

Förlängning av LSS-ramavtal

Förslag till beslut

1. Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje beslutar att förlänga ramavtalen inom LSS med ett år perioden 2023-06-30--2024-06-30 för följande avtalsområden: Bostad med särskild service 9 § 9, daglig verksamhet 9 § 10, korttidstillsyn 9 § 7 och kortidsvistelse 9 § 6.

Maria Johansson
Förbundsdirektör

Sammanfattning

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) har upphandlat ströplatser inom LSS genom att upprätta ramavtal enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Ramavtal har upprättats inom bostad med särskild service 9 § 9 samt daglig verksamhet 9 § 10, korttidstillsyn 9 § 7 och kortidsvistelse 9 § 6 för perioden 2021-07-01--2023-06-30, med möjlighet till ett plus ett års förlängning. Utförare har genom att sluta sig till ramavtal förbundit sig till de villkor som anges i ramavtalet att leverera avtalade tjänster.

Förvaltningens förslag till beslut är att ramavtalet förlängs med ett år perioden 2023-06-30--2024-06-30. Genom förlängning ett år tillskapas förvaltningen goda förutsättningar för ett väl genomarbetat underlag till ramavtal inför 2024.

Beskrivning av ärendet

Upphandling av platser sker i Norrtälje genom ramavtal enligt LOU. Det finns upprättade ramavtal inom daglig verksamhet 9§10, bostad med särskild service 9§9, korttidstillsyn 9§7 samt kortidsvistelse 9§6. Ramavtalet fastställer villkor för framtida avrop under avtalets giltighetstid.

Nu gällande avtal tecknades 2021-07-01 och gäller till och med 2023-06-30 med möjlighet till ett plus ett års förlängning. Avrop från ramavtalet sker succesivt under ramavtalsperioden. Avrop sker genom att KSON fattar beslut om och i vilken omfattning som ett behov ska beviljas efter ansökan från enskilde.

Enligt ramavtalet framgår att avtalet upphör att gälla utan föregående uppsägning vid avtalstidens utgång, de placeringar som är gjorda övergår i ett sådant scenario från avrop till individavtal. Det står framskrivet i avtalet att KSON förbehåller sig rätten att besluta om förlängning. Beslut ska skriftligen meddelas senast sex månader före avtalsperiodens utgång, det vill säga senast den 31 december ska utförarna ha fått besked i frågan.

Ramavtalet reglerar inom bostad med särskild service 9§9 och daglig verksamhet 9§10 enligt fem nivåbedömningar, i avtalet beskrivs bland annat villkor för verksamheten, arbete med metoder och arbetssätt, hälso- och sjukvårdsansvar.

Bostad med särskild service erbjuds genom antingen gruppboende eller serviceboende. En gruppboende är ett alternativ för personer med funktionsnedsättning som har ett så omfattande tillsyns- omvårdnadsbehov att det behövs tillgång till personal hela dygnet. Lägenheterna i ett gruppboende ska vara fullvärdiga och finnas i direkt anslutning till gemensamhetsutrymmen.

En serviceboende består av ett antal lägenheter som har tillgång till gemensam service och fast anställd personal.

Totalt har tre aktörer i Norrtälje skrivit på ramavtalet inom bostad med särskild service, dessa tre är:

- Attendo LSS, Envägen, Hallstavik, gruppboende
- Kooperativhuset Industrihuset, Gemet, Rimbo, serviceboende
- Humbla LSS, Tranvik, Rimbo, gruppboende.

Därutöver har Utvecklingspedagogik formellt skrivit på ramavtalet utan att vara etablerade.

Utöver ovanstående finns det aktörer som skrivit på ramavtal som är lokaliserade utanför Norrtälje.

Daglig verksamhet enligt LSS 9§10 vänder sig till personer i yrkesverksam ålder och som ingår i personkrets 1 och 2 enligt LSS. Leverantören ska åta sig att för kommunens räkning utföra insatserna daglig verksamhet för personer i yrkesverksam ålder i enlighet med uppdraget i respektive ärende. Verksamheten ska vara arbetsinriktad om det är möjligt.

Totalt har fyra aktörer i Norrtälje skrivit på ramavtalet för daglig verksamhet:

- Attendo Gottstavägen, Hallstavik
- Utvecklingspedagogik Balder
- Kooperativhuset Industrihuset, Rimbo
- Nytida resursteam, Norrtälje.

