

## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Plats och tid	Norrtäljesalen torsdagen den 30 januari 2020 kl. 15:00-15:05		
Beslutande	Ledamöter Ann Lewerentz (M) (ordförande) Stefan Lindskog (C) (vice ordförande) Marcus Granström (S) (2:e vice ordförande) Annette Tagesson (M) §18, §§20-21 Veronika Areskoug (L) Sören Åkerblom (S) Gabriel Liljenström (MP) Roger Harvidsson (SD) ersätter Karl-Göran Edberg (SD) Lars Hasselfeldt (KD) §19 ersätter Annette Tagesson (M) pga jäv		
Övriga närvarande	Gitte Binder (nämndsekreterare) Anna Keskitalo (bygg- och miljödirektör) Carl Wesslén (miljö- och hälsoskyddschef) Johan Andersson (bygglovchef)		
Justerare	Marcus Granström		
Justerings plats och tid	Bygg- och miljökontoret , 2020-02-04 11:00		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	§§18-21
	Gitte Binder		
	Ordförande		
	Ann Lewerentz		
	Justerande		
	Marcus Granström		



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

---

### Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Bygg- och miljönämndens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2020-01-30		
Datum då anslaget sätts upp	2020-02-05	Datum för anslags nedtagande	2020-02-26
Förvaringsplats för protokollet	Bygg- och miljökontoret		
Underskrift	Gitte Binder		



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

### Ärendelista

- |     |  |
|-----|--|
| §18 | Val av justerare   |
| §19 | Yttrande till mark- och miljödomstolen avseende tillstånd enligt miljöbalken för bergtäkt samt bortledning av grundvatten m.m. |
| §20 | Besvara remiss gällande förslag till reviderad A-del för nämndernas reglementen  |
| §21 | Uppföljning Mål och budget 2019 för bygg- och miljönämnden   |



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§18

### Val av justerare

### Beslut

Marcus Granström utses att justera protokollet. Justering sker på bygg- och miljökontoret den 4 februari kl.11.00.

---



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§19

Yttrande till mark- och miljödomstolen avseende tillstånd enligt miljöbalken för bergtäkt samt bortledande av grundvatten m.m.

Dnr E2019-3951

Norrhall 3:1

Yttrande i mål nr M 7976-18

## Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta

Lämna följande yttrande till Mark- och miljödomstolen

1. I kungörelsen för ansökningsärendet 2019-10-31 anges att samtliga fastighetsbeteckningar som räknats upp som berörda ligger i Vallentuna kommun, vilket inte stämmer. Norrtälje kommun anser att det är anmärkningsvärt att inte en kontroll gjorts av uppgifterna innan ärendet kungjorts då flera berörda fastigheter ligger inom Norrtälje kommun. Kommunen ifrågasätter därför om ärendet har kungjorts korrekt och om kungörelsen kan betraktas som giltig. Ärendet borde också ha kungjorts i Norrtälje tidning för att nå en vidare krets av berörda.
2. De undersökningar som utförts om alternativ lokalisering är bristfälliga och knapphändig beskrivna/motiverade. Möjligheten att utöka verksamheten vid befintliga verksamheter/täkter bör utredas i första hand, men denna frågeställning har utretts översiktligt.
3. Enligt Översiktsplan 2040 för Norrtälje kommun är området utpekat som ett utvecklingsstråk med goda pendlingsmöjligheter. En bergtäkt inom Norrhall 3:1 kan medföra begränsningar av möjligheterna till framtida bostadsbyggande inom området.
4. Bygg- och miljönämnden ställer sig frågande till hur föreslagen markanvändning och föreslagna åtgärder förhåller sig till EU-dom (mål C-461/13) angående vattenstatus, den s k Weserdomen. Domen innebär bl a en tydligare skyldighet än tidigare att inte lämna tillstånd till verksamheter som riskerar att försämra en vattenförekomst status. Som en följd av domen krävs att eventuell påverkan på miljökvalitetsnormerna för vatten utreds på parameternivå- och miljökvalitetsfaktornivå, vilket inte har gjorts i aktuell miljökonsekvensbeskrivning. Vretaån (inklusive Jälnan) som tillhör Norrtäljeåns huvudavrinningsområde är klassad som måttlig ekologisk status och ett tydligare resonemang om hur påverkan kan komma att ske från den planerade verksamheten efterlyses. Norrtäljeån-Vretaån omfattas av miljökvalitetsnormer (MKN) om god status för ytvatten och målsättningen är att MKN ska ha uppnått god ekologisk status till år 2021.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

