



NORRTÄLJE
KOMMUN

Tillsynsplan 2022-2024

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen



POSTADRESS

Box 808, 761 28 Norrtälje
Samhällsbyggnadskontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14
www.norrtalje.se

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se

Innehållsförteckning

1. Inledning	1
1.1 Syfte	1
1.2 Vad säger lagen?	1
2. Förutsättningar	1
2.1 Miljöfarliga verksamheter	1
2.2 Hälsoskyddsverksamheter	2
2.3 Enskilda avlopp	2
3. Genomförande	2
3.1 Övergripande upplägg	2
3.2 Tillsyn av miljöfarliga verksamheter	3
3.3 Tillsyn av hälsoskyddsverksamheter	4
3.4 Tillsyn av enskilda avlopp	5
4. Uppföljning och utvärdering	5
4.1 Uppföljning	5
4.2 Utvärdering	5

1. Inledning

1.1 Syfte

Det övergripande målet för tillsynen enligt miljöbalken är att främja en hållbar utveckling, vilket innebär att nuvarande och kommande generationer ska säkras en hälsosam och god miljö.

För att uppnå detta mål har Sverige antagit ett flertal miljömål som flera myndigheter arbetar vidare med på olika nivåer; nationellt, regionalt och lokalt. Som en del av arbetet med miljömålen finns även framtagna åtgärdsprogram för vatten som ställer krav på åtgärder i syfte att säkerställa att miljökvalitetsnormerna för vatten följs. Norrtälje kommun omfattas av åtgärdsprogrammet för Norra Östersjöns vattendistrikt.

En viktig förutsättning för att uppnå miljöbalkens mål och syften, de antagna miljömålen, miljökvalitetsnormerna för vatten och i förlängningen en hållbar utveckling är att kontrollera efterlevnaden av bestämmelserna i miljölagstiftningen genom att bedriva tillsyn och uppföljning.

1.2 Vad säger lagen?

Enligt Miljötillsynsförordningen (2011:13) ska en tillsynsmyndighet för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på myndighetens behovsutredning och register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn. Av planen ska det även framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin.

Tillsynsmyndigheten ska i den samlade tillsynsplanen beskriva hur myndigheten har avvägt fördelningen av resurser inom och mellan olika ansvarsområden enligt miljöbalken och hur resurserna har anpassats efter det tillsynsbehov som finns.

Tillsynsmyndigheten ska årligen följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet.

2. Förutsättningar

2.1 Miljöfarliga verksamheter

I kommunens register finns 128 C-verksamheter (anmälningspliktiga) och 1091 U-verksamheter (ej anmälningspliktiga). Antalet ej anmälningspliktiga verksamheter inom kommunen antas dock vara fler än de som finns registrerade.

Exempel på miljöfarliga verksamheter som finns i kommunen är avloppsreningsverk, lantbruk, fordonstvättar, fordonsverkstäder, drivmedelsstationer, industrier och fritidsbåtshamnar.

I tillsynen av dessa ingår kontroll av bland annat lagring och användning av kemikalier, hantering av avfall, buller, drivmedelscisterner och dokumenterad egenkontroll för verksamheter som är anmälningspliktiga.

2.2 Hälsoskyddsverksamheter

I kommunens register finns 150 anmälningspliktiga och 69 ej anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter. Antalet ej anmälningspliktiga verksamheter inom kommunen antas dock vara fler än de som finns registrerade.

Exempel på hälsoskyddsverksamheter som finns inom kommunen är förskolor, skolor, bassängbad, fotvårdare, tatuering, gym och tillfälliga boenden.

I tillsynen av dessa ingår bland annat kontroll av städning, hygien, ventilation, buller, kemikaliehantering och dokumenterad egenkontroll för verksamheter som är anmälningspliktiga.

2.3 Enskilda avlopp

I kommunen finns cirka 30 000 enskilda avlopp, varav ungefär hälften belastas med avloppsvatten från vattentoalett. Antalet anläggningar utgår från de slamtömningspunkter som finns registrerade och som töms i kommunal regi.

I tillsynen ingår kontroll av anläggningarnas reningsfunktion och en bedömning görs om det föreligger någon risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön.

3. Genomförande

3.1 Övergripande upplägg

Anmälningspliktiga och ej anmälningspliktiga verksamheterna som omfattas av årlig administrativ avgift enligt kommunens gällande taxa för tillsyn enligt miljöbalken kommer under aktuell treårsperiod att få tillsyn vid minst ett tillfälle. Större delen av tillsynsbesöken hos dessa verksamheter kommer att planeras in löpande under perioden medan några utvalda verksamhetstyper kommer att ingå i sprintar. Verksamheter som inte omfattas av årlig administrativ avgift kommer endast att ingå i sprintar.