Därutöver finns aktörer som skrivit på ramavtalet lokaliserade utanför Norrtälje.

Inom 9§7 LSS korttidstillsyn finns ingen aktör som skrivit under ramavtal i Norrtälje, utan enbart utanför. Insatsen riktar sig till ungdomar över 12 år som på grund av funktionsnedsättning behöver stöd och tillsyn före och efter skoldagen samt under lov- och studiedagar.

Inom 9§6 korttidsvistelse utanför det egna hemmet finns ingen aktör som skrivit under ramavtal inom Norrtälje kommun, utan enbart utanför. En person med funktionsnedsättning kan tillfälligt vistas på korttidshem, hos en familj eller i en lägerverksamhet. Syftet är att personen ska få miljöombyte eller att den anhörige ska få utrymme för avkoppling.

Samtliga av de aktörer som finns lokaliserade i Norrtälje som har skrivit under ramavtal har avropats under avtalstidens gång, majoriteten av de aktörer som finns

lokaliserade utanför Norrtälje har inte avropats. Därutöver finns Tiohundra som utförare i Norrtälje, som KSON har direktavtal med via klusteravtalet Mitt i Livet¹.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget om förläning är medräknat i förslag till budget 2023.

Barnperspektiv

Förslaget bedöms inte ha någon påverkan ur ett barnperspektiv.

Förvaltningens synpunkter

Enligt avtalet har förvaltningen möjlighet att följa upp efterlevnaden av avtalet. Nuvarande befintliga LSS-ramavtal bedöms av förvaltningen som välfungerande. Förvaltningen ser inga anledningar till att ramavtalet inte kan förlängas, utifrån en generell bedömning från funktionsstöd och serviceavdelning som genomför individplaceringar och följer upp dessa. Det finns inget att anmärka på utifrån denna aspekt.

Förvaltningen har genomfört verksamhetsbesök hos de utförare som förvaltningen har haft ramavtal med där avrop skett i hög utsträckning. Detta har då på ett naturligt sätt varit de utförare som är lokaliserade i Norrtälje utifrån att större delen av avropen skett från just dessa aktörer. På dessa verksamhetsbesök har medicinsk ansvarig sjuksköterska, medicinsk ansvarig för rehabilitering samt avtalsansvarig LSS medverkat, samt representanter för verksamheterna och i vissa fall även personal.

Det framkommer utifrån verksamhetsbesöken att:

- Generellt sett arbetar utförarna mycket aktivt med brukarinflytande i det dagliga arbetet, brukarråd används i hög utsträckning liksom husmöten.
- Metodutvecklingen på enheterna sker på ett systematiskt vis.
- Kompetensutvecklingsfrågorna är något som prioriteras högt.
- De rutiner som bör finnas på plats inom hälso- och sjukvården finns, dessa har begärts in och granskats för de utförare som är lokaliserade i Norrtälje. Inga briser i dessa har påträffats, dock har kompletteringar begärts in i vissa fall, efter komplettering har dessa bedömts som fullständiga.

Förvaltningen ser ett behov framåt av att Södertörnmodellen (som är en modell för nivåbedömningar av vilken insats en person får) behöver vidareutvecklas inför kommande ramavtalsupphandling. Med det menas att modellen kan behöva anpassas till den lokala kontexten i Norrtälje.

Likaså behöver vissa delar i ramavtalet förtydligas och revideras bland annat avseende innehåll, dock är det inget som behöver ändras omgående vilket hade föranlett att en ny ramavtalsupphandling hade behövt genomföras redan nu.

Större vikt behöver i kommande ramavtal läggas på hälso- och sjukvårdsuppdraget då detta i dagsläget inte konkretiserats ordentligt i nuvarande avtal. Dock har detta ingen påverkan på om huruvida en förlängning kan göras eller ej.

¹ Därutöver tillämpas individavtal vid behov, inom kommunen finns just nu individavtal inom bostad med särskild service och korttidsvistelse och utanför kommunen inom samtliga områden.

Förvaltningen ser anledning till att en förlängning kan föranleda att arbete redan påbörjas 2023 kring förbättringsområden för ramavtal 2024. Det möjliggör också för att förändringar i ramavtal lättare kan docka an till den parallella processen med översyn av direktavtalet Mitt i Livet med Tiohundra där LSS-verksamheter ingår.

Beslut skickas till

Norrtälje kommun (kommunstyrelsen@norrtalje.se)