



John Stokes
john.stokes.12843@gmail.com

Tillsyn av bastu på fastigheten Arholma 3:1 i Norrtälje kommun

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att inte vidta någon ytterligare åtgärd i ärendet.

Ärendet avslutas från vidare handläggning.

Beskrivning av ärendet

Företrädare för Länsstyrelsen i Stockholms län genomförde den 15 september 2022 ett besök på ön Arholma i Norrtälje kommun i samband med en tillsynskampanj gällande strandskydd.

Vid platsbesöket noterade Länsstyrelsen bl.a. att det på fastigheten Arholma 3:1 hade uppförts en bastubyggnad inom strandskyddat område. Länsstyrelsen kunde vid tillfället inte finna någon dispens från strandskyddsbestämmelserna för den uppförda byggnaden.

I samband med att Länsstyrelsen kommunicerade uppgifterna med fastighetsägaren den 12 oktober 2022 framkom bl.a. följande. Byggnaden beviljades bygglov av kommunen 1982 och uppfördes därefter av fastighetsägaren mellan åren 1983-1984. Kommunen medgav i samband med detta även dispens från strandskyddsbestämmelserna för uppförandet av den aktuella bastubyggnaden.

Länsstyrelsen har fått ta del av kopior av kommunens beslutshandlingar som styrker fastighetsägarens påstående.

Tillämpliga bestämmelser

Aktuellt område omfattas av strandskydd enligt 7 kap. 13 och 14 §§ miljöbalken. Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Av 7 kap. 15 § miljöbalken framgår bl.a. att nya byggnader inte får uppföras inom ett strandskyddsområde.

Vid tiden för det beslut om strandskyddsdispens som åberopats i ärendet gällde den numera upphävda naturvårdslagen (1964:822), NVL. Förbuden som

sedermera infördes i den nu gällande 7 kap. 15 § miljöbalken återfanns då i 16 NVL.

Enligt 16 § NVL i den lydelse som gällde 1982 hade länsstyrelsen befogenheten att medge dispens från strandskyddsbestämmelserna. Av 28 § naturvårdsförordningen (1976:484) framgick att länsstyrelsen fick förordna att befogenhet som ankom på länsstyrelsen enligt 16 § såvitt avsåg dispens för annan åtgärd än byggande av försvarsanläggning eller allmän väg helt eller delvis skulle tillkomma den kommunala nämnd som kommunfullmäktige bestämde.

Genom beslut den 18 september 1980 förordnade Länsstyrelsen i Stockholms län med stöd av 28 § andra stycket naturvårdsförordningen att den befogenhet som ankom på Länsstyrelsen enligt 16 § tredje stycket naturvårdslagen, såvitt avsåg medgivande till annan åtgärd än byggande av försvarsanläggning eller allmän väg, från och med den 1 januari 1981 skulle ankomma på kommunfullmäktige i Haninge, Norrtälje, Södertälje och Värmdö kommuner eller kommunal nämnd, som fullmäktige bestämde. Delegationen gällde dock ej vissa delar av skärgården, däribland Arholma.

På fastigheten gäller även förordnande till skydd för landskapsbilden enligt 19 § naturvårdslagen i dess lydelse före den 1 januari 1975. Enligt övergångsbestämmelserna p 6 till ändringarna (1974:1025) i den då gällande naturvårdslagen (1964:822) ska i fråga om förordnanden, som meddelats enligt 19 § i dess lydelse före den 1 januari 1975, äldre bestämmelser gälla intill dess länsstyrelsen förordnar annat. Av 9 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken ska beslut som har meddelats före miljöbalkens ikraftträdande om att skydda och vårda ett område eller föremål samt beslut om ändring av tidigare sådana beslut fortfarande gälla. Förordnandet om landskapsbildsskydd gäller således fortfarande. Sådana beslut ska anses meddelade med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken (se även prop. 1997/98:45 s 386). Närmast motsvarande bestämmelser återfinns i 7 kap. 4 § miljöbalken om naturreservat.

Inom det landskapsbildsskyddade området på Arholma är det bland annat förbjudet att utan Länsstyrelsens tillstånd uppföra nybyggnad som i väsentlig mån kan skada landskapsbilden.

Länsstyrelsen är ansvarig för tillsyn i fråga om strandskyddet och landskapsbildsskyddet enligt 2 kap. 7 § p 2 respektive 8 § p 1 miljötillsynsförordningen (2011:13).

Enligt 26 kap. 1 § miljöbalken ska tillsyn säkerställa syftet med balken och föreskrifter meddelande med stöd av balken. Tillsynsmyndigheten ska på eget initiativ eller efter en anmälan, kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken, samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse.

Enligt 26 kap 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får dock inte tillgripas.

Motivering till beslut

Inledningsvis konstaterar Länsstyrelsen att kommunen vid tiden för besluten om bygglov och strandskyddsdispens för bastun inte haft beslutanderätt gällande strandskyddsdispens inom det aktuella området. Bastun har därför inte beviljats strandskyddsdispens på ett korrekt sätt. Vidare konstaterar Länsstyrelsen att byggnaden uppfördes för snart 40 år sedan. Länsstyrelsen bedömer att det vid tillfället inte torde ha funnits anledning för fastighetsägaren att misstänka att kommunen agerat felaktigt och på så vis kringgått strandskyddet. Med hänsyn till den tid som har förflutit sedan byggnaden uppfördes gör Länsstyrelsen den sammantagna bedömningen att det i det aktuella fallet inte föreligger skäl att kräva rättelse genom att byggnaden ska tas bort.

Vidare gör Länsstyrelsen bedömningen att byggnaden, med hänsyn till dess utseende, inte strider mot förordnande till skydd för landskapsbilden.

Länsstyrelsen vidtar därmed ingen ytterligare åtgärd i ärendet och avslutar ärendet från vidare handläggning.

Upplysningar

Information om hur vi hanterar personuppgifter hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Beslutet kan överklagas

Beslutet kan överklagas till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga.

Beslutet har fattats av enhetschef Sara Sundin med miljöhandläggare Kristina Lunnemo som föredragande. I den slutliga handläggningen har också jurist Sara Linde medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

Hur man överklagar

Kopia till

Norrtälje kommun: kontakt@norrtalje.se

Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till antingen via e-post stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post till Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Vid förenklad delgivning anses du ha tagit del av beslutet två veckor efter att Länsstyrelsen skickade beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienumret för detta ärende. Numret finns uppe till höger på första sidan.