



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Plats och tid	Norrtälje-salen torsdagen den 29 september 2022 kl. 15:15-16:55		
Beslutande	Ledamöter Ann Lewerentz (M) (ordförande) §§199-220, §§222-241 Stefan Lindskog (C) (vice ordförande) Annette Tagesson (M) Sören Åkerblom (S) Karl-Göran Edberg (SD) Gabriel Liljenström (MP) Åsa Malmström (M) §221 ersätter Ann Lewerentz (M) (ordförande) pga jäv Ethel Söderman Sandin (S) ersätter Marcus Granström (S) (2:e vice ordförande) Ulf Linderholm		
Övriga närvarande	Anna Keskitalo (sambhallsbyggnadsdirektör) Gitte Binder (nämndsekreterare) Johan Andersson (bygglovchef) Louise Svensson Grape (tf miljö- och hälsoskyddchef)		
Justerare	Sören Åkerblom		
Justerings plats och tid	Sambhallsbyggnadskontoret , 2022-10-06 13:30		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	§§199-241
	Gitte Binder		
	Ordförande		
	Ann Lewerentz § 199-220, 222-241	Stefan Lindskog § 221	
	Justerande		
	Sören Åkerblom		



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Bygg- och miljönämndens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2022-09-29		
Datum då anslaget sätts upp	2022-10-07	Datum för anslags nedtagande	2022-10-28
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnadskontoret		
Underskrift	Gitte Binder		



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Ärendelista

§199	Val av justerare
§200	Ändringar i föredragningslistan
§201	Uttagande av byggsanktionsavgift samt rättelse att ta bort utan lov uppförda åtgärder
§202	Strandskyddsdispens och förhandsbesked för nybyggnad av fyra enbostadshus
§203	Uttagande av byggsanktionsavgift för påbörjande av åtgärder innan startbesked utfärdats
§204	Bygglov för tillbyggnad av flerbostadshus, skärmtak och inglasning på balkong
§205	Bygglov för tillbyggnad samt fasadändring av museibygnad
§206	Föreläggande att vidta rättelse genom att städa bort objekt från fastigheten
§207	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§208	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§209	Rivningslov för rivning av fyra enbostadshus
§210	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§211	Uttagande av byggsanktionsavgift och föreläggande om rättelse
§212	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§213	Bygglov för nybyggnad av enbostadshus och komplementbyggnad (garage/förråd) samt installation av eldstad (tomt A)
§214	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§215	Bygglov för tillbyggnad av fritidshus samt installation av eldstad
§216	strandskyddsdispens för ändring av jordbruksmark till tomtmark inför fastighetsreglering
§217	Bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad
§218	Bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad samt installation av eldstad
§219	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§220	Bygglov för ändrad användning av kyrka till bostad
§221	Föreläggande enligt 26 kap 9 § miljöbalken att ta bort bryggor
§222	Uttagande av byggsanktionsavgift för installation av eldstad utan startbesked
§223	Strandskyddsdispens för nybyggnad av brygga
§224	Strandskyddsdispens och bygglov för nybyggnad av fritidshus samt installation av eldstad

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§225	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§226	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§227	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§228	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§229	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§230	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§231	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§232	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§233	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§234	Förbud mot utsläpp av avloppsvatten
§235	Internkontrollplan BMN 2022
§236	Uppföljning Mål och budget 2022 för bygg- och miljönämnden
§237	Taxa för ärenden enligt plan- och bygglagen (2023)
§238	Taxa för ärenden enligt miljöbalken (2023)
§239	Taxa för kontroll enligt livsmedels och foderlagstiftningen SRMH 2023
§240	Taxa 2023 Enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa
§241	Taxa 2023 För verksamhet inom strålskyddslagens område



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§199

Val av justerare

Sören Åkerblom utses till justerare. Justering sker på samhällsbyggnadskontoret kl.13:30 den 6 oktober 2022.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§200

Ändringar i föredragningslistan

Ärende 10, 18 och 29 på kallelsens föredragningslista utgår.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§235

Dnr BMN 2021-576

Internkontrollplan BMN 2022

Delår 2

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta anta "Internkontrollrapport delår 2 för Bygg-och miljönämnden verksamhetsåret 2022" i enlighet med tjänsteutlåtande.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Bygg- och miljönämnden redovisar sex kontrollpunkter kopplat till de tre kontrollområdena effektiva arbetsmetoder och hög kvalitet, informationssäkerhet samt ekonomiska processer och hushållning av kommunens resurser. Två avvikelser rapporteras i internkontrollen för delår 2.

