



Magnus Huldt
agnethaomagnus@hotmail.com

Elektronisk delgivning

Uppförande av komplementbyggnad och tillbyggnad av brygga på fastigheten Arholma 2:58, Norrtälje kommun

Beslut

Strandskydd

Länsstyrelsen medger med stöd av 7 kap. 18 a § miljöbalken (1998:808) Magnus Huldt dispens i efterhand från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken för uppförande av komplementbyggnad om cirka 5,5 m² och tillbyggnad av brygga med cirka 8 meter på fastigheten Arholma 2:58, Norrtälje kommun, se bilaga 1.

Endast byggnadens och bryggans yta på marken respektive utbredning i vattenområdet får användas för avsett ändamål enligt 7 kap. 18 f § andra stycket miljöbalken.

Landskapsbildsskydd

Länsstyrelsen medger även tillstånd enligt föreskrifterna i förordnandet till skydd för landskapsbilden för samma arbetsföretag.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen i Stockholms län genomförde den 15 september 2022 ett platsbesök på fastigheten Arholma 2:58, Norrtälje kommun. Vid platsbesöket kunde Länsstyrelsen konstatera att en brygga byggts till och en byggnad uppförts.

Tillstånd med hänsyn till landskapsbildsskyddet och dispens från strandskyddsbestämmelserna hade inte sökts hos, eller beviljats av, Länsstyrelsen för åtgärderna.

Efter att Länsstyrelsen kommunicerat ovanstående, inkom Magnus Huldt den 26 april 2023 med en ansökan om tillstånd och dispens i efterhand för aktuella åtgärder. Av ansökan framgår följande.

Byggnaden uppfördes på platsen 2021 och används som förråd för båtillbehör. Den är 2,10 meter bred och 2,6 meter lång.

Bryggan är från slutet av 50-talet och under årens lopp har uppgrundning skett på grund av landhöjning och uppslamning i viken. Sökandens arbetsbåt Idaskär behöver ett djupgående på 170 cm och stod allt oftare fast i botten, vilket är negativt för bottenlevande organismer och båtens kylvattensslingor som riskerar att spricka och påverka miljön. Båten är utrustad med hydraulkran, bogserkrok och dykutrustning. Firma Isskärs Sjöservice använder båten av och till för tunga lyft och transporter samt bogseringar till och från varv. Vid återuppförande 2014 av den på 70-talet rivna ytterkistan så kom den nya kistan att placeras längre ut på grund av uppgrundningen. Den gamla kistan stod tätt ihop med den inre kistan. Den nya placeringen gör att det dessutom är en god genomströmning vilken motverkar uppgrundningen mellan sökandens och grannens brygga. Bryggan är uppförd på traditionsenligt vis med dymlad stenkista. Vidare har det blivit en gästplats längst ut på norrsidan av bryggan vilken nyttjas av Isskärs Sjöservice som serverar alla motorer på ön samt andra hantverksbåtar vid olika arbeten på ön då det är en skyddad plats vid nordlig blåst. Dessutom nyttjas platsen av Viberö- och Espskärsborna som hämtar posten inne i Granösundet. Det kan även hända att seglare som ankrat i viken för att söka lä kan angöra för att gå upp till affären och handla eller fylla på sitt vattenförråd hos sökanden. Gästplatsen gagnar det fria friluftslivet samt näringsidkare. Sökanden anför att som fastboende och verkande i skärgården är en fortsatt funktionell brygga på den egna tomten/stranden av stor vikt.

Tillämpliga bestämmelser

Strandskydd

Aktuellt område omfattas av 100 meter strandskydd enligt 7 kap. 13 och 14 §§ miljöbalken. Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken råder inom strandskyddat område förbud mot att bland annat uppföra nya byggnader, samt att utföra anläggningar eller anordningar som hindrar eller avhåller allmänheten från tillträde i ett i övrigt allemansrättsligt tillgängligt område. Inom strandskyddat område får heller inte åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för växt- och djurarter.

