



Dag Unosson
dag.unosson@gmail.com

Elektronisk delgivning

Utvidgning av befintligt brygga vid fastigheten Arholma S:28 i Norrtälje kommun

Beslut

Strandskydd

Länsstyrelsen i Stockholms län (Länsstyrelsen) medger med stöd av 7 kap. 18 a § miljöbalken (1998:808) delägarna för fastigheten S:28 dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken för utvidgning av befintlig brygga vid fastigheten Arholma S:28 i Norrtälje kommun, enligt bilagor 1-3.

Som villkor för dispensen gäller att utvidgning av brygganläggning ska lokaliseras och utföras i enlighet med bilagorna 1-3 till detta beslut.

Endast anläggningens utbredning i vattenområdet får användas för avsett ändamål enligt 7 kap. 18 f § andra stycket miljöbalken.

Landskapsbildsskydd

Länsstyrelsen medger även tillstånd enligt föreskrifterna i förordnandet till skydd för landskapsbilden för samma åtgärd.

Vattenverksamhet

Länsstyrelsen förelägger om följande försiktighetsmått till följd av anmäld vattenverksamhet:

1. Gruvlände arbeten får inte utföras under perioden 1 april till 31 augusti.

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

- Arbeten i vatten ska utföras i ett sammanhang, med stor försiktighet och med sådan teknik att grumlingspåverkan minimeras och begränsas.

Beslutets giltighet

Detta beslut upphör att gälla om åtgärderna som avses inte har påbörjats inom två år eller avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft (7 kap. 18 h § miljöbalken).

Beskrivning av ärendet

Delägarna för fastigheten Arholma S:28, har via Dag Unosson som ombud, ansökt om dispens från strandskyddsbestämmelserna, tillstånd enligt landskapsbildsskyddsbestämmelserna samt anmält om vattenverksamhet för utvidgning av en befintlig brygga vid fastigheten Arholma S:28 i Norrtälje kommun.

Enligt ansökan avses den befintliga bryggan på 12,35 meter förlängas med 9 meter i enlighet med bilagor 1-3. Den befintliga bryggan är uppbyggd på stenkistor och vattendjupet är vid bryggnock ca 1,5 meter. Utvidgningen av bryggan kommer enligt ansökan, tillskillnad från den befintliga bryggan, att pålas. Åtgärden innebär att vattendjupet vid bryggnock kommer uppgår till ca 2,2 meter, se bilaga 3.

I tidigare ärende (Länsstyrelsens diarienummer 30656-2021) gällande en nybyggnation av en brygganläggning, framgick det att Dag Unosson färdigställde sitt hus för permanentboende under våren 2020 och att en brygga därför behövs för att kunna arbetspendla, betjäna fastigheten på Villösan (Arholma 2:21, skifte 2) samt för att transportera förnödenheter till fastigheten. Det framgick även att det på Arholma inte finns, vare sig på västra sidan eller östra sidan med Österhamn, tillgängliga bryggplatser. Vidare framgick det att turerna med passbåten till Arholma är glesa samt att det via denna inte finns möjlighet att transportera mer skrymmande gods och förnödenheter. Länsstyrelsen avlog tidigare ansökan och bedömde att sökandes behov av en ny egen brygga för att kunna arbetspendla borde kunna tillgodoses genom att någon av de på ön befintliga bryggorna i stället byggs till, något som sökanden i aktuell ansökan särskilt har beaktat.

Vidare framgår det i den aktuella ansökan att utvidgningen är nödvändig på grund av den landhöjning som skett och det minskande vattendjupet. Det framgår även att syftet med åtgärden är för att samtliga delägare till fastigheten Arholma S:28 (den så kallade Sköthagen) ska få tillgång till bryggplats. De ingående fastigheterna i Arholma S:28 är Arholma 1:65, 1:66, 1:149, 12:1, 2:21 och 2:23. Samtliga fastigheters företrädare har godkänt att bryggan byggs till.

