



## Barn och skolnämndens arbetsutskott

§60

Dnr BSN 2024-332

Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola, ny förskoleenhet, Norlandia förskolor AB.

### Beslut

Barn- och skolnämndens arbetsutskott föreslår:

Barn- och skolnämnden avslår ansökan från Norlandia Förskolor AB (556729-3765) om godkännande som huvudman för fristående förskola med 75 platser på Videvägen 11 D i Älmsta i Norrtälje kommun.

### Sammanfattning av ärendet

Norlandia Förskolor AB har ansökt om godkännande som huvudman för en fristående förskola med 75 platser på Videvägen 11 D i Älmsta i Norrtälje kommun.

Det har i utredningen inte framkommit annat än att Norlandia Förskolor AB uppfyller de krav som ställs i 2 kap. 5 § skollagen avseende ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet. Bolaget bedöms ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten samt även i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

Ansökan avslås, i enlighet med 2 kap. 5 § 5 stycket, med hänvisning till påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av kommunen.

En avgift för ansökan om godkännande som huvudman om 27 300 kronor, enligt kommunfullmäktige fastställd taxa, kommer att tas ut. Faktura skickas i separat försändelse

### Beslutsunderlag

Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola

## Beslutande sammanträde

### Beslutsgång

Ordföranden frågar om barn- och skolnämndens arbetsutskott kan besluta i enlighet med barn- och utbildningskontorets tjänsteutlåtandes förslag, och finner att barn- och skolnämndens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.



**Beslutet ska skickas till**

Norlandia Förskolor AB  
Tillsynsfunktionen  
Barn- och elevadministrationen  
Avdelningschef för förskolan

**Paragrafen är justerad**



## Barn- och utbildningsförvaltningen

Handläggare: Gun Hedman Champdavoine och  
Petra Sehlin  
Titel: Tillsynsinspektörer  
E-post: [gun.hedman-champdavoine@norrtalje.se](mailto:gun.hedman-champdavoine@norrtalje.se)  
[petra.sehlin@norrtalje.se](mailto:petra.sehlin@norrtalje.se)

Till: Barn- och skolnämnden

# Ansökan från Norlandia Förskolor AB om godkännande som huvudman för fristående förskola i Norrtälje kommun

## Förslag till beslut

1. Barn- och skolnämnden avslår ansökan från Norlandia Förskolor AB (556729-3765) om godkännande som huvudman för fristående förskola med 75 platser på Videvägen 11 D i Älmsta i Norrtälje kommun

## Sammanfattning

Norlandia Förskolor AB har ansökt om godkännande som huvudman för en fristående förskola med 75 platser på Videvägen 11 D i Älmsta i Norrtälje kommun.

Det har i utredningen inte framkommit annat än att Norlandia Förskolor AB uppfyller de krav som ställs i 2 kap. 5 § skollagen avseende ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet. Bolaget bedöms ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten samt även i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

Ansökan avslås, i enlighet med 2 kap. 5 § 5 stycket, med hänvisning till påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna och för den del av skolväsendet som anordnas av kommunen.

En avgift för ansökan om godkännande som huvudman om 27 300 kronor, enligt kommunfullmäktige fastställd taxa, kommer att tas ut. Faktura skickas i separat försändelse.

## Ärendet

### Beskrivning

Norlandia Förskolor AB har den 18 juni 2024 kommit in med en ansökan om godkännande som huvudman för en fristående förskola med 75 platser på Videvägen 11 D i Älmsta i Norrtälje kommun. Enligt ansökan planerar verksamheten att starta den 1 januari 2025 och man budgeterar för 66 barn det första verksamhetsåret.

Med anledning av att det i ansökan framkommit olika uppgifter vad gäller startdatum och antal sökta platser har sökanden getts möjlighet att förtydliga vilket datum man planerar att starta verksamheten med barn samt vilket antal platser som ansökan avser. Sökanden har i samband med detta getts möjlighet att komma in med på synpunkter på uppgifter i Norrtälje kommuns strategiska lokalförsörjningsplan. Sökanden har även ombetts redogöra för hur behovet av förskoleplatser i Älmsta har undersökts samt hur sökanden kommit fram till sökt antal platser. Detta då den i ansökan angivna tillväxten av barn, enligt förvaltningens bedömning, inte är realistisk sett till kommunicerade

uppgifter om kapacitet, barnantal och befolkningsprognos samt att utökad förskolekapacitet i området kommer att få långtgående konsekvenser för den befintliga förskoleverksamheten.