Sprintar

En sprint är ett tillsynsprojekt som genomförs under en begränsad tidsperiod. Tillsynen ska vara avgränsad till ett visst tillsynsområde och ha ett tydligt uppsatt mål. Sprinten leds av en medarbetare som ansvarar för förberedelse, genomgång, genomförande och slutförande av sprinten. En mindre arbetsgrupp tillsätts, får gemensam genomgång och utför därefter tillsynsbesöken.

En del av sprintarna kommer att fokusera på tillsyn av en viss typ av verksamhet (t.ex. fordonsverkstäder eller gym). Andra sprintar kommer att fokusera på tillsyn av verksamheter som ligger inom avrinningsområden för vattenförekomster som klassats med sämre ekologisk eller kemisk status enligt Vatteninformationssystem Sverige (VISS) och som behöver åtgärdas för att uppnå miljö kvalitetsnormerna för vatten. För dessa sprintar kan fokus i tillsynen ligga på exempelvis lantbruk, hästgårdar och enskilda avlopp om vattenförekomsten har sämre status på grund av hög belastning av närsalter.

Planerad tillsyn 2022-2024

Under aktuell treårsperiod benämns tillsynen för verksamheter som omfattas av årlig administrativ avgift som *Planerad tillsyn miljöskydd* för miljöfarliga verksamheter respektive *Planerad tillsyn hälsoskydd* för hälsoskyddsverksamheter. Utöver denna tillsyn planeras även tillsyn på mindre verksamheter utan årlig administrativ avgift samt enskilda avlopp och benämns som *Sprintar*. Se tabell 1.

Tabell 1. Antal timmar för planerad tillsyn och sprintar under 2022-2024.

Tillsynsområden	2022	2023	2024
Planerad tillsyn miljöskydd	510	468	612
Planerad tillsyn hälsoskydd	570	396	354
Sprintar	1032	1248	1146
Summa:	2112	2112	2112

I kommande stycken finns beskrivningar av vad som planeras inom respektive tillsynsområde under aktuell treårsperiod samt mer detaljerad information om vilka sprintar som planeras för första året under perioden. Tillsynsplanen uppdateras en gång per år och då planeras nästkommande års tillsyn i detalj.

3.2 Tillsyn av miljöfarliga verksamheter

Enligt den nationella strategin för tillsyn enligt miljöbalken är fordonstvättar, fordonsverkstäder, dagvatten, energihushållning, kvalitetssäkrad kontroll av utsläpp till vatten från avloppsreningsverk samt växtnäringssläckage från jordbruk och hästgårdar de fokusområden som ska prioriteras inom tillsynen av miljöfarliga verksamheter under 2022-2024.

Under aktuell treårsperiod kommer tillsynen av miljöfarliga verksamheter att fokusera på de verksamheter som omfattas av fokusområdena enligt strategin samt de verksamheter som omfattas av årlig administrativ avgift. Utöver dessa kommer även mindre verksamheter att ingå i tillsynen i form av sprintar. Verksamheter som kommer att omfattas är bland annat fordonstvättar, fordonsverkstäder, avloppsreningsverk, lantbruk och hästgårdar. För verksamheter som arbetar med energikrävande processer kommer fokus vid tillsyn att läggas på energihushållning.

Det fokusområde enligt den nationella tillsynsstrategin som inte kommer att ingå i tillsynen under aktuell period är dagvatten. Kommunens befintliga dagvattenanläggningar har tillsynats nyligen och förebyggande tillsynsarbete bedrivs löpande i form av samverkan i det kontinuerliga planarbetet.

Tillsynen av miljöfarliga verksamheter kommer att fördelas enligt tabell 2 under 2022. Antalet timmar som redovisas bygger på en uppskattad schablontid på 6 timmar per verksamhet och tillsynsärende.

Tabell 2. Antal timmar planerad tillsyn för miljöfarliga verksamheter under 2022.

Tillsyn av miljöfarliga verksamheter	Antal timmar
Verksamheter med årlig administrativ avgift	510
Verksamheter utan årlig administrativ avgift	300
Summa:	810

En del av den planerade tillsynen kommer att genomföras i sprintar. En av sprintarna avser tillsyn av lantbruk och hästgårdar inom avrinningsområdet för sjön Sparren med fokus på näringsläckage, vilket är ett prioriterat åtgärdsarbete både enligt tillsynsstrategin och VISS. Denna tillsyn genomförs tillsammans med avloppsinventeringen som är inplanerad under samma period.

Resterande sprintar genomförs inom utvalda verksamhetsområden, vilka har prioriterats utifrån deras tillsynsbehov, att de omfattas av de fokusområden som ingår i den nationella tillsynsstrategin eller att de betalar årlig administrativ avgift. Se tabell 3.

Tabell 3. Planerade sprintar för miljöfarliga verksamheter under 2022.