### §19

5. En del av avrinningen sker också i riktning mot nordväst och sjön Sparren som ingår i Åkerströmmens huvudavrinningsområde. Sparren omfattas också av MKN för ytvatten och är idag klassad som måttlig ekologisk status med målsättning att uppnå god ekologisk status till år 2027. Hur Sparren påverkas nämns mycket kortfattat och otillräckligt i ansökan.
6. Dagvattenfrågan hänskjuts i stor del till ett senare skede, vilket inte får anses vara förenligt med Weserdomen enligt ovan. Istället hänvisas till egenkontroll och sedimentationsdammar på ett övergripande sätt. Åtgärder för att säkerställa en acceptabel dagvatten- och länsvattenhantering bör beskrivas i detalj där även halter och årsmängder av transporterade föroreningar redovisas. Reningsgraden som åstadkoms med hjälp av de föreslagna reningsanläggningarna bör också framgå.
7. Det framgår av tillståndsansökan att föreslagna riktvärden för dagvattnet motsvarar de föroreningsnivåer som utgör förslag till riktvärden för dagvattenutsläpp som togs fram 2009 av Region- och trafikplanekontoret (RTK) i Stockholms län. Bygg- och miljönämnden anser att dessa riktvärden inte bör användas då de anger halter och inte mängder. För att nå ett tillfredsställande skydd av recipienterna bör istället fokus ligga på att beräkna mängden föroreningar i kg/år för att kunna bedöma påverkan på MKN.
8. En viss risk finns enligt framtagna utredningar för påverkan på vattentäkter även i Norrtälje kommun. Förslag till åtgärdsplan saknas dock från exploitörens sida ifall påverkan skulle ske på någon vattentäkt. Hur vattenförsörjningen ska lösas för de drabbade ifall någon vattentäkt sinar eller får dålig vattenkvalitet till följd av verksamheten måste därför utredas.
9. Det framgår inte av underlaget hur VA-frågan avses att lösas för vågterminalen inom området för bergtäckten. Eftersom kommunalt vatten- och avlopp saknas krävs enskild VA-försörjning för den planerade verksamheten. Det saknas också en uppskattning över vilken vattenförbrukning som verksamheten förväntas ha. Uppgifter om ungefärlig vattenförbrukning är väsentlig eftersom det framgår av handlingarna att en av åtgärderna som föreslås för att förhindra dammning är bevattning. Om området ska försörjas via enskilt vatten och avlopp krävs också att en VA-utredning tas fram där förslag till lösning presenteras.
10. För att uppfylla gällande riktvärden för industribuller måste en eller flera bullervallar anläggas före verksamheten i bergtäckten påbörjas. Enligt miljökonsekvensbeskrivningen ska i första hand avbaningsmassor från området användas till bullervallarna. Eftersom bullervallen/vallarna måste byggas inledningsvis ifrågasätter Bygg- och miljönämnden om avbaningsmassorna i sådana fall utgör tillräcklig mängd.
11. Enligt ansökan ska platsspecifika riktvärden (PSRV) för ringa risk räknas fram om externa massor ska användas till bullervallen/vallarna. Bygg- och miljönämnden anser att dessa riktvärden bör tas fram innan verksamheten påbörjas. Med anledning av resonemanget i föregående punkt är det mycket troligt att bullervallen helt eller delvis kommer att byggas av externa massor som i ett senare skede kommer användas för återställande av täkten och då är det viktigt att även ta med detta vid framräknandet av PSRV.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