Sökanden har i komplettering uppgett att 1 januari 2025 är preliminärt startdatum och att man kommer att kunna öppna förskolan från och med den 15 januari 2025. Målet från fastighetsägarens sida, är enligt sökanden, att företaget ska få tillträde till lokalen senast den 1 januari 2025. Sökanden har i komplettering även uppgett att man avser ansöka för 75 barn och att det i ansökan letat sig in ett fel där det står 125 barn. Enligt sökanden har förskolan kapacitet för 100 barn men avsikten är att endast söka för 75 barn. Vidare har sökanden uppgett att man har reviderat budgeten till 30 barn det första verksamhetsåret, 50 barn det andra verksamhetsåret och 75 barn det tredje verksamhetsåret.

Sökanden har i kompletteringen inte redogjort för hur behovet av förskoleplatser i Älmsta har undersökts, hur man kommit fram till sökt antal platser eller framför synpunkter på uppgifter i Norrtälje kommuns strategiska lokalförsörjningsplan.

Norrtälje kommun är en till ytan stor kommun med totalt 27 kommunala förskolor och 40 fristående förskolor. De flesta förskolor ligger i, eller nära, de två större tätorterna Norrtälje och Rimbo i kommunens södra del. Totalt sett finns en stor överkapacitet av förskoleplatser i kommunen. Per den 1 oktober 2024 uppgår det faktiska antalet barn inskrivna i förskola i kommunen till 2 691. Enligt Norrtälje kommuns lokalförsörjningsplan är den totala praktiska kapaciteten 3 275 förskoleplatser i kommunen år 2024 vilket innebär att det i dagsläget finns 584 tillgängliga platser i hela kommunen.

Antalet barn i åldrarna 1-5 i hela kommunen uppgår enligt lokalförsörjningsplanen till 3 118 år 2024. Antalet barn i förskoleålder beräknas enligt planen sedan minska under 2025 och 2026. År 2027 understiger antalet fortfarande årets siffra men ökar därefter sakta fram till 2033. Återhämtningen av volymer beräknas rymmas inom nuvarande förskolekapacitet och är beroende av antaganden om bostadsexploatering som i dagsläget är svårbedömd. Behoven varierar dock i hög grad geografiskt.

## Lagkrav

Enligt 2 kap. 5 § första stycket skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för förskola.

Enligt 5 § andra stycket ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs enligt 5 § tredje stycket att den enskilde i övrigt bedöms som lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § punkterna 1–4 bedöms som lämpliga. Vid lämplighetsprövningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver, enligt 5 § femte stycket, att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss förskoleenhet.

I fråga om en juridisk person ska, enligt 2 kap. 5 a §, prövningen enligt 5 § andra stycket punkt 1 och 3 sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

I fråga om en juridisk person ska prövningen enligt 5 § tredje stycket avse de personer som anges i första stycket och den juridiska personen.

En sökande ska enligt 2 kap. 5 b § inte anses som lämplig enligt 5 § tredje stycket om det finns en risk för att barn eller elever i den verksamhet som ansökan avser kommer att utsättas för

1. våld, tvång eller hot,
2. diskriminering eller kränkande behandling, eller
3. påverkan som syftar till motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter eller det demokratiska styrelseskicket.

Enligt 5 d § får en kommun ta ut en avgift för ansökningar om godkännande enligt 2 kap. 5 §

#### **Koppling till gällande styrdokument**

Riktlinjer för godkännande fristående huvudman, 2020-12-07

[riktlinjer-for-godkannande-fristaende-huvudman-2020-12-07.pdf \(norrtalje.se\)](#)

Lokalförsörjning - Strategi, planering, och demografi i Norrtälje kommun, åren 2024-2033

[bilaga-1-lokalforsorjning-strategi-planering-och-demografi-i-norrtalje-kommun-aren-2024-2033pdf](#)

#### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts på barn- och utbildningsförvaltningen i samverkan mellan avdelningen för verksamhetsstöd och kansli, avdelningen för strategiskt kvalitetsarbete, hälsa och lärande samt avdelningschef förskola.