Åtgärder finns redovisat i internkontrollrapporten samt nedan under rubriken förvaltningens analys och slutsatser.

Ärendet

Beskrivning

Bygg- och miljönämnden har beslutat om en internkontrollplan som bygger på en riksinventering och analys utifrån konsekvenser och sannolik att de inträffar. Avrapporteringar över kontrollens resultat inklusive eventuell åtgärdsplan skall göras i samband med delår 1 och delår 2 samt i en slutrapport per december.

Lagkrav

Enligt Kommunallagen 6 kap 6§ ska nämnderna säkerställa att den interna kontrollen är tillräcklig. Nämnderna ansvarar för att ett system för intern kontroll upprättas inom respektive verksamhetsområde. KL 6:6 föreskriver att "nämnderna skall var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, samt de föreskrifter som gäller för verksamheten". De skall också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredställande sätt. Detsamma gäller när vården av en kommunal angelägenhet med stöd av KL 3:16-19 har lämnats över till någon annan.

Koppling till gällande styrdokument

Kommunfullmäktige har beslutat om tre övergripande internkontrollområden i Mål och Budget;

- Effektiva arbetsmetoder och hög kvalitet
- Trygghet och säkerhet
- Ekonomi och hushållning av kommunens resurser.

Nämnden har därefter antagit en internkontrollplan



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§235

Dnr BMN 2021-576

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

I internkontrollrapporten finns resultat och åtgärdsförslag redovisade. Om föreslagna åtgärder inte genomförs kan det få vissa ekonomiska konsekvenser för kund och kontoret.

Förvaltningens analys och slutsatser

Kontroll är utförd utifrån internkontrollplan 2022, identifierade avvikelser och åtgärder är följande:

1 - Effektiva arbetsmetoder och hög kvalitet

Delegationsordning

- Kontrolleras i delår 1 samt bokslut för 2022.

Diarieföring genomförs inte

- Ingen avvikelse rapporterad.

2 - Informationssäkerhet

Kontroll av behörigheter till verksamhetsstöd

- Resultat: Avvikelser vid kontroll av AD-konton.

- Åtgärd: Fortsatt kontroll utifrån internkontrollplan samt justering av guide för avslut av tjänst.

Oaktsamma användare

- Kontrolleras i delår 1 samt bokslut för 2022

- En uppmaning har via mail skickats till samtliga anställda gällande säkerhet vid hantering av datorer och ipads, trots att ingen kontroll genomförs i delår 2.

3 - Ekonomiska processer och hushållning av kommunens resurser

Debiteringsrutin

- Resultat: 30 ärenden har slumpats fram och inga avvikelser identifierades.

Större inköp utan för avtal

- Tillgång till inköpsanalys i Hypergene saknas för Bygg- och miljönämnden.

Tidplaner

Nämnden behandlar ärendet 6 oktober och därefter beslutas ärendet i Kommunstyrelsen 10 oktober och i Kommunfullmäktige 14 November.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse delår 2 2022

Interkontrollrapport Delår 2 2022



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§236

Dnr BMN 2022-135

Uppföljning Mål och budget 2022 för bygg- och miljönämnden

Delår 2

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta godkänna rapport per augusti 2022

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Status på mål, uppdrag och initiativ och indikatorer för Bygg- och miljönämnden är följande:

- 9 inriktningsmål varav 7 är uppfyllda.
- 2 uppdrag som båda är klara.
- 4 initiativ som alla går enligt plan.
- 27 indikatorer varav 21 bedöms uppfylla målvärdena enligt prognos.

