska ha en vattentjänstplan som ska innehålla kommunens långsiktiga planering av hur behovet av allmänna vattentjänster ska tillgodoses. Beslut om Norrtälje kommuns vattentjänstplan förväntas tas av kommunfullmäktige under våren 2025. Under framtagandet av vattentjänstplanen har ett förvaltningsövergripande arbete bedrivits som inkluderar NVAA och Norrtälje kommuns berörda kontor såsom samhällsbyggnadskontorets miljö- och hälsoskyddsenhet, planenhet och bygglovenhet samt kommunstyrelsekontorets vattenstrateg. För närvarande pågår rekrytering av en VA-strateg som organisatoriskt ska vara placerad hos kommunstyrelsekontorets enhet för strategi och utredning. I och med den nya rollen förväntas också samverkan stärkas inom kommunen och mellan kommunen och NVAA.

Att utreda förutsättningarna, kostnaderna och möjliga incitament för att främja inrättande av gemensamhetsanläggningar för vatten och avlopp på landsbygden är en fråga där landsbygdstrategen skulle kunna utgöra en länk mellan kommunen och invånarna. Här bör även t ex Vattencentrum kunna bidra med kunskap.

Lagstiftning

I rubriken hänvisas till Lagen om allmänna vattentjänster (LAV) 6 § (2006:412). Denna paragraf reglerar kommunens skyldighet att fatta beslut om verksamhetsområde. Skyldigheten inträder enligt bestämmelsen om det utifrån skyddet för människors hälsa eller miljön finns behov av att ordna vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse. Kommunen ska då:

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän VA-anläggning.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

I samband med förändringar av 6 § vattentjänstlagen som trädde i kraft den 1 januari 2023 infördes ett nytt andra stycke, där det anges att vid bedömningen av behovet enligt första stycket ska särskild hänsyn tas till förutsättningarna att tillgodose behovet av en vattentjänst genom en enskild anläggning som kan godtas med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljö, s k flexibel behovsbedömning.

Enligt förarbetena till lagen är en förutsättning för att en enskild anläggning ska kunna godtas inom ett visst område att miljö kvalitetsnormerna för vatten kan följas och att övriga krav som följer av miljöbalken och annan tillämplig lagstiftning vad gäller skyddet för hälsa och miljö kan uppfyllas.

Det är också mycket viktigt att poängtera att en förutsättning för att en flexibel behovsbedömning ska kunna tillämpas är att området har en stabil och långsiktigt hållbar vattenförsörjning.

Bakgrund

Sverigedemokraterna har via motion som inlämnats till kommunstyrelsekontoret 2025-03-03 yrkat att Norrtälje kommun utreder kostnaden och genomförandet av en systematisk, områdesvis tillsyn och inventering av enskilda avlopp, i enlighet med punkterna 1-3 som framgår av bilagda motion. Yrkandet omfattar också hur detta arbete kan integreras i kommunens befintliga VA-planer. Kommunstyrelsekontoret har remitterat yttrandet till Bygg- och miljönämnden och Norrtälje Vatten och Avfall AB (NVAA).

Bakgrund inventering och tillsyn i Norrtälje kommun

Bygg- och miljönämnden i Norrtälje kommun har under många år bedrivit tillsyn på enskilda avloppsanläggningar. Omfattningen av tillsynen har av olika orsaker varierat kraftigt över tid. Under åren 2000-2004 bedrevs ett omfattande tillsynsprojekt inom Länna och Riala församlingar samt delar av skärgården. Då inventerades ca 6 000 enskilda avloppsanläggningar varav den största delen av inventeringen skedde via platsbesök och mindre del utfördes via enkätutskick. Att en så omfattande inventering kunde göras berodde på att kommunen hade blivit tilldelad statliga medel via Naturvårdsverket för ett s k LIP-projekt (Lokalt Investerings Program).

År 2008 antog kommunfullmäktige Norrtälje kommuns första VA-utbyggnadsprogram. De närmaste åren därefter (ca år 2008-2016) inventerades i första hand områden som fanns med i VA-utbyggnadsprogrammet för att kommunen (såväl VA-huvudmannen som tillsynsmyndigheten) skulle få en uppfattning om statusen på de enskilda VA-anläggningarna inför en eventuell VA-utbyggnad.