#### **Förvaltningens analys och slutsatser**

#### **Ägar- och ledningsprövning**

Prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet enligt 2 kap. 5 a och b §§ skollagen har genomförts utan anmärkning i samband med tidigare ärenden under 2022 och 2023. Ingen ändring i ägar- och ledningsförhållanden har skett sedan dess. Det har i innevarande ärende inte framkommit annat än att ägar- och ledningskretsen samt den juridiska personen fortsatt uppfyller kraven.

#### **Huvudmannens förutsättningar**

Norlandia Förskolor AB driver förskolor på flera orter i landet och ägs av norska Norlandia Preschools AS som i sin tur ingår i den norska koncernen Norlandia Health & Care Group AS. Sökande bolag garanterar att bistå med de likvida medel samt resurser som behövs för att Norlandia Förskolor AB ska kunna starta upp och driva verksamheten till dess att förskolan är fullt utbyggd och bär sina egna kostnader. Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör barn- och skolförvaltningen den samlade bedömningen att sökanden har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten samt även i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

## **Påtagliga negativa följder**

Enligt 2 kap. 5 § femte stycket, ska ett godkännande inte lämnas om utbildningen innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

De påtagligt negativa konsekvenserna består bland annat i att kommunen, trots avveckling av kommunala förskolor, skulle behöva betala lokalersättning baserat på antalet barn i förskolan för en förskoleverksamhet som det inte finns behov av.

Detta står i strid med barn- och skolnämndens beslut att avveckla förskolan i Söderbykarl för att nå ökad lokaleffektivisering baserad på det minskade antalet barn i förskoleålder. Hur stor denna kostnad blir för kommunen har att göra med dels antalet barn som tas in på den fristående förskolan, dels på antalet outnyttjade platser i kommunala förskolan.

## **Organisatoriska och pedagogiska konsekvenser**

För att organisera en kvalitativ förskola med god pedagogisk kvalitet utifrån kompetensförsörjning och organisation, krävs en grundstabilitet. En överhängande risk är att om Norlandia öppnar sin verksamhet blir det sannolikt tre kostnadsdrivande verksamheter i Älmsta som inte kan fylla sina platser. Det landar i att stora ekonomiska medel går till att betala hyreskostnader i stället för att komma barnen till gagn i form av kompetenta medarbetare som utvecklar deras lärande.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Norlandia Förskolor AB planerar att erbjuda 75 platser vid den sökta förskolan på Videvägen 11 D i Älmsta, i kommunens norra del. Förskolan planerar att starta verksamheten med barn den 15 januari 2025 och budgeterar det första verksamhetsåret för 30 barn för att sedan vara fullt utbyggd med 75 barn det tredje verksamhetsåret.

Älmsta ingår i förskoleområde fem i kommunens lokalförsörjningsplan. I detta förskoleområde finns idag sju befintliga förskolor i både kommunal och fristående regi. Området sträcker sig över nordöstra delen av Norrtälje kommun. Det är ett geografiskt spritt område och bedömningen är att volymerna viker nedåt i norra delen av området, där Älmsta ligger, medan det bedöms finnas behov i den södra delen av området. Planeringsområdet sträcker sig över fem mil från Grisslehamn i norr till Estuna i söder. Hela planeringsområdet bedöms, enligt lokalförsörjningsplanen, ha överskott av platser under hela prognosperioden 2024 - 2033. En kommunal förskola i förskoleområde fem, Söderbykarls förskola, avvecklades tidigare under året (BSN 2023-513, 2023-11-06 §91). Överskottet minskar under de närmsta åren, främst genom avveckling av teknisk kapacitet i Söderbykarls förskola, för att år 2027 öka i samband med uppförande av nya lokaler med ökad kapacitet som möjliggör samlokalisering av Sjöhagen och Svanberga förskolor. Överskottet beräknas öka trots att tillfälliga lokaler för Sjöhagens förskola förväntas avvecklas.

