



Barn- och utbildningskontoret

Handläggare: Agneta Brus
Titel: Enhetschef
E-post: Agneta.brus@norrtalje.se

Till: Barn- och skolnämnden

Revidering av barn- och skolnämndens delegationsordning – överlämning av uppgifter på entreprenad samt beslut om fjärr- och/eller distansundervisning enligt förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta

Förslag till beslut

1. Barn- och skolnämnden delegerar till förvaltningschefen besluta om att överlämna uppgifter på entreprenad enligt 16 § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta.
2. **Barn- och skolnämnden delegerar till förvaltningschefen att besluta att en skolenhet får tillämpa 7 § (fjärr- och/eller distansundervisning) enligt 11a § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta.**

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Enligt lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid följer att regeringen får meddela föreskrifter om att förskoleenheter, fritidshem eller annan pedagogisk verksamhet enligt 25 kap. skollagen (2010:800) ska stängas tillfälligt på nationell, regional eller kommunal nivå. Om regeringen meddelar sådana föreskrifter, ansvarar barnets hemkommun för att erbjuda omsorg till barn som har en vårdnadshavare som deltar i samhällsviktig verksamhet samt till barn som på grund av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver erbjudas sådant särskilt stöd i sin utveckling som endast kan erbjudas i förskola eller fritidshem.

I en sådan situation får Hemkommunen, med stöd av 16 § förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta, överlämna uppgifter på entreprenad till annan huvudman utöver vad som föreskrivs i 23 kap. skollagen.

Vidare har det i förordningen införts en möjlighet för skolhuvudmännen att tillämpa bestämmelserna i 3-5,7,9 och 10 §§ även när en skolenhet är öppen. Bestämmelsen kan tillämpas om det behövs på grund av att lärare eller elever inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de följer eller har följt en rekommendation från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

Ärendet

Beskrivning

Överlämning av uppgifter på entreprenad

Om regeringen beslutar om stängning av förskole- och grundskoleverksamhet, vilket den kan göra med stöd av en ny lagstiftning, ansvarar barns och elevers hemkommun för att erbjuda omsorg för de barn och elever vars vårdnadshavare arbetar inom samhällskritisk verksamhet.

I en sådan situation får hemkommunen, med stöd av 16 § i förordningen (2020:115) överlämna uppgifter på entreprenad till annan huvudman utöver vad som föreskrivs i 23 kap. skollagen. Det innebär att hemkommunen kan sluta avtal med en enskild huvudman att vid en regeringsbeslutad stängning bedriva fortsatt omsorg för vissa barn och elever på uppdrag av hemkommunen.

I Norrtälje kommun går ca 45% av barn i åldern 1-5 år i fristående förskolor, och ca 25% i fristående fritidshemsverksamhet. Ett mindre antal barn går dessutom i förskola och skola i andra kommuner. Sveriges Kommuner och Landsting samt Friskolornas Riksförbund och Idéburna Skolors Riksförbund rekommenderar kommuner och enskilda huvudmän att ingå entreprenadavtal så att de barn och elever som ska erbjudas omsorg även vid en stängning då kan undgå att behöva byta fysisk miljö, kamrater och personal från en dag till en annan.

Barn- och utbildningskontoret har samverkat med de fristående huvudmännen som utslutande är positivt inställda till att avtal om entreprenad tecknas mellan kommunen och huvudmannen vid behov.

Barn- och utbildningskontoret har tagit fram förslag till entreprenadavtal som kan aktualiseras vid en eventuell nationell stängning av förskola och skola. Barn och utbildningskontoret föreslår att barn- och skolnämnden delegerar till förvaltningsdirektören att teckna sådant avtal med fristående och andra kommunala huvudman då ett beslut om nationell stängning – om det fattas – sannolikt kommer att fattas med kort varsel.

Fjärr- och/eller distansundervisning när en skolenhet är öppen

Regeringen har genom ändring av förordningen infört en möjlighet att tillämpa vissa bestämmelser i förordningen även i de fall en skolenhet hålls öppen. Det gäller t ex. beslut om att elever ska ges undervisning i form av fjärr- och/eller distansundervisning om det behövs på grund av att lärare eller elever inte är närvarande eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de följer eller har följt en rekommendation från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

Ett exempel kan t ex vara om lärare är frånvarande p.g.a. att de har milda symptom som gör att de ska stanna hemma, men ändå inte är så sjuka att de inte kan undervisa "på distans". Ett annat skäl kan vara att underlätta för lärare och elever att hålla avstånd, genom att färre elever vistas i skolans lokaler.

Tillämpningen innebär ett undantag från bestämmelserna i de ordinarie skolförfattningarna.

Lagkrav

- Lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid.
- Förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta.
- Skollagen (2010:800) 23 kap.
- Kommunallagen 6 kap. 37-39§§

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Förslaget innebär inga negativa konsekvenser. De fristående huvudmännen erhåller ingen ytterligare ersättning än den de redan får under normala förhållanden i det fall avtal tecknas. Ersättning kommer att betalas ut för de barn som är inskrivna i verksamheten vid en nationell stängning oavsett om de omfattas av förordningen eller inte.

En entreprenad innebär formellt att kommunen övertar huvudmannskapet för den verksamheten där förskoleverksamhet och/eller fritidshemsverksamhet bedrivs. Som huvudman ansvarar kommunen för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i gällande skolförfattningar. Om en nationell stängning skulle bli långvarig kan det innebära att kommunen behöver förstärka arbetet med att följa upp verksamheterna utifrån huvudmannens ansvar för det systematiska kvalitetsarbetet. Övriga konsekvenser är i dagsläget svåra att förutse då detta är en ny situation som inte tidigare prövats.

När det gäller fjärr- och distansundervisning måste skolhuvudmannen i dessa fall överväga vad som är lämpligt med hänsyn till elevernas ålder och övriga förutsättningar. Det måste även beaktas att eleverna i grundskolan utan kostnad ska ha tillgång till de lärverktyg som behövs för en tidsenlig utbildning, samt att arbetsmiljön för lärare och elever kan säkerställas.

Förvaltningens analys och slutsatser

Mot bakgrund av vad som framförs ovan förordar barn- och utbildningskontoret att barn- och skolnämnden delegerar beslut att överlämna uppgifter på entreprenad enligt 16 § samt beslut om fjärr- och/eller distansundervisning enligt 7 § och 11a § förordning (2020:115) till förvaltningsdirektören.

Tidplaner

Ärendet behandlas vid barn- och skolnämndens sammanträde den 11 maj. Ett entreprenadavtal träder i kraft från den dag det undertecknas av parterna, och gäller under tid för beslut om nationell stängning.

Jenny Nordström
Förvaltningsdirektör
Barn- och utbildningskontoret

Agneta Brus
Enhetschef
Barn- och utbildningskontoret

Beslut skickas till

Nämndsekreterare
Författningssamlingen (reviderad delegationsordning)