Under perioden mellan ca 2014-2017 hade dåvarande Bygg- och miljökontoret en inventeringsgrupp som systematiskt utförde VA-inventeringsprojekt. Gruppen bestod av tre inspektörer som arbetade med inventeringen på heltid och antalet inventerade avloppsanläggningar per år var ca 200-500.

Bygg- och miljönämnden

§70

Dnr BMN 2025-48

2018 upplöstes inventeringsgruppen och tillsynsarbetet lades på hela hälsoskyddsgruppen eftersom det gjordes en omorganisation av enhetens arbete med tillsyn och inventering av enskilda avlopp.

Under åren 2018-2025 har inventering skett huvudsakligen från målet att minska utsläppen till känsliga recipienter. De inventerade områdena har prioriterats utifrån vattenplanens åtgärds mål (antagen av kommunfullmäktige 2022-06-22) och därför har utgångspunkten varit enskilda avlopp kring vattenförekomster i Norrtäljeåns avrinningsområde. Cirka 150 avloppsanläggningar inventeras för närvarande årligen. Notera att under pandemiåren utfördes knappt någon inventering alls eftersom denna tillsyn då prioriterades bort av Bygg- och miljönämnden. Sveriges kommuner har dessutom fått i uppdrag av Havs- och vattenmyndigheten att ta fram material till ett nationellt digitalt register om enskilda avloppsanläggningar. Registret ska underlätta en nationell modell för riskbaserad tillsyn av små avloppsanläggningar. I praktiken innebär det att samtliga avloppsanläggningar i kommunerna ska identifieras och sedan riskklassas utifrån kriterier som berör människors hälsa eller belastning på miljön. Norrtälje kommun har tagit fram ett system för registerföringen och har därför underlaget att tillgå vid avgränsningar i kommande inventeringsprojekt.

Med anledning av inkommen motion har respektive förslag enligt motionen analyserats och omvärldsbevakning genomförts, bl a genom kontakt med andra kommuner. Förslag på hur det fortsatta arbetet ska bedrivas för att beakta motionen har tagits fram i enlighet med vad som framgår av yttrandet.

Beslutsunderlag

Bygg- och miljönämndens arbetsutskotts protokoll 2025-05-08 § 106 gällande SD motion "Systematisk inventering och tillsyn av enskilda avloppslösningar i Norrtälje kommun - för bättre hälsa, miljö och för att förebygga LAV 6

Yttrande Bygg- och miljönämnden tjänsteskrivelse

Motion från Andrea Kronvall (SD) och Karl-Göran Edberg (SD) "Systematisk inventering och tillsyn av enskilda avloppslösningar i Norrtälje kommun – för bättre hälsa, miljö och för att förebygga LAV 6"

Mottagningsbekaftelse och meddelande om tidsplan till Kommunstyrelsen

§15 Kommunfullmäktiges protokoll gällande överlämning av motion från SD till

Kommunstyrelsen för beredning

Kommunstyrelsens beslut att remittera motion från SD

Bygg- och miljönämnden

§71

Dnr BMN 2025-52

Internkontroll för bygg-och miljönämnden 2025**Beslut**

Bygg- och miljönämnden beslutar

1. godkänna internkontrollrapport för bygg- och miljönämnden per den 30 April 2025 i enlighet med tjänsteutlåtande och bifogad rapport överlämnad till bygg- och miljönämnden.

Sammanfattning

Bygg- och miljönämndens verksamheter har identifierat 4 mindre avvikelser inom internkontrollområde 1, effektiva metoder och hög kvalitet och internkontrollområde 3, ekonomi och hushållning av kommunens resurser.

Avvikelser har åtgärdats i löpande drift. Samtliga enheter står inför likartade utmaningar gällande aktualitet, bristande dokumentation och tillämpning av etablerade processer, vilket i huvudsak bedöms bero på tidigare begränsningar till systemstödet 2c8. Det medför att fokus kommer ligga på att uppdatera dokumentation och rutiner i systemstödet för att säkerställa aktualitet och tillämpbarhet.

För att säkerställa att korrekt debitering sker kommer översyn av miljö- och hälsoskydds-enheten arbetssätt och rutiner samt utbildning kring timdebitering genomföras.

Kontroll för att säkerställa att inköp gjorda enligt avtal redovisas korrekt i inköpsanalysen kommer fortgå.

