



Arholmavägarnas samfällighetsförening
folke.anulf@telia.com

Elektronisk delgivning

Utökning av befintlig parkeringsyta, Norrtälje kommun

Beslut

Strandskydd

Länsstyrelsen beslutar att ge Arholma samfällighetsförening dispens från strandskyddet för utökning av befintlig parkeringsyta på fastigheten Arholma S:6, Norrtälje kommun, i enlighet med bilaga 1.

Som villkor för dispensen gäller följande:

Endast anläggningens yta på marken får användas för avsett ändamål enligt 7 kap. 18 i § tredje stycket miljöbalken.

Landskapsbildsskydd

Länsstyrelsen medger även tillstånd enligt föreskrifterna i förordnandet till skydd för landskapsbilden för den ansökta åtgärden.

Beskrivning av ärendet

Arholma samfällighetsförening har ansökt om dispens från strandskyddet och tillstånd enligt föreskrifterna för landskapsbildsskyddet för utökning av en befintlig parkeringsyta på fastigheten Arholma S:6, Norrtälje kommun, se bilaga 1.

Den nuvarande parkeringen som ligger på fastigheten Arholma 12:5, nyttjas av boende på ön Arholma för cyklar, mopeder samt fyrhjuliga motorcyklar med mera. Parkeringen ligger vid Arholma norra byväg i anslutning till öns matbutik och vid Arholma brygga som dagligen trafikeras av Waxholmsbolaget. Parkeringen har nu blivit för liten på

grund av att fler och fler har gått över från att använda cykel och moped till fyrhjuling motorcykel, i många fall med släp.

Den nuvarande parkeringsytan är ca 503 kvadratmeter stor, och de planerade utökningarna är på ca 522 respektive 105 kvadratmeter, se ritning i bilaga 1.

De ytor som huvudsakligen tas i anspråk är åkermark och till viss del gräsmark. Eventuellt kan den nya parkeringsytan komma att grusas upp. Enligt sökanden är det nödvändigt att parkeringsplatsen ligger i anslutning till hamnen och Arholma samfällighetsföreningen äger ingen annan mark i närheten som kan vara lämplig. Den nu aktuella platsen har valts tillsammans med den huvudsakliga markägaren i området som är Arholma byalags samfällighetsförening. Andra alternativa platser utanför strandskyddat och på mark som inte är brukningsvärd jordbruksmark har undersökts, men det nu ansökta alternativet har funnits vara det enda möjliga.

Motivering till beslutet

Strandskydd

Länsstyrelsen bedömer inledningsvis att det inte finns något skäl att ifrågasätta sökandens bedömning att den nuvarande parkeringsytan har blivit för liten för dagens behov och att den därför behöver utökas.

De nya parkeringsytorna kommer att ta i anspråk en mindre yta av åkermark och gräsmark. Parkeringsplatsen kan enligt Länsstyrelsens bedömning komma att ha viss påverkan på allmänhetens tillträde till området. Den aktuella platsen är visserligen inte idag av något större värde för naturmiljön och för allemansrättsligt nyttjande. Dock syftar strandskyddet till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Därför bedömer Länsstyrelsen att anläggandet av parkeringsplatsen kräver dispens från strandskyddsbestämmelserna.

För att kunna medge dispens från strandskyddet krävs att det finns särskilt skäl. Länsstyrelsen bedömer att sökanden har visat att utökningen av parkeringsplatsen behöver ske i anslutning till den redan befintliga parkeringsplatsen in närhet till Arholma hamn som ligger inom strandskyddat område. Det föreligger därför särskilt skäl för dispens enligt punkt 3 i 7 kap. 18 e §, det vill säga att det aktuella området behöver tas i anspråk för en anläggning som för sin

funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området.

Avslutningsvis gör Länsstyrelsen också bedömningen att allmänhetens tillträde till området inte kommer att försämras på ett oacceptabelt sätt av den ansökta åtgärden samt att livsvillkoren för djur- och växtarter inom området inte heller kommer att påverkas på ett oacceptabelt sätt.

Vid en avvägning mellan det sökandens intresse av att få utöka aktuell parkeringsplats i strandskyddat område, och det allmänna intresset som strandskyddet avser att bevara, bedömer Länsstyrelsen att sökandens intresse väger tyngre.

Mot bakgrund av detta bedömer Länsstyrelsen att ansökt åtgärd inte strider mot strandskyddets syften och att dispens från strandskyddsbestämmelserna kan medges.

Landskapsbildsskydd

Länsstyrelsen bedömer att den ansökta åtgärden inte kommer att påverka landskapsbilden negativt. Tillstånd kan därför beviljas enligt föreskrifterna i förordnandet till skydd för landskapsbilden. Länsstyrelsen har inte heller något emot inget emot att ytan grusas upp.

Allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser

Länsstyrelsen bedömer att åtgärden är förenlig med hänsyns- och hushållningsbestämmelserna i 2 och 3 – 4 kapitlen miljöbalken.