Den kommunala förskolan i Älmsta har den 1 oktober 2024 59 barn inskrivna i verksamheten men har kapacitet för 100 barn. Utifrån de låga födslosten och det låga byggandet i området finns det god kapacitet att ta emot barnen på förskola i Älmsta inom det befintliga beståndet. Bedömningen är att det läget består hela den kommande tioårsperioden som tas med i befolkningsprognosen för Norrtälje kommun. Med utgångspunkt i underlagen har även förskolan i Söderbykarl avvecklats sommaren 2024 för att minska antalet platser i området. Barn som bor i området kring Söderbykarl söker sig i riktning mot Svanberga som ligger på vägen mot Norrtälje stad. Rörelsemönstren är tydliga hos dessa vårdnadshavare, de söker en förskola nära hemmet i första hand. Om de reser mot en förskola är det för att förskolan ligger närmre arbetsplatsen för vårdnadshavare och då oftast i Norrtälje stad. En nyetablering av en förskola i ett förskoleområde där kommunen beslutat att avveckla en förskola motverkar kommunens ansträngningar att upprätthålla en kostnadseffektiv organisation, vilket också får till följd att resurserna minskar för övriga förskolebarn i kommunen.

Befolkningsutvecklingen i Älmsta behandlas i Norrtälje kommuns strategiska lokalförsörjningsplan för 2024 – 2033 (KS 2024-06-03 §142) antagen av kommunstyrelsen 2024-06-03. Nedanstående tabell återfinns på sidan 45 i dokumentet.

### Utvecklingen av valda åldersgrupper i Älmsta tätort, åren 2023-2033

Källa: Norrtälje kommuns befolkningsprognos 2024 (preliminär prognos januari 2024)

Åldersgrupp / År	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Förändring 2023-2033	
												Absolut	Relativ
0-6 år	78	78	75	84	93	96	93	93	93	93	92	14	18%
7-15 år	140	137	144	145	156	158	157	155	155	153	153	14	10%
16-19 år	49	51	53	54	60	57	58	58	60	62	62	13	27%
20-29 år	107	109	113	122	138	138	133	131	129	126	126	19	18%
30-44 år	198	197	201	218	237	246	246	246	246	245	244	47	24%

Antalet inskrivna förskolebarn i Älmsta motsvarar i nuvarande läge och åren innan knappt 120 % av barnantalet som i prognosen är boende i Älmsta tätort. Detta på grund av en viss inpendling till Älmsta från närliggande landsbygd. Det går i befolkningsprognosen för centralorten utläsa att det planeras för två mindre bostadsområden nära kanalen som därmed kan ge en viss ökning i befolkningstillväxten. Tabellen nedan indikerar tydligt att det nuvarande förskoleplatsbehovet är väl dimensionerat då beläggningen inte överstiger 85 % fram till 2033.

Om Norlandia ges tillstånd för sina 75 platser hamnar platsbeläggningen mellan 43 och 55 % vilket med stor sannolikhet leder till ekonomiska och organisatoriska utmaningar för alla aktörer på orten. Inskrivningsgraden 2023 var högre då det var en stor kull som sommaren 2024 lämnade förskolan och efter det har barnantalet sjunkit kraftigt vilket även stärks i befolkningsprognosen fram till 2033. Även om man tar höjd för en lite större inpendling finns det god tillgång på förskoleplatser i området.

Totalt antal barn i Älmstas förskolor	Faktiska data		Prognostiserade underlag									
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	
Befolkningsprognos												
0-6 år i Älmsta centralort	78	78	75	84	93	96	93	93	93	93	92	
Varav inskrivna i förskola 15 okt	100	91	90	101	112	115	112	112	112	112	110	
Inskrivningsgrad	128%	117%	120%	120%	120%	120%	120%	120%	120%	120%	120%	
Total beläggning totalt med Norlandia	74%	67%	43%	48%	53%	55%	53%	53%	53%	53%	53%	
Total beläggning totalt utan Norlandia	74%	67%	67%	75%	83%	85%	83%	83%	83%	83%	82%	
Inpendling från landsbygden runt Älmsta leder till en högre inskrivningsgrad i området												

En utökning med ytterligare en fristående förskola i Älmsta kommer med all sannolikhet att påverka barnantalet i båda befintliga förskolor, oavsett huvudman, vilket i sin tur kan komma att påverka kvaliteten i båda befintliga verksamheter negativt. Lagstiftningen och bedömningen av påtagliga negativa följder tar dock enbart sikte på konsekvenserna för kommunens motsvarande verksamhet.