Bygg- och miljönämnden redovisar en positiv avvikelse mot budget om +5 834 tkr i utfallet per augusti.

Intäkterna avviker med +2 622 tkr för perioden. Bygglovavdelningens intäkter är högre än budgeterat och det är framför allt intäkter som är kopplade till nybyggnationer (enbostadshus, komplementbyggnad, större projekt samt till- och ombyggnader) och förhandsbesked som avviker. Miljö- och hälsoskyddsavdelningens intäkter har varit lägre än budgeterat och det är främst den planerade tillsynen samt tillståndsansökningar som avviker. Detta är kopplat till den nya debiteringsmodellen som infördes till 2022 där debiteringar kommer att ske när arbetet är utfört, vilket kan innebära eftersläpningar av debiteringarna.

Kostnader avviker med +3 212 tkr per augusti.

Helårsprognosen visar en positiv avvikelse mot budget om +4 460 tkr.

Ärendet

Beskrivning

Enligt Norrtälje kommuns styrmodell ska nämnden per augusti följa upp ekonomin och måluppfyllnad med prognos över utfallet vid årets slut.

Lagkrav

Inte tillämpligt

Koppling till gällande styrdokument

Mål- och budget 2022-2024



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§236

Dnr BMN 2022-135

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Coronapandemin medförde initialt en ökad ärendeingång till Bygg- och miljönämnden. Ärendeingången började dock plana ut i slutet av 2021 och har sedan fortsatt minska under 2022. De ärendetyper som minskat mest är nybyggnad av attefallshus, samt ny- och tillbyggnad av fritidshus och komplementbyggnad. Det är svårt att förutsäga hur trenden ser ut framåt men bedömningen är att ärendeingången kommer fortsätta minska.

Tidplaner

BMN Au 29 september, BMN 6 oktober, 10 oktober KS och 24 oktober till KF

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse delår 2
Delårsrapport augusti BMN



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§237

Dnr BMN 2022-425

Taxa för ärenden enligt plan- och bygglagen (2023)

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta hemställa om att kommunfullmäktige beslutar:

1. Med stöd av 12 kap 10 § plan- och bygglagen (2010:90) anta bilagd taxa, Plan- och bygglovstaxa samt geodatataxa.
2. Timavgiften fastställs till 1320 kr + uppräknings med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) i oktober 2022, att gälla från och med den 1 januari 2023.
3. Taxan ska gälla från och med 1 januari 2023.
4. Nuvarande taxa enligt plan- och bygglagen samt geodatataxa upphör att gälla den 31 december 2022.
5. Bygg- och miljönämnden ska för varje kalenderår (avgiftsår) höja de i taxan angivna avgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i prisindex för kommunal verksamhet (PKV) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Bas månad för indexuppräknings är oktober 2022.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Utifrån de politiska direktiven, ramar och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för bygg- och miljönämndens verksamhet för år 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av bygg- och miljönämnden i en verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

Timavgiften fastställs till 1320 kr + uppräknings med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) i oktober 2022.

Alla ändringar gulmarkeras i bilaga 1.

Under pandemiperioden kunde samhällsbyggnadskontoret ställa om och erbjuda möten digitalt som är kopplade till det tekniska förfarandet i bygglovsprocessen. Upplägget har fungerat mycket bra och har varit uppskattat av både invånare, kontrollansvariga samt medarbetare. Att genomföra dessa möten digitalt är något som kommer att fortsätta och innebär en effektivisering i tidsåtgång som medför reducering i taxan med 1,5 timmar i följande poster;

1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 1.13, 1.14, 1.15, 1.19, 1.20 samt 1.21.

Till exempel kommer kostnaden för en ansökan om ett bygglov som omfattar nybyggnad av enbostadshus att reduceras från ca 21 300 kr till ca 19 000 kr.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§237

Dnr BMN 2022-425

v

Ny post för förhandsbesked, 11.3, gruppbebyggelse för varje enhet vid åtgärder som omfattar flera huvudbyggnader utöver den första, i en och samma ansökan.