Länsstyrelsen får enligt 7 kap. 18 a § miljöbalken i det enskilda fallet ge dispens från strandskyddsbestämmelserna i naturreservat och andra skyddade naturområden som inrättats av Länsstyrelsen.

Enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken får som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet endast beaktas om det område som dispensen avser

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Enligt 7 kap. 18 § f miljöbalken ska ett beslut om dispens från strandskyddet inte omfatta ett område som behövs för att mellan byggnaderna och strandlinjen säkerställa fri passage för allmänheten samt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Dispensbeslut ska ange i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Intresseprövning

Vid en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken kan beaktas även andra omständigheter än de som anges i 7 kap. 18 c–d §§ som skäl för strandskyddsdispens. Utgångspunkten för den proportionalitetsbedömning som ska göras inom ramen för en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken är dock att det allmänna intresset av att bevara allemansrättslig tillgång till strandområden för friluftsliv och områden med goda livsvillkor för djur- och växtliv är mycket starkt (se MÖD 2020:2 I och II). Denna intresseavvägning ska dock inte uppfattas som en mer generell utvidgning av möjligheterna till dispens. Utrymmet för att ge dispens för en åtgärd som inte ryms inom de särskilda skäl som återfinns i miljöbalken är mycket litet (NJA 2020 s. 1129).

Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens från områdesskydd (t.ex. naturreservat och strandskydd) endast ges om det är förenligt med skyddets syften.

Landskapsbildsskydd

På fastigheten gäller förordnande till skydd för landskapsbilden enligt 19 § naturvårdslagen i dess lydelse före den 1 januari 1975. Nämnda föreskrifter skall enligt 4 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken anses meddelade med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken.

Allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser

Vid miljöbalksprövning av åtgärder och verksamheter ska bestämmelserna i balkens 1 och 2 kapitel om allmänna hänsynsregler m.m. tillämpas. Bland annat regleras platsval av 2 kap. 6 § miljöbalken,

enligt den s.k. lokaliseringsprincipen. För åtgärder/verksamheter som tar mark- eller vattenområden i anspråk mer än helt tillfälligt ska en sådan plats väljas som är lämplig med hänsyn till 1 kap. 1 § samt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken.

Riksintressen

Området är av riksintresse för kulturmiljövård, naturvård och friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken.

Skärgården med kustområden är med hänsyn till sina natur- och kulturvärden i sin helhet av riksintresse enligt 4 kap. 1, 2 och 4 §§ miljöbalken.

Motivering till beslut

Strandskydd

Byggnad

Länsstyrelsen konstaterar att den aktuella komplementbyggnaden har placerats cirka 30 meter från befintlig huvudbyggnad inom vad som bedöms vara dess hemfridszon. Länsstyrelsen bedömer därmed att området är ianspråktaget varför det föreligger särskilda skäl enligt 7 kap. 18 c § punkt 1 miljöbalken, att ge dispens i efterhand från strandskyddsbestämmelserna för uppförande av den sökta komplementbyggnaden.

Vidare bedömer Länsstyrelsen att allmänhetens tillträde till område inte kommer att påverkas i nämnvärd omfattning av den nu aktuella åtgärden. Inte heller bedöms livsvillkoren för djur- och växtarter väsentligen förändras. Mot denna bakgrund anser Länsstyrelsen att åtgärden är förenlig med strandskyddets syften.

Vid en avvägning mellan det enskilda och det allmänna intresset som strandskyddet avser att bevara gör Länsstyrelsen bedömningen att den enskildes intresse av att få uppföra den ansökta komplementbyggnaden väger tyngre.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna kan därmed ges.

Brygga

Inledningsvis konstaterar Länsstyrelsen att det på aktuell plats funnits en brygga sedan innan 1975.

Den aktuella tillbyggnaden har gjorts för att bibehålla den funktion som funnits tidigare men som har gått förlorad i och med att området successivt har grundats upp. Länsstyrelsen bedömer därmed, enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken, punkt 1, att det finns särskilda skäl för dispens från strandskyddet för den redan utförda tillbyggnaden av bryggan.