Om den kommunala förskolan i Älmsta skulle behöva avvecklas till följd av en eventuell nyetablering, blir avstånden till de närmaste kommunala förskolorna utanför Älmsta, Skebobruk (16,5 km), Björkö Arholma (16,5 km), Grisslehamn (17,7 km) och Svanberga (18,4 km). Det är av stor vikt att den kommunala förskolan blir kvar i orten för att ge valmöjligheter för vårdnadshavarna.

Historiskt sett fanns det 70 barn inskrivna i den kommunala förskolan i Älmsta i januari 2019, 74 barn i januari 2020, 76 barn i januari 2021, 2022 respektive 2023 och 69 barn i januari 2024. I januari 2025 kommer det att finnas endast 59 barn inskrivna i den kommunala verksamheten i Älmsta. Siffran ökar visserligen till 65 barn i maj 2025 men av dessa är 9 födda 2019 och kommer att gå till förskoleklass sommaren 2025. Det finns per den 9 oktober 2024 inget barn i kö till den kommunala förskolan inför hösten 2025.

Förskolan i Älmsta hyrs in av Norrtälje kommun via en extern hyresvärd sedan sommaren 2023. Avtalet är på 15 år i första steget enligt traditionell avtalsmodell för lokalinhyrning. Avtalet förlängs sedan i omgångar om det inte sägs upp. Genom att förskolan i Älmsta är nybyggd är det en av de dyraste lokalerna per förskoleplats av Norrtäljes kommunala förskolor. Den låga beläggningen på

antalet platser driver upp kostnadsbilder per plats ytterligare vilket ger en dubbeleffekt när den ökade lokalkostnaden för hela den kommunala förskolan även ligger till grund för lokalersättningen för alla barn i fristående förskolor.

En teoretisk beräkning över beläggningen på de tre förskolorna i Älmsta ger stora effekter på kostnadsbilden för den kommunalt drivna förskolan. Som antagande utgås från det totala antalet prognostiserade antalet barn i förskoleålder i Älmsta. Enligt barn- och utbildningsförvaltningens prognos så kan den nuvarande fristående förskolan tappa 20 % av sin beläggning innebärande att Norlandia fyller 50 av 75 sökta platser med 67 % beläggning. Fördelningen i räkneexemplet landar då i att barnantalet på den kommunala förskolan varierar mellan 25 och 40 % över åren mellan 2025 och 2033 i beräkningen.

Utifrån de parametrarna stiger den kommunala förskolans hyra per barn från dryga 40 000 kronor per år till över 102 000 kronor per barn då antalet barn som behöver förskola på orten är begränsat. Om Norlandia öppnar i Älmsta leder det med stor sannolikhet till stora ekonomiska och organisatoriska svårigheter för Norrtälje kommuns verksamhet. Utöver ökade hyreskostnader per barn skall även kommunen ersätta Norlandia med lokalersättning för de barn de har i sin verksamhet. Det medför en kostnadsökning i Älmsta på nära 2,5 miljoner kronor per år för Norrtälje kommuns förskoleorganisation. Kostnadsbilden ligger kvar eller stiger under åtminstone närmare tio år framåt. Samtidigt som varken den befintliga förskolan eller Norlandia har en rimlig beläggningsnivå på sina förskoleplatser. Utifrån demografi av barn i behov av förskola finns behov av att begränsa antalet förskoleplatser så att resurser prioriteras för undervisning och utbildning.

Med det vikande barnantalet i förskoleålder finns det en tydlig risk att hyreskostnaderna för förskolorna ökar kraftigt om inte nödvändiga anpassningar av volymerna genomförs. Våren 2024 genomfördes en revision av förskoleverksamheten i Norrtälje kommun av PWC: "Likvärdig förskoleverksamhet med fokus på resursfördelning och organisation". Kommunrevisorerna återrapporterade resultaten till Kommunfullmäktige 23 september 2024 i ärende (Kommunfullmäktige 2024-09-23 §157).

Rekommendationen i rapporten är tydlig: *"Utifrån genomförd granskning rekommenderar vi Barn- och skolnämnden: att noggrant följa de olika förskolornas ekonomiska utveckling de närmaste åren med anledning av ny resursfördelning samt minskande barnantal för att på så sätt ge nämnd och förvaltning förutsättningar att kunna vidta adekvata åtgärder."* Det är tydligt att det snarare behöver minskas med antalet förskolor än öka antalet platser på ett antal orter.