Ärendet

Nämnderna och styrelserna i Norrtälje kommun och koncern har beslutat om ett internkontrollreglemente och nämnds- och styrelsebeslutade internkontrollplaner, med åtgärder som bygger på riskinventering, samt analys utifrån konsekvenser och sannolikhet att de inträffar. Beslutad plan ska sedan löpande återrapporteras och följas upp. Åtgärder med anledning av genomförd internkontrollplan ska rapporteras till ansvarig nämnd och kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige beslutar årligen om kommunkoncerngemensamma internkontrollområden och nämnderna upprättar årligen en internkontrollplan. Avrapporteringar ska göras i samband med delår 1, delår 2 och en slutrapport tas fram över kontrollens resultat och analys samt eventuell åtgärdsplan.

Målet med intern kontroll är:

- Ändamålsenlig verksamhet.
- Kostnadseffektiv verksamhet.
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten.
- Efterlevnad av tillämpliga lagar, förordningar, föreskrifter och riktlinjer med mera.

Bygg- och miljönämnden

§71

Dnr BMN 2025-52

En effektiv internkontroll innebär att en egenkontroll, granskning och uppföljning genomförs i samtliga dessa avseenden, med fokus på:

- att system och rutiner finns så att budgeterade medel och andra resurser används i överrensstämmelse med tagna beslut
- att säkerställa att lagar, bestämmelser, anvisningar, riktlinjer och överenskommelser följs
- att minimera risken för missbruk samt avsiktliga eller oavsiktliga fel som leder till extrakostnader eller att kommunens tillgångar äventyras
- att säkerställa en rättvisande redovisning genom kontroll av riktigheten och tillförlitligheten i räkenskaperna
- att skydda politiker och tjänstepersoner mot ooberättigade misstankar om oegentligheter.

Delår 1 är fokus på att identifiera avvikelser inom rutinflöden, och identifiera åtgärder för att fortsätta arbetet med det kvalitativa arbetssättet under resten av året. För delår 2 sker en fokusflyttning från kontroll till rapportering av genomförda åtgärder. I samband med årsrapportering är fokus som vanligt på säkerställandet av identifierade riskpunkter samt att bedöma vilka riskpunkter som ska överföras till kommande verksamhetsår.

Den interna styrningen och kontrollen är en del av kommunens styrsystem och ett redskap för kommunens ledning. Syftet är att främja en effektiv ledning av organisationen, hantera risker, skapa underlag för utveckling av verksamheten, utvärdera verksamhetens resultat och säkra långsiktig måluppfyllelse. Verksamheterna fortsätter att implementera arbetssättet med internkontroll och nyttjar internkontrollens potential som ett kvalitetshöjande verktyg.

Förvaltningens analys och slutsatser

Delår 1 är fokus på att identifiera avvikelser inom rutinflöden, och identifiera åtgärder för att fortsätta arbetet med det kvalitativa arbetssättet under resten av året. För delår 2 sker en fokusflyttning från kontroll till rapportering av genomförda åtgärder. I samband med årsrapportering är fokus som vanligt på säkerställandet av identifierade riskpunkter samt att bedöma vilka riskpunkter som ska överföras till kommande verksamhetsår.

Åtgärder som behöver vidtas kopplade till avvikelser identifierade inom:

Internkontrollområde 1 gällande expedieringsrutin och dokumentation av process:

Arbete med att dokumentera nya, och aktualisera befintliga processer och rutiner i det tidigare begränsade systemstödet 2c8 kommer att utföras löpande. Uppföljning görs i delår 2.

Bygg- och miljönämnden

§71

Dnr BMN 2025-52

Internkontrollområde 3, gällande debiteringsrutin samt korrekta inköp:
Översyn av arbetssätt för att säkerställa korrekt timdebitering kommer utföras på miljö och hälsoskyddsenheten, uppföljning sker i delår 2.

Säkerställande att inköpsposter med giltiga avtal redovisas korrekt i inköpsanalyser kommer att fortgå och redovisas i samband med årsbokslut.

Lagkrav

Enligt Kommunallagen 6 kap 6§ ska nämnderna säkerställa att den interna kontrollen är tillräcklig.

Nämnderna ansvarar för att ett system för intern kontroll upprättas inom respektive verksamhetsområde. KL 6:6 föreskriver att "nämnderna skall var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, samt de föreskrifter som gäller för verksamheten". De skall också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredställande sätt. Detsamma gäller när vården av en kommunal angelägenhet med stöd av KL 3:16-19 har lämnats över till någon annan.