Tillbyggnaden av bryggan är vidare en sådan anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet enligt 7 kap. 18 c § punkten 3 miljöbalken. Dock ska även behovet av bryggan bedömas för att det särskilda skälet ska kunna vara tillämpligt. Vad gäller bestämmelsen i punkt 3 anges i förarbetena bland annat att stor restriktivitet bör i synnerhet gälla i områden som är tillgängliga för allmänheten och i områden som är särskilt värdefulla för djur- och växtlivet, t.ex. grunda mjukbottnar och landhöjningsområden (se prop. 2008/2009:119, sid. 105). Det måste klarläggas vilket intresse den enskilde har av en dispens, vilken omfattning åtgärden måste ha för att den ska fylla sin funktion och om behovet av anläggningen kan tillgodoses på något annat sätt utanför det strandskyddsområde som avses med dispens. Bedömningen av behovet får ske utifrån förhållandena i det enskilda fallet. Om exempelvis en brygga behövs för en näringsverksamhet bör man kunna ta hänsyn till om det skulle medföra orimliga merkostnader, tidsförluster eller andra olägenheter om bryggan skulle lokaliseras utanför området (Prop. 2008/09:119 sida 105).

Länsstyrelsen konstaterar att Arholma saknar landförbindelse och att sökanden är fastboende på ön samt bedriver en verksamhet med en arbetsbåt. Länsstyrelsen konstaterar att den sökta tillbyggnaden behövs för att arbetsbåten ska kunna angöra på platsen, vilket är att anse som ett tungt vägande enskilt intresse. Länsstyrelsen bedömer därmed, enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken, punkt 3, att det finns särskilda skäl för dispens från strandskyddet för den redan utförda tillbyggnaden av bryggan.

Vidare bedömer Länsstyrelsen att allmänhetens tillträde till område inte kommer att påverkas i nämnvärd omfattning av den nu aktuella åtgärden. Inte heller bedöms livsvillkoren för djur- och växtarter väsentligen förändras. Mot denna bakgrund anser Länsstyrelsen att åtgärden är förenlig med strandskyddets syften.

Vid en avvägning mellan det enskilda och det allmänna intresset som strandskyddet avser att bevara gör Länsstyrelsen bedömningen att den enskildes intresse av att bygga till befintlig brygga väger tyngre.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna kan därmed ges.

Landskapsbildskydd

Vad gäller landskapsbilden anser Länsstyrelsen att de tilltänkta förändringarna inte påverkar denna på ett negativt sätt varför tillstånd kan lämnas.

Allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser

Länsstyrelsen bedömer att åtgärden är förenlig med hänsyns- och hushållningsbestämmelserna i 2 och 3 – 4 kapitlen miljöbalken.

Upplysningar

Aktuell åtgärd/verksamhet kan utöver detta beslut fordra andra tillstånd, lov eller liknande från t.ex. kommun, markägare eller annan sakägare.

Bryggor är allemansrättsligt tillgängliga varför privatiserande åtgärder likt utställning av möbler på eller i anslutning till bryggan är förbjudet.

Information om hur vi hanterar personuppgifter hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Beslutet kan överklagas

Beslutet kan överklagas till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga 2.

Beslutet har fattats av miljöhandläggare Jonas Fjellstedt med miljöhandläggare Anna Lundell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Ortofoto
2. Hur man överklagar

Kopia till

Norrtälje kommun: kontaktcenter@norrtalje.se

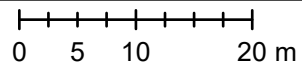
Naturvårdsverket: registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten: havochvatten@havochvatten.se



Teckenförklaring

1:650



Ortofoto färg 0,16 m upplösning



Hur man överklagar hos Mark- och miljödomstolen

Var ska beslutet överklagas

Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas till **Mark- och miljödomstolen**.

Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig.

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag **du fick del av beslutet**, annars kan ditt överklagande inte tas upp.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.