Ny punkt behöver införas så att taxan motsvarar nedlagd tid då fler enheter än en medför en mer komplex och betydande vatten- och avloppsutredning, som krävs för att nå dagens högt ställda krav.

Ny post, 2.27, adderas till ärenden som rör fasadändringar, inglasning av en balkong. Åtgärder som omfattas av inglasning av en balkong har tidigare omfattats av pkt 2.25, vilket medfört en kostnad för den sökande om 6 750 kr. Åtgärden kan reduceras med 2,8 timmar och kostnaden blir då istället ca 2 900 kr.

Posterna för nybyggnadskartor har i vissa delar formulerats om för att bli mer tydliga och handläggningstider har justerats för att bättre motsvara faktisk genomsnittlig handläggningstid.

Handläggningstiden för posten 15.1 (Nybyggnadskarta A) justeras från 6 till 7 timmar och posten 15.7 (Nybyggnadskarta B) justeras från 2.7 till 4 timmar. Handläggningstiden för posten 15.13 (Nybyggnadskarta C) justeras från 0.5 till 1.3 timmar

Posterna 15.2-3, 15.5-6, 15.8-9, 15.11-12 och 15.14-15 avser samma produkt och slås ihop till en post.

Posterna för utstakning har i vissa delar formulerats om för att bli tydligare.

Till posterna 16.3 och 16.4 har komplementbyggnader och tillbyggnader lagts till då det är samma arbetsinsats att staka ut dessa som för ett bostadshus.

Prissättningen har ändrats för samtidig utstakning av flera byggnader från fast pris för en extra byggnad till grundpris för en utstakning plus pris för antal extra utstakade punkter.

Posterna för kart- och mättjänster har justerats utifrån vilka data vi har tillgång till och kan leverera.

Posterna 25.1.2, 25.4, och 25.5 utgår eftersom det är data som vi inte har tillgång till. 25.8 formuleras om till att endast avse stompunkter då vi framöver inte kommer att sälja gränspunkter. 25.11 utgår för att orienteringsdata ingår vid beställning av flygbilder. 25.12 ändras från anbud till fast pris. 25.13.1 utgår då denna förutsättning endast har försumbar påverkan på hur lång tid en gränspåvisning tar. Denna post faller in under 25.13.

Vid mättningsarbeten på öar utan färjeförbindelse eller fast förbindelse med land, som inte är kopplade till myndighetsutövning, får den sökande stå för kostnaderna för sjötaxi eller svävare till ön. Idag står kommunen för dessa resor.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§237

Dnr BMN 2022-425

Ärendet

Lagkrav

Plan- och bygglagen

Kommunen ska enligt plan- och bygglagen handlägga ärenden om bland annat lov, anmälan, förhandsbesked och detaljplaner. Handläggningen kräver resurser från kommunens sida.

Kommunen får enligt 12 kap 8 § PBL ta ut avgifter för

1. beslut om planbesked, förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked, slutbesked och ingripandebesked,
2. beslut om lov,
3. tekniska samråd och slutsamråd,
4. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen,
5. upprättande av nybyggnadskartor,
6. framställning av arkivbeständiga handlingar,
7. expediering och kungörelse enligt 9 kap 41-41b §§ PBL, och
8. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder.

För att kommunen ska kunna ta ut avgifter måste kommunen ha en taxa beslutad i kommunfullmäktige enligt 12 kap 10 § PBL. Taxan har en viktig funktion för att kommunen ska kunna få täckning för sina kostnader inom området. Enligt 12 kap 10 § PBL får en avgift enligt 12 kap 8 eller 9 §§ PBL inte överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser.

Kommunen kan välja att inte ta ut en avgift, eller att ta ut en avgift som inte täcker kostnaderna för handläggningen. Handläggningen måste då istället finansieras med skattemedel.

Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), som har följande lydelse:

”Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning”.