### §19

12. Åtgärder för att motverka dammning och som även kan fungera vintertid vid minusgrader bör presenteras.
13. Det anges att skog ska lämnas kvar för att minska risken för dammspridning. Den aktuella skogen är till viss del inte bolagets skog och därför kan frågan inte regleras så om bolaget saknar rådighet över skogen.
14. Det belopp som är undanlagt för efterbehandling om bolaget går i konkurs förefaller vara lågt (1,6 miljoner) och det är tveksamt om beloppet kan anses vara tillräckligt.
15. Förutom de synpunkter som Bygg- och miljönämnden lämnat ovan har också synpunkter inhämtats från Kommunstyrelsekontorets planavdelning, som vill anföra följande angående den sökta etableringen av miljöfarlig verksamhet:
  - I flera av de utredningar som genomförts har påverkan på fastigheterna inom Norrtälje kommun undersökts bristfälligt och utredningarna har "avstannat" vid kommungränsen. Exempelvis saknas redovisning över naturvärden och naturförutsättningar på Norrtäljesidan. Det kan finnas viktiga spridningsvägar och spridnings samband som man inte känner till och som bör belysas, både vad gäller naturmiljöer men också arter.
  - Viktiga fågellokaler bör också utredas på Norrtäljesidan. Enligt Artportalen (Artdatabanken, SLU) finns fynduppgifter om andra skyddade fågelarter i närområdet, t.ex. havsörn och äldre spår av tretåig hackspett. Gamla tallar kan vara viktiga miljöer för havsörn. I närområdet finns flera observationer av rödlistade arter.
  - En mer noggrann utredning och inventering av tjäder/tjäderlokaler saknas. Det är heller inte endast påverkan på fåglars livsmiljöer som behöver utredas, utan också om det finns en risk för framtida störning av känsligt fågelliv på grund av den tänkta verksamheten (t ex med tanke på häckningsplatser). I miljökonsekvensutredningen står att tjäders bevarandestatus inte bedöms påverkas i nämnvärd omfattning. Det bör framgå tydligare hur detta har utretts.

### Motivering

Sammanfattningsvis anser Bygg- och miljönämnden att ansökan med miljökonsekvensbeskrivning och övriga tillhörande handlingar inte utgör ett tillräckligt genomarbetat underlag för att kunna bedöma den planerade verksamhetens påverkan på miljön och människors hälsa. Ansökan utgör heller inte tillräckligt underlag för att kunna avgöra om lokalisering av verksamheten är lämplig inom den föreslagna platsen. Nämnden anser därför att ansökan behöver kompletteras innan Mark- och miljödomstolen fattar beslut i ärendet. Ovanstående synpunkter behandlar därför aspekter som Bygg- och miljönämnden anser bör utredas ytterligare.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

### §19

Framförallt finns frågetecken för påverkan på yt- och grundvatten samt naturvärden inom närområdet. Ett utdrag från SGU's brunnsarkiv visar att de vattentäkter där det eventuellt finns risk för påverkan ligger vid Bergshyddan/Kristinelund i Vallentuna kommun samt vid Fälle i Norrtälje kommun, nordost om bergtäkten. Eftersom området ligger långt ifrån det kommunala VA-nätet och inga överföringsledning planeras hit i närtid är det mycket viktigt att det område i Norrtälje kommun som berörs av projektet kan tillförsäkras en fortsatt säker grundvattenförsörjning även i framtiden.

Det är också viktigt att dagvattenfrågan utreds grundligt i detta skede och att inte undersökningar hänskjuts till framtida egenkontroll. Åtgärder för att säkerställa en acceptabel dagvatten- och länsvattenhantering bör beskrivas i detalj där även halter och årsmängder av transporterade föroreningar redovisas samt att påverkan på recipienterna och dess miljö kvalitetsnormer framgår.

#### Underlag för beslut

Tillståndsansökan enligt 9 kap miljöbalken för anläggning av bergtäkt med tillhörande verksamhet samt vattenverksamhet inom del av fastigheten Norrhall 3:1, Vallentuna kommun, 2018-11-16, kungjord 2019-10-31 efter kompletteringar.

Kartor

Miljökonsekvensbeskrivning

Yttrande boende

Tjänsteskrivelse 2020-01-15

#### Bakgrund

Danderyd-Kedjan Lastbilscentralen AB (DKLBC AB) nedan kallat bolaget, har ansökt om tillstånd för täkt av berg samt avsänkning och bortledning av grundvatten enligt 9 kap respektive 11 kap miljöbalken (MB).

Bolaget har sökt tillstånd för uttag av 600 000 ton berg/år med ett minsta uttag av totalt 12 miljoner ton berg under hela verksamhetsperioden. Bolaget yrkar i första hand på ett icke tidsbestämt tillstånd med utgångspunkt i totala volymer, men i andra hand ansöks om tillstånd för en verksamhetsperiod på 30 år. Det totala verksamhetsområdet beräknas uppgå till ca 37,5 hektar, varav ca 28 hektar kommer att utgöra brytområde.