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

Enligt ansökan bor samtliga delägare i hus med standard för permanentboende. Två av delägarna är för närvarande permanentboende på ön och arbetar på Arholma. Flera av delägarfastigheterna är jordbruksfastigheter och samtliga delägare tillbringar frekvent tid året runt på Arholma. I ansökan framgår även att ägarna för fastigheten Arholma 2:21 bedriver även en enskild näringsverksamhet med betet, bedriver uthyrning i nybyggt hus, erbjuder traktortjänster på ön, bedriver kurs- och konsultverksamhet samt är i behov av arbetspendling med egen båt till Gräddö eller Vätö.

Vidare framgår det enligt ansökan att man i dagsläget enbart kan förtöja mindre båtar vid den befintliga bryggan under lågvatten. Den planerade förlängningen skulle enligt sökanden innebära fyra ytterligare båtplatser, tre för delägare och en för gäster och andra transporter.

Sökanden har som särskilt skäl, för aktuell ansökan, anfört att åtgärden kommer utföras i ett redan ianspråktaget område som saknar betydelse för strandskyddets syften samt att anläggningen för sin funktion måste ligga vid vattnet, inom det strandskyddade området.

Enligt ansökan avses arbetet påbörjas i oktober 2024 och vara klart före april 2025. Nödvändiga åtgärder vid arbete i vatten för att motverka spridning av föroreningar, motverka grumling och att utföra åtgärder varsamt och med bästa teknik kommer att vidtas. Transporter av material och pålningsarbetet för förlängning av bryggan kommer att ske från sjösidan för att även minimera påverkan på naturmiljön på land. Krav på dessa åtgärder kommer att ställas när arbetena upphandlas och entreprenör ska utses. Anläggningsmetoden, dvs. pålning, har valts för att minimera påverkan på växt- och djurlivet.

Ärendet har skickats på remiss till kommunens bygg- och miljönämnd, till Sjöfartsverket samt till berörda fastighetsägare. Yttrande har kommit in från bygg- och miljönämnden som inte har några synpunkter på anmälan. Sjöfartsverket har yttrat sig och har inget att erinra förutsatt att man följer ett antal villkor som Sjöfartsverket har satt upp, Sjöfartsverkets yttrande bifogas i sin helhet. Fastighetsägaren har inte yttrat sig.

Motivering till beslut

Strandskydd

Länsstyrelsen har först att ta ställning till om utvidgning av aktuell brygganläggning är en sådan anläggning eller anordning som inte får uppföras inom det strandskyddade området. Enligt 7 kap. 15 §

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

miljöbalken får inte anläggningar eller anordningar uppföras om de hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett strandskyddat område där den annars skulle ha fått färdas fritt. Åtgärder får heller inte förändra livsvillkoren för växt- och djurarter. Enligt praxis anses bryggor i normalfallet omfattas av förbuden i strandskyddsbestämmelserna.

Länsstyrelsens bedömning är att aktuell utvidgning av brygga är en sådan åtgärd som ytterligare kan hindra eller avhålla allmänheten från att röra sig fritt i vattenområdet där strandskyddsbestämmelserna råder. Utvidgningen bedöms även kunna innebära en mer frekvent aktivitet av båtmotorer och medföra skuggningseffekt på botten och därmed minskat ljusinsläpp, vilket skulle kunna innebära en påverkan på de växter och djur som lever på platsen. Förlängning av brygga bedöms därmed kräva dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Vidare bedömer Länsstyrelsen att den aktuella utvidgning som ansökan avser delvis krävs för att kunna bibehålla och återupprätta den funktion som bryggan alltid har haft, men som under åren har gått förlorad i och med att området successivt har grundats upp pga. landhöjningen. Mot denna bakgrund gör Länsstyrelsen bedömningen att det till viss del föreligger skäl i enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken, punkt 1 för ansökt åtgärd.