Koppling till gällande styrdokument

Politiska planeringsdirektiv 2023–2025, ramar och styrmodellen för Norrtälje kommun samt underlag för mål och budget 2023–2025.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Plan- och bygglovstaxa samt geodatataxa för Norrtälje kommun är en förutsättning för mål och budget 2023–2025.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§237

Dnr BMN 2022-425

Förvaltningens analys och slutsatser

Om förändringar görs i förslaget av taxan medför detta konsekvenser för mål och budget 2023–2025.

Beslutsunderlag

PBL-Taxa 2023 - Bygg- och miljönämnden

Tjänsteutlåtande Taxa för PBL 2023



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§238

Dnr BMN 2022-432

Taxa för ärenden enligt miljöbalken (2023)

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta hemställa om att kommunfullmäktige beslutar:

1. Med stöd av miljöbalken 27 kap. 1 § anta bilagd taxa och taxebestämmelser, för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.
2. Timavgiften fastställs till 1320 kr + uppräkningskostnad med PKV i oktober 2022, att gälla från och med den 1 januari 2023.
3. Taxan ska gälla från och med 1 januari 2023.
4. Nuvarande taxa enligt miljöbalken upphör att gälla den 31 december 2022.
5. Bygg- och miljönämnden ska för varje kalenderår (avgiftsår) höja de i taxan angivna avgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Bas månad för indexuppräkningskostnad är oktober 2022.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

Sammanfattningsvis föreslås endast en ändring i form av uppräkningskostnad av timavgiften med PKV i taxan inför år 2023.

Ärendet

Beskrivning

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

I det bifogade taxeförslaget har endast timavgiften ändrats på så sätt att den räknas upp enligt PKV för oktober 2022.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§238

Dnr BMN 2022-432

Lagkrav

Miljöbalken

Enligt 27 kap 1 § miljöbalken får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgift för myndigheters kostnader för

1. prövning och tillsyn enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EU-förordningar inom denna balks tillämpningsområde,
2. sådan kontroll eller annan offentlig verksamhet som avses i 26 kap. 30 §, och
3. utbildning som krävs enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 14 kap.

Kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om sådana avgifter som avses i första stycket 1 och 2 när det gäller en kommunal myndighets verksamhet.

Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), som har följande lydelse:

"Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning".

Koppling till gällande styrdokument

Politiska planeringsdirektiv 2023-2025, ramar och styrmodellen för Norrtälje kommun samt underlag för mål och budget 2023-2025.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Förslag till taxa och taxebestämmelser för Bygg- och miljönämndens verksamhet enligt miljöbalken är en förutsättning för mål och budget 2023-2025.

Förvaltningens analys och slutsatser

Konsekvenser av förändringar i förslaget medför konsekvenser för mål och budget 2023-2025.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§238

Dnr BMN 2022-432

Tidplaner

Ärendet följer Norrtälje kommuns styrprocess. Underlag till verksamhetsplan ska behandlas av nämnden i oktober. Kommunfullmäktige behandlar Mål och Budget i december.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse
Taxa miljöbalken 2023



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§239

Dnr BMN 2022-395

Taxa för kontroll enligt livsmedels och foderlagstiftningen SRMH 2023

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta hemställa Kommunfullmäktige antar ny taxa, för offentlig kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftning.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Med anledning av förändringar i lagstiftningen som reglerar hur kommuner ska finansiera livsmedelskontrollen föreslås en ny taxa för livsmedelskontrollen i Norrtälje, Täby och Vaxholm. Förändringarna innebär bland annat att det blir tvingande för kommuner att debitera tillsynsavgifter efter genomförd kontroll.

Jämfört med nuvarande taxa innebär förslaget att alla avgifter inom livsmedelsområdet, undantaget avgiften för registrering av livsmedelsanläggningar, debiteras för faktisk nedlagd tid efter genomförd kontroll.

Timavgiften föreslås med den nya taxan fortsättningsvis vara 1 250 kronor per timme. Den föreslagna taxan innebär även att modellen med differentierad avgift slopas. I stället för att ha olika avgifter för planerad och uppföljande kontroll föreslås ett enklare och tydligare upplägg med samma timavgift oavsett typ av kontroll.