Koppling till gällande styrdokument

Norrtälje kommuns Internkontrollreglemente antaget 2019-12-16, § 288.

Kommunfullmäktige har beslutat om tre övergripande internkontrollområden i Mål och budget:

- Effektiva arbetsmetoder och hög kvalitet.
- Trygghet och säkerhet.
- Ekonomi och hushållning av kommunens resurser.
- Korruption och otillåten påverkan.

Ärendets beredning

Beredning av ärendet har skett tillsammans mellan verksamheter inom nämndens förvaltningskontor.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med internkontroll fortlöper under året för att minska risk för negativa konsekvenser för kommunen.



Bygg- och miljönämnden

§71

Dnr BMN 2025-52

Internkontrollen syftar till att säkerställa:

- att system och rutiner finns så att budgeterade medel och andra resurser används i överensstämmelse med tagna beslut
- att säkerställa att lagar, bestämmelser, anvisningar, riktlinjer och överenskommelser följs
- att minimera risken för missbruk och avsiktliga eller oavsiktliga fel som leder till extrakostnader eller att kommunens tillgångar äventyras
- att säkerställa en rättvisande redovisning genom kontroll av riktigheten och tillförlitligheten i räkenskaperna.

Internkontrollen innehar även en preventiv vinning inom verksamheterna.

Konsekvenser för barn

Medför inga konsekvenser.

Landsbygds- och skärgårdsperspektiv

Medför inga konsekvenser.

Tidplan

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott extrautskott den 22 maj 2025, nämnden föreslås anta internkontrollrapportern den 22 maj 2025

Beslutsunderlag

Arbetsutskottets protokoll 2025-05-22 § 109

Tjänsteskrivelse

Internkontrollrapport BMN per april 2025

Bygg- och miljönämnden

§72

Dnr BMN 2025-49

Uppföljning Mål och budget 2025 för bygg- och miljönämnden

Delår 1

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar

1. Godkänna delår per april 2025.

Sammanfattning

Bygg- och miljönämnden har under året arbetat med sex inriktningsmål inom tre av Norrtälje kommuns målområden. Nämnden gör följande prognos för måluppfyllelsen under året:

- Fem inriktningsmål bedöms uppfylla
- 26 indikatorer varav 23 bedöms uppfylla målvärdena.
- Inriktningsmål 1.1 En ekonomi i balans bedöms ej uppfyllt. Bedömningen baseras på en indikator som ej uppfyller målvärdet.

Bygg- och miljönämnden har inga uppdrag från kommunfullmäktige som ska återrapporteras. Bygg- och miljönämnden har inte heller några nämndinitiativ för 2025.

Bygg- och miljönämnden redovisar en negativ avvikelse mot budget om -128 tkr per april.

Intäkterna avviker negativt för perioden inom samtliga enheter. Personalkostnader har varit lägre på grund av flera vakanta tjänster, tjänstledigheter, sjukfrånvaro samt uthyrning av personal till gatu- och parkenheten. Konsultkostnader har varit lägre för perioden samt analyskostnader avseende provtagning av brunnar och vattendrag. Kapitalkostnader avseende investeringar är lägre än budgeterat. Budget för digitalisering av äldre detaljplaner har flyttats över från planenheten inom kommunstyrelsen till geodataenheten, som har kostnaderna för detta projekt.

Helårsprognosen visar en negativ avvikelse mot budget om -2 090 tkr.

Intäktsprognosen är negativ och baseras på dels utfallet per april, dels på trenden för ärendeingången. Personalkostnader beräknas bli lägre på grund av senare tillsättning av vakanta tjänster än budgeterat, tjänstledigheter, sjukfrånvaro samt uthyrning av personal till gatu- och parkenheten samt mark- och exploateringsenheten. Kapitalkostnader beräknas bli lägre då tidigare investering avseende automationsprojekt (arkiveringsrobot) uttrangerades i årsbokslut 2024 eftersom den inte längre användes.

Budget för digitalisering av äldre detaljplaner har flyttats över från planenheten inom kommunstyrelsen till geodataenheten, som har kostnaderna för detta projekt. Kostnaden för digitaliseringsprojektet beräknas bli lägre än helårsbudgeten.