Vidare kan en utvidgning av en befintlig brygga även anses vara en sådan åtgärd som för sin funktion måste ligga vid vattnet och således inom det strandskyddade området i enlighet med 7 kap. 18c § punkten 3 miljöbalken. Kravet på att behovet inte kan tillgodoses utanför området innebär att sökanden måste visa att han eller hon skulle förorsaka orimliga kostnader, tidsförluster eller andra olägenheter om bryggan inte får utvidgas (se Mark- och miljööverdomstolens dom den 16 juni 2015 i mål nr M 11808-14).

Länsstyrelsen kan konstatera att Arholma saknar vägförbindelse och att den befintliga bryggan önskas utvidgats för att möjliggöra förtöjning av fler båtar. Det har även framkommit att utvidgningen är nödvändigt för att fastighetsägare för Arholma 2:21 ska kunna arbetspendla, betjäna fastigheten på Villösan (Arholma 2:21, skifte 2) samt för att transportera skrymmande gods och förnödenheter. Vidare har det framgått att bryggan nyttjas av flera fastigheter, var av några är permanentboende på Arholma samt att Arholma trafikeras av reguljär båttrafik, men att denna förbindelse är belägen ca 2km bort.

Sammantaget gör Länsstyrelsen bedömningen att det i aktuell ansökan framkommit att sökanden har starka skäl för att tillskapa en ändamålsenlig brygga för förtöjning av båt för samtliga delägare. Detta genom att bygga ut den nu befintliga bryggan med 9 meter. Länsstyrelsen

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

bedömer därmed att det föreligger särskilda skäl enligt 7 kap. 18c § punkten 3 miljöbalken för den nu ansökta utvidgningen.

Vidare bedömer Länsstyrelsen att aktuell utvidgning möjligen skulle kunna motverka att bottensediment grumlas upp från båtmotorer, då vattendjupet ökar, och att detta därmed skulle kunna gynna de växt och djurarter som lever på platsen. Länsstyrelsen bedömer även att aktuell bryggförlängning inte bör innebära en oacceptabel påverkan på allmänhetens möjlighet att röra sig inom det strandskyddade området. Åtgärden bedöms därmed inte strida mot strandskyddets syften.

Avslutningsvis bedömer Länsstyrelsen att sökandens intresse om att få utvidga den befintliga bryggan med 9 meter i detta fall väger tyngre än det allmänna intresset som strandskyddet syftar till att skydda. Mot denna bakgrund anser Länsstyrelsen att dispens från strandskyddsbestämmelserna för utvidgning av befintlig brygga kan medges.

Landskapsbildskydd

Vad gäller landskapsbild anser Länsstyrelsen att de tilltänkta förändringarna inte påverkar denna på ett negativt sätt varför tillstånd kan lämnas.

Vattenverksamhet

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet för vattenverksamheter. När ett anmälningsärende är tillräckligt utrett ska tillsynsmyndigheten förelägga verksamhetsutövaren att vidta de försiktighetsåtgärder som behövs enligt miljöbalken. Det framgår av 23 § förordning (1998:1388) om vattenverksamheter.

Grumlande arbeten får inte utföras under den aktuella tidsperioden eftersom det är den känsligaste perioden för de flesta vattenlevande organismerna. För att minska tiden för störningen så är det viktigt att arbetena görs i ett sammanhang.

Allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser

Länsstyrelsen bedömer att åtgärden är förenlig med hänsyns- och hushållningsbestämmelserna i 2 och 3 – 4 kapitlen miljöbalken.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Strandskydd

Aktuellt område omfattas av strandskydd enligt 7 kap. 13 och 14 §§ miljöbalken. Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken råder inom strandskyddat område förbud mot att bland annat uppföra nya byggnader, samt att utföra anläggningar eller anordningar som hindrar eller avhåller allmänheten från tillträde i ett i övrigt allemansrättsligt tillgängligt område. Inom strandskyddat område får heller inte åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för växt- och djurarter.

Länsstyrelsen får enligt 7 kap. 18 a § miljöbalken i det enskilda fallet ge dispens från strandskyddsbestämmelserna i naturreservat och andra skyddade naturområden som inrättats av Länsstyrelsen.

Enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken får som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet endast beaktas om det område som dispensen avser

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Enligt 16 kap. 2 § miljöbalken får tillstånd, godkännande eller dispens enligt balken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken, ges för en begränsad tid och får förenas med villkor.

Enligt 7 kap. 18 § f miljöbalken ska ett beslut om dispens från strandskyddet inte omfatta ett område som behövs för att mellan byggnaderna och strandlinjen säkerställa fri passage för allmänheten samt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Dispensbeslut ska ange i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Intresseprövning

Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens från områdesskydd (t.ex. naturreservat och strandskydd) endast ges om det är förenligt med skyddets syften.

Landskapsbildsskydd

På fastigheten gäller förordnande till skydd för landskapsbilden enligt 19 § naturvårdslagen i dess lydelse före den 1 januari 1975. Nämnda

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

föreskrifter skall enligt 4 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken anses meddelade med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken.

Enligt 16 kap. 2 § miljöbalken får tillstånd, godkännande eller dispens enligt balken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken, ges för en begränsad tid och får förenas med villkor.

Allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser

Vid miljöbalksprövning av åtgärder och verksamheter ska bestämmelserna i balkens 1 och 2 kapitel om allmänna hänsynsregler m.m. tillämpas. Bland annat regleras platsval av 2 kap. 6 § miljöbalken, enligt den s.k. lokaliseringsprincipen. För åtgärder/verksamheter som tar mark- eller vattenområden i anspråk mer än helt tillfälligt ska en sådan plats väljas som är lämplig med hänsyn till 1 kap. 1 § samt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken.

Området är av riksintresse för kulturmiljövård, naturvård och friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken.

Enligt 3 kap. 6 § miljöbalken ska mark- och vattenområden samt fysisk miljö i övrigt som har betydelse från allmän synpunkt på grund av deras naturvärden eller kulturvärden eller med hänsyn till friluftslivet så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada natur- eller kulturmiljön. Behovet av grönområden i tätorter och i närheten av tätorter ska särskilt beaktas. Områden som är av riksintresse för naturvården, kulturmiljövården eller friluftslivet ska skyddas mot ovanstående åtgärder.

Skärgården med kustområden är med hänsyn till sina natur- och kulturvärden i sin helhet av riksintresse enligt 4 kap. 1, 2 och 4 §§ miljöbalken.

Exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön får komma till stånd endast om det kan ske på ett sätt som inte påtagligt skadar områdenas natur- och kulturvärden.

Inom Stockholms skärgård ska turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön.

Information

Aktuell åtgärd/verksamhet kan utöver detta beslut fordra andra tillstånd, lov eller liknande från t.ex. kommun, markägare eller annan sakägare.

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

Bryggor är allemansrättsligt tillgängliga varför privatiserande åtgärder likt utställning av möbler på eller i anslutning till bryggan är förbjudet.

Den aktuella verksamheten berör inte någon känd fornlämning. Om en okänd fornlämning påträffas vid grävningsarbete ska arbetet omedelbart avbrytas och anmälan ske till Länsstyrelsen, enligt 2 kap. 10 § kulturmiljölagen (1988:950).

Det är den som söker dispens/tillstånd som har ansvar att kontrollera att beslutet vunnit laga kraft innan några åtgärder påbörjas.

Information om hur vi hanterar personuppgifter hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Beslutet kan överklagas

Beslutet kan överklagas till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga 5.