Bakgrund

Regelverket för livsmedelskontrollen har de senaste åren förändrats för att anpassa svensk livsmedelslagstiftning till EU:s kontrollförordning (EU) 2017/625. Utöver begreppsförändringar och förtydliganden gällande kontrollområden innehåller EU:s kontrollförordning direktiv om finansieringen av livsmedelskontrollen.

Regeringen har därför i förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter förändrat finansieringsmodellen för livsmedelskontrollen i Sverige. Med den nya förordningen är det inte möjligt att debitera livsmedelsföretag i förskott. I stället ska kontrollavgifterna faktureras efter genomförd kontroll.

Avgiftsuttag kan ske antingen som en fast schablon eller genom debitering av faktisk nedlagd tid. Enligt förordningen ska det nya avgiftssystemet tillämpas senast vid utgången av 2023.

Samberedning

Motsvarande ärende hanteras i Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd för att anta taxan som avser livsmedelskontroll i Täby och Vaxholm, samt notera delarna som rör livsmedelskontroll i Norrtälje.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§239

Dnr BMN 2022-395

Beskrivning av ärendet

Förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter trädde i kraft den 1 april 2021. Den reglerar hur statliga och kommunala kontrollmyndigheters kostnader för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet med enligt livsmedelslagen (2006:804), lagen (2009:1424) om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel samt lagen (2013:363) om kontroll av ekologisk produktion ska finansieras. Ikraftträdandet innebar även att förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter upphävdes.

I övergångsbestämmelserna anges att bestämmelserna i den upphävda förordningen får tillämpas till utgången av 2023.

Förordningen anger även att offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen (livsmedelskontroll) ska finansieras genom avgifter.

Avgifter för livsmedelskontroll

I EU:s kontrollförordning (EU) 2017/625 definieras vad livsmedelskontrollen består av och vilka kostnader som ska betalas av livsmedelsföretagare.

Offentlig kontroll är den verksamhet som Bygg- och miljönämnden utför för att kontrollera att aktörer i livsmedelskedjan följer bestämmelserna i lagstiftningen och de varor som säljs eller på annat sätt tillhandahålls uppfyller lagkraven. Inom begreppet ryms förutom inspektions- eller granskningsmomentet även för- och efterarbetet som hör till en tillsynsaktivitet.

I lagstiftningen finns även begreppet annan offentlig verksamhet. Med det menas andra uppgifter som en kontrollmyndighet utför, till exempel när Bygg- och miljönämnden registrerar en anläggning, fattar beslut, eller utfärdar intyg.

I ett tillsynsärende ska förberedelser, tillsynsbesök och dokumentation av tillsynen ses som offentlig kontroll, medan beslut om åtgärdskrav och uppföljande kontroller av brister är en del av annan offentlig verksamhet.

Avgift för annan offentlig verksamhet som härrör ur kontrollen ska beräknas på samma sätt som avgiften för offentlig kontroll vid anläggningen.

Timavgiftens storlek

Timavgiften ska täcka nämndens kostnader för att genomföra livsmedelskontroll. EU:s kontrollförordning (2017/625) reglerar hur avgifter för livsmedelskontrollen ska beräknas. Utöver kontrollförordningen gäller även självkostnadsprincipen i kommunallagen (2017:725). Den skyldighet att ge råd och service som följer av förvaltningslagen (2017:900) kan inte avgiftsfinansieras.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§239

Dnr BMN 2022-395

Nuvarande taxa är differentierad, Det innebär att nämnden debiterar livsmedelsföretagare med en timavgift på 1 250 kronor för offentlig kontroll och en lägre timavgift, 1 100 kronor, för det som definieras som annan offentlig verksamhet. Differentieringen beror på att det med de tidigare reglerna inte var tillåtet för kontrollmyndigheter att ta betalt för restid vid genomförandet av planerad livsmedelskontroll.