Bygg- och miljönämnden

§72

Dnr BMN 2025-49

Kontoret föreslår följande åtgärder för att få en ekonomi i balans:

1. Uthyrning av personal till andra förvaltningar.
Under våren har en medarbetare från geodataenheten varit uthyrd till gatu-parkenheten, och från slutet av april kommer en medarbetare från bygglovsenheten vara uthyrd till mark- och exploateringsenheten.
2. Fortsatt översyn tidrapportering.
Arbetet med tidrapportering har intensifierats, både genom tydligare målsättning och mer frekvent uppföljning. Analys av ärende- och debiteringsstatus genomförs löpande så att åtgärder kan vidtas omgående. Respektive enhetschef följer upp ärendeingång, tidsskrivning och debitering veckovis. Alla ärenden som enligt gällande taxa som ska timdebiteras kommer kontrolleras av miljö- och hälsoskyddschef. Controller deltar löpande på arbetsplatsträffar för att informera om status.
3. Organisationsöversyn.
Kontorsövergripande översyn av organisation och arbetsuppgifter pågår och kommer främst ge effekt nästa år.
4. ~~Utreda möjlighet att öka tillsyn av enskilda avlopp, för att öka kontorets intäkter.~~
Behovet av att öka tillsynsfrekvensen kommer från ett miljö- och hälsoskyddsperspektiv. I dagsläget tillsynas ca 0,6 % av de enskilda avloppen i kommunen. Havs- och vattenmyndigheten rekommenderar en årlig tillsynstakt på ca 5 %. En ökad tillsynstakt skulle påverka både kostnader och intäkter.
5. Konsultkostnader i ärenden kopplat till NMT Think Pink.
Bygg- och miljönämnden kommer få ta del av medel från kommunstyrelsen, som avsatts för omhändertagande av avfall från NMT Think Pink, för konsultkostnader kopplat till dessa ärenden. Detta påverkar bygg- och miljönämndens prognos positivt.

En risk som inte ingår i helårsprognosen:

Regeringen föreslår i en lagrådsremiss omfattande förenklingar av reglerna för bygglov. Förslaget, som föreslås träda i kraft 1 oktober 2025, innebär förenklingar i kravet på bygglov och en utökning av åtgärder som får strida mot detaljplan eller områdesbestämmelser. Syftet är att fastighetsägare ska få större frihet att själva bestämma över hur deras fastigheter ska utvecklas. Om lagförslaget går igenom kommer det innebära minskade nettointäkter om ca 1 800 tkr på helårsbasis.

Ärendet

Enligt Norrtälje kommuns styrmodell ska nämnden per april följa upp ekonomin och måluppfyllnad med prognos över utfallet vid årets slut.



Bygg- och miljönämnden

§72

Dnr BMN 2025-49

Tidplan för ekonomiska rapporter 2025 till bygg- och miljönämnden ser ut enligt följande:

Månadsrapport februari, beslutades i bygg- och miljönämnden den 22 mars.

Delårsrapport per april, går till bygg- och miljönämnden den 22 maj.

Månadsrapport juli, går till bygg- och miljönämnden den 4 september.

Delårsrapport per augusti, går till bygg- och miljönämnden den 2 oktober.

Månadsrapport oktober, går till bygg- och miljönämnden den 20 november.

Ärendets beredning

Från samhällsbyggnadskontoret har enhetscheferna från bygglov, miljö- och hälsoskydd samt geodata deltagit i ärendet tillsammans med representanter från ledningsstöd och controller.

Ekonomiska konsekvenser

Samhällsbyggnadskontoret står alltid en risk kopplat till antalet inkommande ärenden som kan få en stor inverkan på intäkterna. Ärendeingången fortsätter att ligga på en låg nivå, som tidigare år. Kontoret föreslår ett antal åtgärder för att få en ekonomi i balans.

Konsekvenser för barn

Medför inga konsekvenser för barn

Landsbygds- och skärgårdsperspektiv

Medför inga konsekvenser för landsbygd och skärgård

Beslutsunderlag

Arbetsutskottets protokoll 2025-05-22 § 110

Tjänsteskrivelse

Delårsrapport per april 2025

Uppföljning tillsynsplan bygglovsenhet

Uppföljning tillsynsplan miljö- och hälsoskyddsenhet



Bygg- och miljönämnden

§73

Val och avsägelser av ledamöter och ersättare i bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar

1. Maria Gerlofsson (MP) avsägelse av uppdrag som ersättare i bygg- och miljönämndens arbetsutskott godkänns.
2. Mats Wedberg (MP) utses som personliga ersättare i bygg- och miljönämndens arbetsutskott för Maria Kahlert (MP).