Beslutande

Beslutet har fattats av enhetschef Sara Sundin med miljöhandläggare Jonas Fjellstedt som föredragande. I den slutliga handläggningen har också miljöhandläggare Klas Jonsson medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Översiktskarta
2. Situationsplan
3. Bryggskiss/ritning, brygga Arholma S:28
4. Sjöfartsverkets yttrande daterat 2024-03-18
5. Hur man överklagar

2024-04-23

4641-2024
12874-2024

Kopia till

Norrtälje kommun: kontaktcenter@norrtalje.se

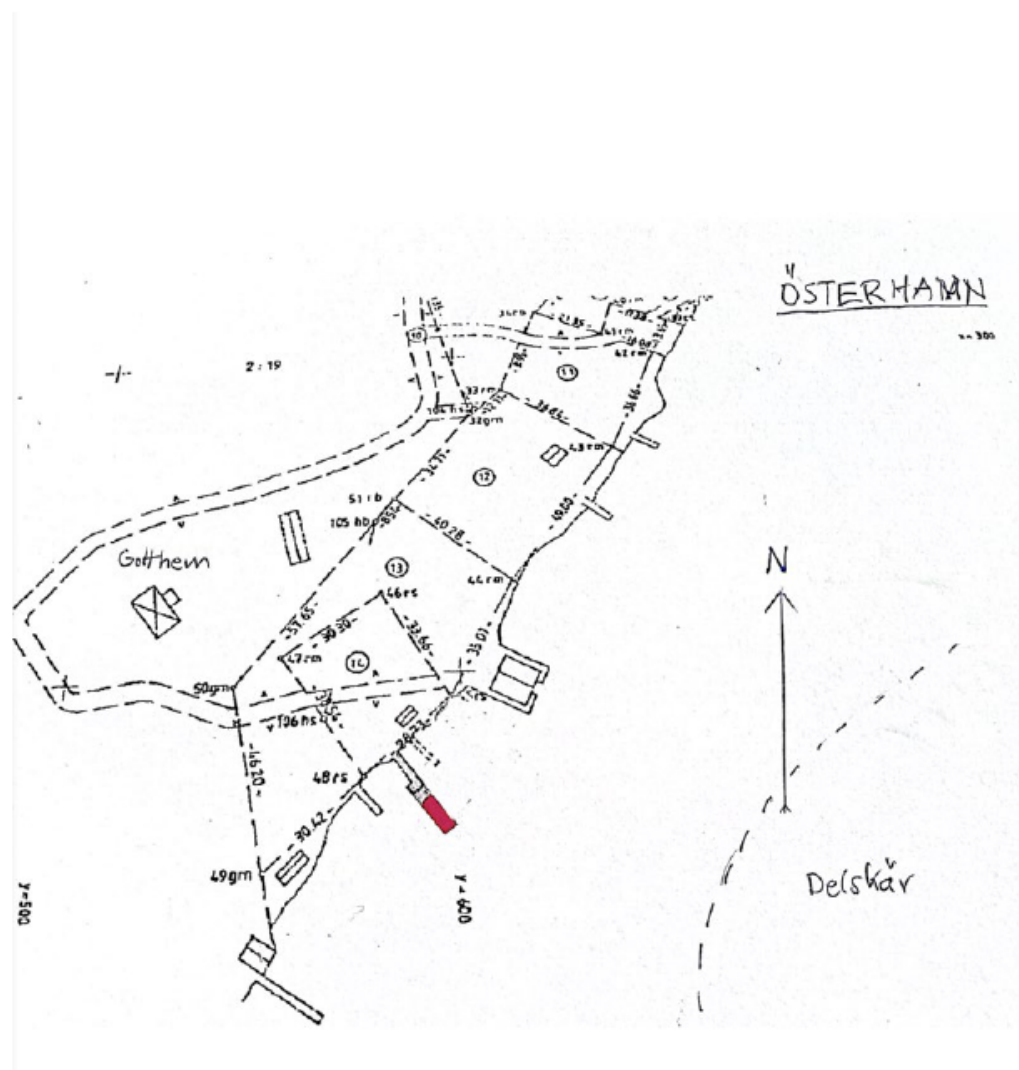
Naturvårdsverket: registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten: havochvatten@havochvatten.se