Ianspråktagande av brukningsvärd jordbruksmark

Länsstyrelsen konstaterar att delar av utökningen av parkeringsytan avses utföras på brukningsvärd jordbruksmark. Länsstyrelsen bedömer att anläggandet av parkeringsplatsen kan sägas röra sig om ett väsentligt samhällsintresse. Detta eftersom utökningen av den aktuella parkeringsplatsen är en nödvändig anläggning för den bofasta befolkningen på ön Arholma och för många fritidshusägare som bor på ön under sommarhalvåret. Mot bakgrund av att den yta brukningsvärd jordbruksmark som tas i anspråk är liten anser Länsstyrelsen att det är skäligt att denna mark får tas i anspråk för utökning av parkeringsplatsen. Åtgärden bedöms därför inte strida mot hushållningsbestämmelsen som handlar om bevarande brukningsvärd jordbruksmark.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Strandskydd

Aktuellt område omfattas av strandskydd om 100 meter enligt 7 kap. 13 och 14 §§ miljöbalken. Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken är det inom strandskyddat område bland annat förbjudet att uppföra nya byggnader, samt att utföra anläggningar eller anordningar som hindrar eller avhåller allmänheten från tillträde i ett i övrigt allemansrättsligt tillgängligt område. Inom strandskyddat område får man inte heller genomföra åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för växt- och djurarter.

Länsstyrelsen får enligt 7 kap. 18 b och 26 §§ miljöbalken ge dispens från strandskyddsbestämmelserna i skyddade naturområden som inrättats av någon annan än en kommun, om det finns särskilda skäl och det är förenligt med strandskyddets syften. Som särskilda skäl för dispens får endast de särskilda skälen beaktas som listas i 7 kap. 18 e § miljöbalken.

Enligt 7 kap. 18 e § miljöbalken kan det bara finnas särskilda skäl till dispens om det aktuella området:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Enligt 16 kap. 2 § miljöbalken får strandskyddsdispens ges för en begränsad tid och får förenas med villkor.

Enligt 7 kap. 18 § i miljöbalken ska ett beslut om strandskyddsdispens inte omfatta ett område som behövs för att mellan byggnaderna och strandlinjen säkerställa fri passage för allmänheten samt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Dispensbeslut ska ange i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Landskapsbildsskydd

Ön Arholma omfattas i sin helhet av förordnande till skydd för landskapsbilden, beslutat den 20 februari 1967 dnr R11-10-66, enligt 19 § dåvarande naturvårdslagen (1964:822) i dess lydelse före den 1 januari 1975.

Av förordnandet följer att nybyggnad, upplag eller annat arbetsföretag, som i väsentlig mån kan skada landskapsbilden, inte får utföras utan Länsstyrelsens tillstånd.

Enligt övergångsbestämmelserna punkt 6 till ändringarna (1974:1025) i den då gällande naturvårdslagen ska i fråga om förordnanden, som meddelats enligt 19 § i dess tidigare lydelse, äldre bestämmelser gälla intill dess länsstyrelsen förordnar annat. Nämnda föreskrifter ska enligt 4 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken anses meddelade med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken.

Intresseprövning

Enligt 7 kap. 25 § miljöbalken ska hänsyn tas till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelser i 7 kapitlet får inte gå längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser

Vid miljöbalksprövning av åtgärder och verksamheter ska bestämmelserna i balkens 1 och 2 kapitel om allmänna hänsynsregler m.m. tillämpas.

Bland annat regleras val av plats av 2 kap. 6 § miljöbalken, enligt den s.k. lokaliseringsprincipen. När åtgärder/verksamheter planeras som ianspråk tar mark- eller vattenområden mer än helt tillfälligt, så ska lämplig plats väljas med hänsyn till 1 kap. 1 § samt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken.

Enligt 3 kap. 4 § miljöbalken är jordbruksmark och skogsmark av nationell betydelse. Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk

för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Området är av riksintresse för kulturmiljövård, naturvård och friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken. Enligt 3 kap. 6 § miljöbalken får inte riksintresseområden utsättas för påtaglig skada.

Skärgården med kustområden är genom sina natur- och kulturvärden av riksintresse enligt 4 kap. 1, 2 och 4 §§ miljöbalken. Exploateringar och andra ingrepp i miljön får ske endast på ett sätt som inte påtagligt skadar områdenas natur- och kulturvärden.

Information

Det kan utöver detta beslut även krävas andra tillstånd, lov eller liknande från t.ex. kommunen, markägare eller annan sakägare.

Det är den som söker dispens/tillstånd som har ansvar att kontrollera att beslutet vunnit laga kraft innan några åtgärder påbörjas.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga 2 med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av miljöhandläggare Jonas Fjellstedt med miljöhandläggare Henrik Sandberg som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Bilagor

1. Kartor
2. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Kopia till

Norrtälje kommun: kontaktcenter@norrtalje.se

Naturvårdsverket: registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten: havochvatten@havochvatten.se

Riksantikvarieämbetet: registrator@raa.se