Sortering eller krossning av berg, naturgrus eller andra jordarter behandlas också i denna ansökan även om verksamhetsperioden är anmälningspliktig. Tillståndsansökan omfattar också vattenverksamhet enligt 11 kap MB i form av avsänkning och bortledning av grundvatten. Brytning kommer ske under grundvattenytan och bolaget har rådighet över området genom nyttjandeavtal. De högsta höjderna inom området är +58 m ö h (RH2000) och täktbotten planeras enligt huvudalternativet brytas till en lägsta nivå på +34 m ö h. Inom brytområdet kommer en mindre del att sprängas ner till cirka +30 m ö h för att kunna samla upp vatten i tåkten och fungera som pumpgröp samt för att få tillgång till vatten att använda bl a till dammbekämpning i verksamheten.



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

### §19

Verksamheten antas innebära betydande miljöpåverkan i enlighet med 6 § miljöprövningsförfordningen (2017:966) då tälkten omfattar mer än 25 hektar och har en produktion som överstiger 25 000 ton per kalenderår.

Arbetstiderna för tälktverksamhet och transporter kommer enligt ansökan att vara kl 06.00-18.00 samtliga helgfria dagar. Vissa mer störande arbetsmoment såsom borring, krossning och skutknackning planeras utföras mellan kl 07.00 och 18.00. För att avskärma tälktverksamheten planeras en bullervall att anläggas längs delar av verksamhetsgränsen i söder. Totalt beräknas 140 000 m<sup>3</sup> behövas i anläggningsändamål och ska i första hand utgöras av avbaningsmassor från området men kan vid behov behöva kompletteras med externa massor. För dessa massor ska enligt ansökan platsspecifika riktvärden för ringa risk räknas fram.

Det aktuella området inom Norrhall 3:1 utgörs till största delen av hållmarkstallskog varav en del är av äldre karaktär. Eftersom verksamheten antas ha betydande miljöpåverkan ska bolaget enligt miljöbalken samråda med övriga statliga myndigheter, de kommuner, den allmänhet och de organisationer som kan antas bli berörda.

Ett antal av de berörda grannfastigheterna är belägna i Norrtälje kommun och Länsstyrelsen har därför påpekat att samråd fortsättningsvis även ska ske med Norrtälje kommun i ärendet. Bygg- och miljönämnden har därför lämnat yttrande i ärendet 2018-02-15 i samband med samråd inför tillståndsansökan.

Den del av Norrtälje kommun som angränsar till Norrhall 3:1 omfattas inte av någon detaljplan. Däremot är området utpekade som ett utvecklingsstråk med goda pendlingsmöjligheter enligt översiktsplan för Norrtälje kommun 2040.

Inom Norrtälje kommun ligger närmaste bebyggelse på ett avstånd om cirka 750 meter till den planerade bergtälkten.

\_\_\_\_\_

## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§20

Dnr BMN 2020-1

### Besvara remiss gällande förslag till reviderad A-del för nämndernas reglementen

#### Beslut

Arbetsutskott föreslår Bygg- och miljönämnden besluta

Anta yttrandet som sitt eget.

#### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Bygg- och miljönämnden fick den 7 januari 2020 rubricerad remiss från kommunstyrelsekontoret att besvara. Bygg- och miljönämnden berörs av revideringar i A-delen som är nämndernas gemensamma reglemente. De viktigaste revideringarna som föreslås är tillkomst av beslutsförhetsregler för arbetsutskott och presidium samt förtydligande av utbildningsansvar. Efter ksaus sammanträde 22 januari 2020 gjordes ytterligare ändringar med förtydligande av ordet ålderspresident.

Bygg- och miljönämnden har inga synpunkter på revideringar i A-del för nämndernas reglementen.

#### Bakgrund

I revisionsrapporten "Granskning av Norrtälje kommuns anpassning till ny kommunallag och förvaltningslag" som kommunstyrelsen yttrade sig över 2019-12-02, § 180 rekommenderades kommunstyrelsen att göra förtydliganden avseende nämndernas utbildningsansvar och etablera formerna för beslutsförhet i utskott och presidium. Dessa frågor regleras i kommunstyrelsen reglemente samt i den nämndsgemensamma A-delen av nämndernas reglemente.