Bygg- och miljönämnden

§74

Delgivningar/Meddelanden

Delgivningar/Meddelanden läggs till handlingarna.

Beslutsunderlag

Delgivningar-Meddelanden ByggR 2025-05-22

Delgivningar-Meddelanden Ecos 2025-05-22

Bygg- och miljönämnden

§75

Anmälningar för kännedom

Anmälningar läggs till handlingarna.

Anmälningar

BMN 2025-62-2	Kommunmeddelande om 9 kap. 15 § PBL-samråd
BMN 2025-59-1	Besvara remiss gällande näringslivsstrategi från Kommunstyrelsekontoret
BMN 2025-59-2	Besvara remiss gällande näringslivsstrategi från Kommunstyrelsekontoret. Handlingsplan
BMN 2025-63-2	Bilaga 4 till Länsstyrelsens beslut
BMN 2025-63-3	Länsstyrelsens beslut 2025-04-03 om arkeologisk förundersökning i avgränsande syfte
BMN 2025-63-4	Bilaga 3 till Länsstyrelsens beslut 2025-04-03
BMN 2025-64-2	Beslut från Länsstyrelsen om tillstånd till ingrepp i fornlämning med villkor om arkeologisk undersökning
BMN 2025-64-4	Bilaga 3 Förfrågningsunderlag
BMN 2025-64-3	Bilaga 2, karta
BMN 2025-64-6	Bilaga 5 Utvärderingsprotokoll
BMN 2025-65-2	Beslut från Länsstyrelsen 2025-04-03 med villkor om arkeologisk åtgärd, Vitsjö, Norrtälje
BMN 2025-66-2	Beslut från Länsstyrelsen om tillstånd till omläggning av trappa och ramp, Väddö kyrka.
BMN 2025-1-7	Beslut om planbesked för del av fastigheten
BMN 2025-1-8	Planbeskedsutredning
BMN 2025-68-2	Beslut från Länsstyrelsen i ansökan om dispens från reservatsföreskrifterna.
BMN 2025-49-5	Månadsrapport per februari 2025 för Norrtälje kommun och bolag
BMN 2025-49-6	Tjänsteutlåtande - Månadsrapport per februari 2025 för Norrtälje kommun och bolag
BMN 2025-70-2	Beslut från Länsstyrelsen i anmälan om uppförande av solcellspark
BMN 2025-71-2	Beslut från Länsstyrelsen om tillstånd till ingrepp i fornlämningsområde inom fastigheten.
BMN 2025-72-2	Beslut från Länsstyrelsen om tillstånd till ingrepp i fornlämningsområde
BMN 2025-73-2	Beslut från Länsstyrelsen enligt 12 kap 9§ i anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion
BMN 2025-74-2	Beslut från Länsstyrelsen i anmälan om tillstånd till ingrepp i fornlämningsområde
BMN 2025-75-4	Kommunstyrelsens beslut 2025-04-07, § 78, gällande inrättande av en parlamentarisk referensgrupp för VA-frågor



Bygg- och miljönämnden

§76

Anmälan delegationsbeslut

Delegationsbeslut enligt aktbilagor antecknas till protokollet.

Rapporterade delegationsbeslut;

- fattade av bygg- och miljönämndens arbetsutskott (diarium ByggR) under tiden 2025-04-01—2025-04-30
- fattade av delegat (diarium ByggR) under tiden 2025-04-01—2025-04-30 (bil.2)
- fattade av delegat miljö- och hälsoskyddsenheten, BMN:s arbetsutskott (diarium Ecos) under tiden 2025-04-01—2025-04-30 (bil.3)
- fattade av delegat SRMH livsmedel under tiden 2025-04-01—2025-04-30 (bil.4)



Bygg- och miljönämnden

§77

Allmän information

Förvaltningsdirektör Anna Keskitalo, bygglovchef Johan Andersson, miljö- och hälsoskyddinspektör Malin Olofsson och controller Anneli Andersson informerar om

1. Överklagade beslut samt principiellt viktiga beslut.
2. Delegationsbeslut.
3. Delår 1 (under punkten 8.)
4. Uppföljning tillsynsplaner (bygglovsenheten och miljö- och hälsoskyddenheten)
5. Varvsvik 2 (vindkraftverk)
6. Think pink