Timavgiften föreslås i den nya taxan vara 1 250 kr för både offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet och att kostnader för resor ingår i avgiften. Att endast ha en enhetlig timavgift gör kontrollavgifterna mer förutsägbara och transparenta för företagarna.

Vid beräkning av timavgiftens storlek har kontoret utgått ifrån att inga förändringar sker i fråga om de kommuner som ingår i den gemensamma nämnden. Beräkningen bygger även på att den pågående samverkan inom livsmedelsområdet som Täby ingått med Norrtälje kommuns bygg- och miljönämnd fortsätter i nuvarande form med likalydande taxor.

Förändringar i företagens kostnader med den nya taxan

Med nuvarande taxa beslutar nämnden om en fast årlig avgift för varje livsmedelsföretagare. Som underlag används Livsmedelsverkets modell för riskklassning. Nämnden beslutar även om en kontrollfrekvens (antal tillsynsbesök per år) för varje företagare.

De fasta årliga avgifterna som debiteras med nuvarande taxa är schabloner. Brytpunkterna i nuvarande modell innebär ett visst mått av orättvisa då avgiften ett företag betalar kan avvika från nämndens nedlagda kontrolltid. Kortfattat gäller att livsmedelsföretag med låg risk och låg kontrollfrekvens inte betalar för all tid nämnden lägger ner vid tillsyn, medan det motsatta gäller för företag med hög risk och hög frekvens.

Med föreslagen taxa ersätts den fasta årliga avgiften med debitering av faktisk nedlagd tid efter genomförd tillsynsinsats. Kontrollfrekvensen kommer dock inte att ändras. Eftersom tillsynsavgifterna alltid debiteras för nedlagd tid blir följden att avgiftsuttaget blir mer rättvist sett till hela företagarkollektivet.

I tabell 1 redovisas några exempel på hur taxeförslaget förändrar tillsynsavgifterna för olika typer av livsmedelsföretag. För att göra jämförelsen enklare visas i tabellen vilken företagets årliga kostnad förväntas bli med föreslagen taxa. Ett tillsynsbesök tar i snitt fyra timmar vilket med taxeförslaget kommer innebära en kostnad på 5 000 kronor per besök. Av tabellen framgår kostnaden per år med nuvarande taxa samt är per år vilket är det samma som den årliga tillsynsavgiften. För föreslagen taxa har kostnaden för ett tillsynsbesök delats med livsmedelsanläggningens kontrollfrekvens.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§239

Dnr BMN 2022-395

Typ av anläggning	Kontrollfrekvens	Kostnad/år nuvarande taxa	Kostnad/år föreslagen taxa	Kostnad efter tillsynsbesök
Tobakskiosk	1 gång per 3 år	1 250 kronor	1 667 kronor	5 000 kronor
Pizzeria	1 gång per 1 år	5 000 kronor	5 000 kronor	5 000 kronor
Stormarknad	4 gånger per 1 år	25 000 kronor	20 000 kronor	5 000 kronor

Tabell 1. Exempel på kontrollavgifter med nuvarande taxa och föreslagen taxa

Nämnden kommer under 2022 att utföra den livsmedelskontroll som företagen betalat för. Kontoret bedömer därför att införandet av en ny taxa inte kommer medföra att en kontrollskuld gentemot livsmedelsföretag.

Ekonomiska konsekvenser

Övergången till efterhandsdebitering kommer medföra att en osäkerhetsfaktor tillkommer när det gäller planering av budget och resurser för livsmedelskontrollen. Effekterna är dock marginella så länge nuvarande riskklassningsmodell för att fastställa kontrollfrekvens ska användas. Livsmedelskontrollens självfinansieringsgrad bedöms inte förändras om föreslagen taxa antas.