Bygg- och miljönämnden berörs av revideringarna i A-delen där de viktigaste revideringarna som föreslås är tillkomst av beslutsförregler för arbetsutskott och presidium samt förtydligande av utbildningsansvar.

Förvaltningen ansvarar redan i dag för att utbildning av nämndens ansvarsområde för nämndens förtroendevalda samt anställda hålls.

#### Koppling till gällande styrdokument

Mål & Budget 2020-2022.

#### Lagkrav

Kommunallagen (2017:725).

#### Samberedning

Ärendet har beretts av kommunstyrelsekontoret och Bygg- och miljönämnden har fått möjlighet att yttra sig över förslag till reviderat reglemente.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§20

Dnr BMN 2020-1

Beskrivning av ärendet

Förändringarna i den nämndsgemensamma A-delen är i huvudsak följande:

- **Rubricering och avsnittsindelning**  
Justeringar av avsnittsindelning och rubriker har gjorts så att innehåll och rubrik bättre överensstämmer.
- **Utbildningsansvar**  
En ny skrivning om nämndernas ansvar för utbildning av förtroendevalda och anställda inom nämndens specifika verksamhetsområde läggs till i syfte att tydliggöra det ansvar som nämnderna har.
- **Presidiet**  
En ny bestämmelse fastställer presidiets sammansättning och uppgifter.
- **Ordförandes ersättare**  
I nuvarande reglemente anges att då vare sig ordföranden eller vice ordförande kan delta i eller kalla till sammanträde så ska den till åldern äldste ledamoten fullgöra ordförandens ansvar. I kommunfullmäktiges arbetsordning anges en annan princip där ordförandens uppgifter fullgörs av den som varit ledamot i fullmäktige längst tid. För att skapa enlighet ges reglementet samma lydelse som i kommunfullmäktiges arbetsordning.
- **Beslutsförhet**  
I enlighet med revisionens rekommendation införs regler om beslutsförhet i utskott och presidium. Reglerna motiveras av att kommunallagen inte reglerar hur ett arbetsutskott eller presidium fattar sina beslut.

Konsekvensanalys/riskanalys

Är inte tillämplig.

**Jämställdhetsanalys**

Är inte tillämplig.

**Barnkonsekvensanalys**

Är inte tillämplig.

**Ekonomisk analys**

Föreslagna revideringar av reglementen föranleder inga ekonomiska konsekvenser.

**Tidplaner**

Bygg- och miljönämndens yttrande ska tillställas kommunstyrelsekontoret senast 5 februari för beslut i kommunfullmäktige 17 februari.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**Bygg- och miljönämndens arbetsutskott**

§20

Dnr BMN 2020-1

**Underlag till beslut**

Reviderad a-del för nämndernas reglementen efter ksau

Yttrande till KS - antagande av revidering av A-delen i nämndernas reglementen

Tjänsteskrivelse 2020-01-27

\_\_\_\_\_



## Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§21

Dnr BMN 2019-1

### Uppföljning Mål och budget 2019 för bygg- och miljönämnden

Månadsrapport december, preliminärt bokslut 2019

### Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta

1. godkänna det preliminära bokslutet för 2019

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Resultat för 2019 är preliminärt ett överskott på 741 tkr

#### Bakgrund

Resultatet för 2019 slutade med en intäktsminskning på 8 934 tkr vilket blev 216 tkr bättre än beräknat. Kontoret har arbetat fram en besparing i motsvarande grad. Dels har kontoret avvaktat med att återbesätta vakanta tjänster och dels har senareläggning av vissa projekt genomförts. Till detta kommer en omorganisation där stabsenheten upphört och funktioner därmed upphört eller förts över till andra enheter. Kostnaderna slutade på 9 675 tkr vilket är 425 tkr lägre än beräknat. Under året har kontoret bromsat en hel del projekt som bl a kartering av vattendrag och strandlinjer, flygfotografering i minskad omfattning, effektivisering av arbetssätt och arkivering av analoga handlingar. Då det visade sig sent under året att det fanns utrymme i ekonomin för detta har kontoret flyttat medel för detta till år 2020.

#### Koppling till gällande styrdokument

Mål och budget för 2019

#### Lagkrav

Kommunallagen

#### Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse 2020-01-17

Månadsrapport december preliminärt bokslut 2019

\_\_\_\_\_