Planerade sprintar 2022	Antal timmar
Mindre fordonsverkstäder/fordonstvättar/drivmedelsstationer	210
Lantbruk och hästgårdar inom avrinningsområde för Sparren	90
Fritidsbåtshamnar	72
Skjutbanor	42
Summa:	414

3.3 Tillsyn av hälsoskyddsverksamheter

Enligt den nationella strategin för tillsyn enligt miljöbalken är tillsyn av bassängbad, inomhusmiljö i flerbostadshus, inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola (med fokus på städning) och likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet de fokusområden som ska prioriteras inom tillsynen av hälsoskyddsverksamheter under 2022-2024.

Under aktuell treårsperiod kommer tillsynen av hälsoskyddsverksamheter att fokusera på de verksamheter som omfattas av fokusområdena enligt strategin samt de verksamheter som omfattas av årlig administrativ avgift. Utöver dessa kommer även mindre verksamheter att ingå i tillsynen i form av sprintar. Verksamheter som kommer att omfattas är bland annat bassängbad, förskolor, skolor, gym, tillfälliga boenden och hygieniska verksamheter.

Tillsynen av hälsoskyddsverksamheter kommer att fördelas enligt tabell 4 under 2022. Antalet timmar som redovisas bygger på en uppskattad schablontid på 6 timmar per verksamhet och tillsynsärende.

Tabell 4. Antal timmar planerad tillsyn för hälsoskyddsverksamheter under 2022.

Tillsyn av hälsoskyddsverksamheter	Antal timmar
Verksamheter med årlig administrativ avgift	570
Verksamheter utan årlig administrativ avgift	150
Summa:	720

Tillsynen av hälsoskyddsverksamheter kommer endast att utföras i sprintar. Sprintarna genomförs inom några utvalda verksamhetstyper, vilka har prioriterats utifrån deras tillsynsbehov, att de omfattas av de fokusområden som ingår i den nationella tillsynsstrategin eller att de betalar årlig administrativ avgift. Se tabell 5.

Tabell 5. Planerade sprintar för hälsoskyddsverksamheter under 2022.

Planerade sprintar 2022	Antal timmar
Bassängbad	114
Förskolor/skolor	222
Hygieniska verksamheter	132
Idrottsanläggningar/gym	72

Tillfälliga boenden	30
Hygieniska verksamheter – Norrtälje stad	150
Summa:	720

3.4 Tillsyn av enskilda avlopp

Enligt den nationella strategin för tillsyn enligt miljöbalken är tillsyn av små avlopp prioriterad. Med många små avloppsanläggningar som har olika tekniska förutsättningar och där risken för påverkan varierar är det viktigt att rikta tillsynen dit där störst nytta kan uppnås genom åtgärder. Den planerade tillsynen ska därför efter riskklassning genomföras på de avloppsanläggningar som har störst negativ påverkan på människors hälsa och miljön.

Under aktuell treårsperiod kommer tillsynen av enskilda avlopp att fokusera på inventering av anläggningar som ligger inom avrinningsområden för vattenförekomster med sämre ekologisk eller kemisk status enligt VISS. Tillsyn kommer även att bedrivas i form av uppföljning av förbud som trätt i kraft och tidigare utfärdade förelägganden om provtagning.

Tillsynen av enskilda avlopp kommer att fördelas enligt tabell 6 under 2022. Antalet timmar som redovisas bygger på uppskattade schablon-tider på mellan 1-3 timmar per anläggning beroende på typ av tillsynsärende.

Tillsynen av enskilda avlopp kommer endast att utföras i sprintar. En av sprintarna avser tillsyn av enskilda avlopp inom halva avrinningsområdet för sjön Sparren, vilket är ett prioriterat åtgärdsarbete enligt VISS och genomförs tillsammans med sprinten på lantbruk och hästgårdar som är inplanerad under samma period. Övriga planerade sprintar är en viktig del av det uppföljande arbetet av tidigare genomförd tillsyn och villkor som ställts i samband med tidigare provning. Se tabell 6.

Tabell 6. Planerade sprintar för enskilda avlopp under 2022.

Planerade sprintar 2022	Antal timmar
Enskilda avlopp inom avrinningsområde för Sparren – Del 2	260
Uppföljning av förbud	122
Uppföljning av provtagning på minireningsverk	200
Summa:	582

4. Uppföljning och utvärdering

4.1 Uppföljning

Tillsynsplanen kommer att följas upp löpande under varje verksamhetsår för att säkerställa att den tillsyn som planerats blir utförd. Uppföljningen kommer att ske veckovis och månadsvis för hela miljö- och hälsoskyddsavdelningen samt individuellt för respektive medarbetare för att säkerställa att tillsynsplanen följs under året.

4.2 Utvärdering

I slutet av varje verksamhetsår samt efter varje genomförd sprint kommer tillsynsarbetet att utvärderas och stämmas av mot den fastställda tillsynsplanen. Utvärderingen ligger sedan till grund för tillsynsplaneringen inför nästkommande treårsperiod.