Tidplaner

Bygg- och miljönämnden i Norrtälje beslutar den 6 oktober 2022 att föreslår kommunfullmäktige den 19 december 2022 att anta den reviderade livsmedelstaxan. Ärendet behandlas av kommunstyrelsen den 5 december 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen 2023



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§240

Dnr BMN 2022-433

Taxa 2023 Enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta hemställa om att kommunfullmäktige beslutar:

1. Med stöd av Lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa 25 § antar bilagd taxa enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.
2. Timavgiften fastställs till 1320 kr + uppräknings med PKV i oktober 2022, att gälla från och med den 1 januari 2023.
3. Taxan ska gälla från och med 1 januari 2023.
4. Nuvarande taxa enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa upphör att gälla den 31 december 2022.
5. Bygg- och miljönämnden ska för varje kalenderår (avgiftsår) höja de i taxan angivna avgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknings är oktober 2022.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

Sammanfattningsvis föreslås endast en ändring i form av uppräknings av timavgiften med PKV i taxan inför år 2023.

Ärendet

Beskrivning

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

I det bifogade taxeförslaget har endast timavgiften ändrats på så sätt att den räknas upp enligt PKV för oktober 2022.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§239

Dnr BMN 2022-395

Lagkrav

Lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

Enligt 25 § Lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa får kommuner och regioner ta ut avgifter för åtgärder enligt denna lag enligt vad som närmare föreskrivs av regeringen.

Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), som har följande lydelse:

”Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning”.

Koppling till gällande styrdokument

Politiska planeringsdirektiv 2023-2025, ramar och styrmodellen för Norrtälje kommun samt underlag för mål och budget 2023-2025.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Förslag till taxa för Bygg- och miljönämndens verksamhet inom skydd mot internationella hot mot människors hälsa är en förutsättning för mål och budget 2023-2025.

Förvaltningens analys och slutsatser

Konsekvenser av förändringar i förslaget medför konsekvenser för mål och budget 2023-2025.

Tidplaner

Ärendet följer Norrtälje kommuns styrprocess. Underlag till verksamhetsplan ska behandlas av nämnden i oktober. Kommunfullmäktige behandlar Mål och Budget i december.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

Taxa internationella hot



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§241

Dnr BMN 2022-434

Taxa 2023 För verksamhet inom strålskyddslagens område

Beslut

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta hemställa om att kommunfullmäktige beslutar:

1. Med stöd av 14 § strålskyddsförordningen (SFS 2018:506) antar bilagd taxa för verksamhet inom strålskyddslagens område.
2. Timavgiften fastställs till 1320 kr + uppräknings med PKV i oktober 2022, att gälla från och med den 1 januari 2023.
3. Taxan ska gälla från och med 1 januari 2023.
4. Nuvarande taxa för verksamhet inom strålskyddslagens område upphör att gälla den 31 december 2022.

Bygg- och miljönämnden ska för varje kalenderår (avgiftsår) höja de i taxan angivna avgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknings är oktober 2022.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

Sammanfattningsvis föreslås endast en ändring i form av uppräknings av timavgiften enligt PKV i taxan inför år 2023.

Ärendet

Beskrivning

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2023-2025. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2023. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

I det bifogade taxeförslaget har endast timavgiften ändrats på så sätt att den räknas upp med PKV för oktober 2022.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§241

Dnr BMN 2022-434

Lagkrav

Strålskyddsförordningen

Enligt 14 § får en kommun meddela föreskrifter om avgifter för den tillsyn som den kommunala nämnden utövar.

Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), som har följande lydelse:

"Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning".

Koppling till gällande styrdokument

Politiska planeringsdirektiv 2023-2025, ramar och styrmodellen för Norrtälje kommun samt underlag för mål och budget 2023-2025.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Förslag till taxa för Bygg- och miljönämndens verksamhet inom strålskyddslagens område är en förutsättning för mål och budget 2023-2025.

Förvaltningens analys och slutsatser

Konsekvenser av förändringar i förslaget medför konsekvenser för mål och budget 2023-2025.

Tidplaner

Ärendet följer Norrtälje kommuns styrprocess. Underlag till verksamhetsplan ska behandlas av nämnden i oktober. Kommunfullmäktige behandlar Mål och Budget i december.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande
Taxa strålskydd