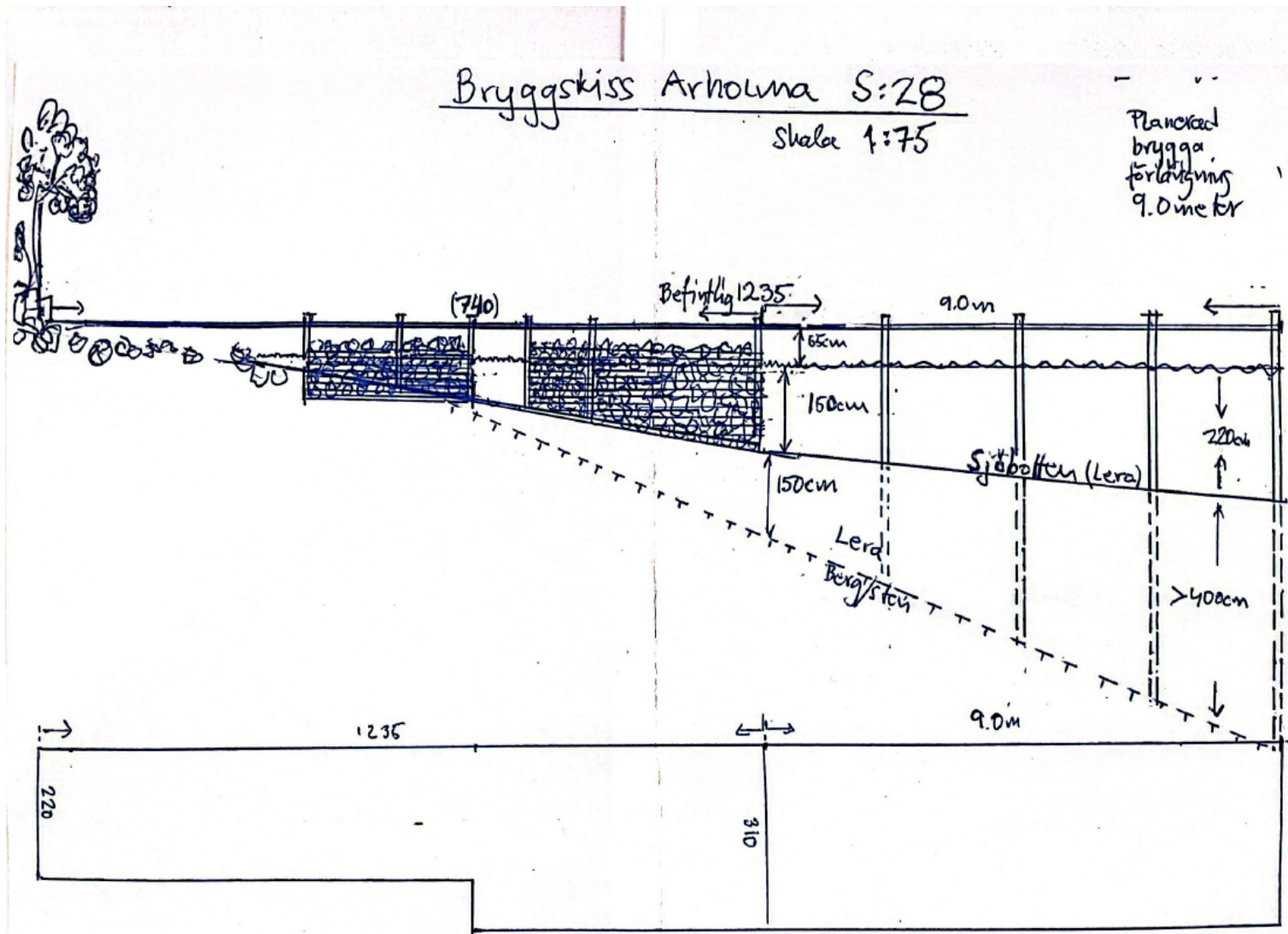
Sjöfartsverket: sjofartsverket@sjofartsverket.se



Röd markering visar vart ansökt åtgärd vill utföras



Röd markering visar utvidgning av befintlig brygga



**Maritim Samverkan och Utveckling**

Handläggare, direkttelefon

Jennifer Ferccaine, 010-478 52 39

Datum

2024-03-18

Vår beteckning

24-01687

Ert datum

2024-03-15

Er beteckning

12874-2024

Länsstyrelsen i Stockholms län
Enheten för mark- och vattenskydd

Sjöfartsverkets yttrande - Anmälan om vattenverksamhet gällande förlängning av brygga vid fastigheten Arholma S:28, Norrtälje kommun

Sjöfartsverket har ansvar för tillgänglighet, framkomlighet och säkerhet i svenska farleder och farvatten.