I oktober 2024 går 53 % av barnen i Norrtäljes förskolor i fristående förskolor så ökade hyreskostnader för de kommunala förskolorna ger även en extra effekt i ytterligare ökade kostnader för hemkommunens förskola. Med en prognos som visar på färre förskolebarn totalt och ett antagande om en svagt ökande andel barn som går i fristående förskolor ger det ytterligare kostnadsdrivande effekter. Det blir tydligt att avvecklingen av tre förskolor i kommunal regi under 2024 inte får önskad effekt om Norlandia tillåts att öppna förskolan de ansöker om i Älmsta. Accelererade hyreskostnader driver ytterligare kostnadsbilden utifrån att befintliga lokaler beläggs med färre inskrivna barn på respektive förskola. Kostnadsbilden på det är svår att uppskatta men det kan ge ytterligare kostnader i miljonnivåer årligen för Norrtälje kommun som hemkommun.

Den troliga kostnadsökningen i Älmsta uppskattas till minst 2,5 miljoner årligen för den kommunala verksamheten. Det är att anse som påtagligt negativa följder och består bland annat i att kommunen, trots att det finns platser för barnen på Älmsta förskola, skulle behöva betala lokalersättning baserat på antalet barn i förskolan för Norlandias förskoleverksamhet, en förskola som det baserat på demografien inte finns behov av. Det står i strid med en god ekonomisk hushållning för att verka för en god lokalanvändning baserad på det minskande antalet barn i förskoleålder. Hur stor denna kostnad blir för kommunen har att göra med dels antalet barn som tas in på den fristående förskolan, dels på antalet outnyttjade platser i kommunala förskolorna.

### **Sammantagen bedömning**

Förvaltningens sammantagna bedömning är att ett eventuellt godkännande av den sökta verksamheten, trots att det i Älmsta och i kommunen redan nu finns ett stort överskott av förskoleplatser, riskerar att medföra påtagligt negativa följder på lång sikt för eleverna och för kommunens motsvarande verksamhet.



## Konsekvenser för barn

I Älmsta finns idag en kommunal och en fristående förskola vilket tillgodoser vårdnadshavares valfrihet. Om beslut om avslag fattas, görs bedömningen att förskolebarn inskrivna i Älmsta inte kommer att påverkas.

Ett eventuellt godkännande av ytterligare en fristående förskola med 75 platser på orten skulle däremot kunna komma att få betydande konsekvenser för befintliga verksamheter, barn och vårdnadshavare. Om den kommunala förskolan skulle komma att avvecklas, kan barn och vårdnadshavare som önskar plats på en kommunal förskola ställas inför längre resvägar och ökade kostnader.

## Landsbygds- och skärgårdsperspektiv

I Älmsta finns idag en kommunal och en fristående förskola med, totalt sett, stor överkapacitet av antal förskoleplatser. Det finns på orten en kommunal grundskola för årskurserna F-6 och en kommunal grundskola för årskurserna 7-9.

Ett eventuellt godkännande av ytterligare en fristående förskola med 75 platser skulle kunna komma att få betydande konsekvenser för den kommunala förskolan, för både barn, vårdnadshavare och det lokala samhället. Om den kommunala förskolan skulle komma att avvecklas med anledning av ett färre barnantal till följd av den sökta nyetableringen, kan barn och vårdnadshavare som önskar plats på en kommunal förskola ställas inför längre resvägar och ökade kostnader. Det skulle också försvåra för vårdnadshavare som inte är bilburna att ta sig fram och tillbaka med allmänna färdmedel då de närmsta kommunala förskolorna är belägna i olika riktningar på andra mindre orter. Ett sådant scenario skulle även kunna påverka vårdnadshavares val av skola. Anställda i den kommunala verksamheten skulle också sannolikt komma att påverkas. Dessutom kan kostnader för att hantera eventuell avveckling eller anpassning av kommunala verksamheter, exempelvis ombyggnad eller rivning, ytterligare belasta kommunens budget.

Jenny Nordström  
Förvaltningsdirektör  
Barn- och utbildningsförvaltningen

Erik Lundin  
Avdelningschef Verksamhetsstöd och kansli  
Barn- och utbildningsförvaltningen

## Beslut skickas till

Norlandia Förskolor AB  
Tillsynsfunktionen  
Barn- och elevadministrationen  
Avdelningschef för förskolan