Verksamheten bedrivs med inriktning huvudsakligen på handelssjöfarten.

Fritidsbåtstrafikens, fiskets och marinens intressen ska beaktas.

Sjöfartsverket arbetar dessutom för hög transportkvalitet, god miljö, regional utveckling och ett jämställt transportsystem.

I Sjöfartsverkets uppdrag ingår att bevaka sjöfartens transportleder och hamnterminaler inklusive dess anslutningar till landbaserad infrastruktur.

Sjöfartsverket har tagit del av rubricerad remiss.

Förlängning av befintlig brygga 12,35 m.

- 9 m

Yttrande

Sjöfartsverket har inget att erinra mot den anmälda vattenverksamheten, förutsatt att nedan villkor följs samt synpunkter beaktas.

Villkor

Efter att byggnationen färdigställts ska dess koordinater rapporteras till Sjöfartsverket, Ufs-redaktionen ufs@sjofartsverket.se, för uppdatering av sjökort.

Koordinater anges i SweRef 99/WGS 84 i grader, minuter och decimalminuter med tre decimalers noggrannhet (DD MM,mmm) alternativt i plana koordinater SweRef 99 TM (N,E) och eventuellt kartunderlag i DWG-format eller shape-fil.

Synpunkter

Sjökortsutdrag över det aktuella området



Konstruktion och utformning

Vid planering av byggnationers utformning bör hänsyn tas till bl.a. svallpåverkan från förekommande sjötrafik.

Detta gäller även svallpåverkan under anläggningsfasen.

Sjöfartsverket är generellt restriktiv till nya fartbegränsningar eller andra inskränkningar på sjötrafiken.

Säkerhetshöjande åtgärder

Sjöfartsverket rekommenderar att byggnationer förses med säkerhetshöjande åtgärder; belysning och reflexer för att förhindra påkörning vid mörker.

Belysning utformas så att den inte verkar bländande för sjötrafiken eller påverkar funktionen på de ljuspunkter som är avsedda för säker navigation.

Arbete i vattenområde

Åtgärder vidtas för att minimera negativ påverkan på sjöfartens framkomlighet under anläggningsfasen.

Arbetsområdet bör tydligt märkas ut för att förhindra påkörning.

Arbetsbelysning utformas så att den inte verkar bländande för sjötrafiken eller påverkar funktionen på de ljuspunkter som är avsedda för säker navigation.

Riskreducerande åtgärder kan behöva vidtas vid anläggningsfasen, framförallt för att undvika olyckor med påkörning.

Skyddslänsar, siltskärmar och siltgardiner

Användning av eventuella skyddslänsar, siltskärmar och siltgardiner kan innebära en påkörningsrisk för sjötrafiken och bör märkas ut tills att de tas bort när arbetena är avslutade.

Skyddslänsar, siltskärmar och siltgardiner får inte placeras så att de hindrar sjötrafiken.

Utmärkning

Notera att eventuell utmärkning kan vara tillståndspliktig från Transportstyrelsen.

Information

Specifik information till berörda som trafikerar området i god tid innan arbetet påbörjas.

Ärendet har handlagts av Infrastuktursamordnare Maritim Samverkan och Utveckling, Jennifer Ferccaine i samråd med Mats Jäderland.

Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till antingen via e-post stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post till Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Vid förenklad delgivning anses du ha tagit del av beslutet två veckor efter att Länsstyrelsen skickade beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienumret för detta ärende. Numret finns uppe till höger på första sidan.