

**KLAGANDE**

[REDACTED]

[REDACTED]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGADE BESLUT

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommuns beslut 2021-05-06 och 2022-01-17

SAKEN

Ledsagarservice och biträde av kontaktperson enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår i mål 3280-21 överklagandet avseende ledsagarservice.

Förvaltningsrätten avslår i mål 3280-21 överklagandet avseende biträde av kontaktperson.

Förvaltningsrätten avslår i mål 676-22 överklagandet avseende ledsagarservice.

Förvaltningsrätten avslår i mål 676-22 överklagandet avseende biträde av kontaktperson.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun (nämnden) beslutade den 6 maj 2021 att i två separata beslut avslå [REDACTED] ansökan om ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS och biträde av kontaktperson enligt 9 § 4 LSS (mål nr 3280-21). Besluten motiverades med att hennes behov kan tillgodoses med redan beviljade insatser.

[REDACTED] överklagar besluten och anför bl.a. följande. Hennes behov är rent faktiskt inte tillgodosedda. Hon är specialintresserad av fysisk aktivitet och hälsosam kost samt saknar en riktig vän. När hon får tillfälle att utnyttja sin förmåga till fysisk aktivitet känner hon sig harmonisk. Vuxenhabiliteringen i Norrtälje och medicinsk expertis är eniga om att hennes intresse för träning och intresse för att utöva ett hälsosamt liv ska gynnas för att hon ska kunna uppleva goda levnadsvillkor. Hon bor på ett gruppboende och är beviljad daglig verksamhet. På boendet föreligger det dock otillräckliga personalresurser och hennes närstående har inte kraft att kompensera för avsaknaden av resurser. På grund av sin neuropsykiatriska funktionsnedsättning klarar hon inte av att delta i aktiviteterna på boendet. Bristen på tillräcklig bemanning på hennes boende hindrar henne från att ens närma sig önskemålet om en kompis. Jämnåriga utan funktionsnedsättningar kan bedriva det slags aktiva liv som hon önskar förverkliga. Hon skulle kunna kompenseras för sina funktionshinder genom att hon beviljas insatserna kontaktperson och ledsagare. För att kunna bedriva sitt aktivitetsintresse behöver hon ledsagare i samband med grovmotoriska aktiviteter utanför boendet, och för att kunna få en vänskapsrelation behöver hon en kontaktperson med tid och förmåga att anpassa sig till hennes intressen.

Till sitt överklagande har [REDACTED] inkommit med ett flertal handlingar däribland skrivelse från boendeansvarig på hennes boende, kurator samt läkarintyg.

Nämnden vidhåller sina beslut och anför bl.a. följande. De inlagor som [REDACTED] [REDACTED] inkommit med föranleder inte ett ändrat ställningstagande. Av den utredning som ligger till grund för det överklagade beslutet framgår att hennes boende erbjuder aktiviteter flera gånger i veckan, såväl individuella som i grupp. Boendepersonalen följer också henne till hennes gym och många gånger tar hon sig dit på egen hand. Personalen på boendet tränar också regelbundet med henne genom att springa på helgerna. Hon umgås också med sin familj samt deltar fem dagar i veckan i daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS och insatsen är fördelad på två olika verksamheter. Hon bedöms inte vara isolerad.

Nämnden beslutade den 17 januari 2022 att i två separata beslut avslå [REDACTED] [REDACTED] nya ansökan av den 7 september 2021 om ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS och biträde av kontaktperson enligt 9 § 4 LSS (mål nr 676-22). Besluten motiverades med att hennes behov kan tillgodoses med redan beviljade insatser.

[REDACTED] överklagar besluten och anger att hon hänvisar till vad som redan anförts och tillförts i mål nr 3280-21. Hon inkommer också med ytterligare handlingar och skrivelser.

Nämnden vidhåller sina beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Övergripande bestämmelser

I målen är det ostridigt att [REDACTED] omfattas av personkretsen enligt 1 § LSS. Den som omfattas av personkretsen har rätt till insatser i form av särskilt stöd och service enligt 9 § 1-9 samma lag om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. Sådana insatser är bl.a. ledsagarservice (9 § 3 LSS) och biträde av kontaktperson (9 § 4 LSS). Ytterligare

en insats är enligt 9 § 9 LSS bostad med särskild service för vuxna eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna (bostad med särskild service) och i insatsen ingår enligt 9 e § LSS fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter.

Enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer är det den som ansöker om en förmån, insatser enligt 9 § LSS i detta fall, som ska göra sannolikt att förutsättningarna för att beviljas förmånen föreligger.

Fråga om rätten till biträde av kontaktperson enligt 9 § 4 LSS (mål nr 3280-21 och 676-22)

Avsikten med insatsen kontaktperson är främst att tillgodose behovet av en medmänniska när anhörigkontakt saknas eller behöver kompletteras. En viktig uppgift för kontaktpersonen är att bryta den funktionshindrades isolering genom samvaro och genom hjälp till fritidsverksamhet (prop. 1992/93:159 s. 75 och s. 178).

Av utredningen i målen framgår att [REDACTED] lider av en lindrig utvecklingsstörning och en neuropsykiatrisk funktionsnedsättning. Enligt intyg utfärdat av hennes läkare den 27 april 2021 har [REDACTED] ett stort behov av fysisk aktivitet för att bibehålla god psykisk hälsa och utebliven aktivitet är svår för henne att hantera. Av utredningen framgår också att bl.a. följande omständigheter förelåg vid tidpunkterna för respektive avslagsbeslut avseende biträde av kontaktperson. [REDACTED] var beviljad insatsen bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS och hade kontakt med sin familj någon gång i veckan. Hon var också beviljad daglig verksamhet måndag till fredag fördelad på Färsna gård och en butik, vilket upptog 30 timmar av hennes vecka. På hennes boende bodde andra insatstagare och genom boendet hade hon tillgång till gruppaktiviteter varje helg, även om hon ofta inte deltog på aktiviteter som hon inte själv önskat. Ibland skedde det att hon valde att umgås med sin mamma i stället för att delta i anordnad aktivitet. Genom boendet erbjöds hon varje dag också gemensam middag med de övriga boende.

Förvaltningsrätten har förståelse för att [REDACTED] funktionshinder innebär att hon känner sig begränsad i sin vardag samt att hon har ett stort behov av aktivitet. Rätten konstaterar dock att hon har en förhållandevis omfattande anhörigkontakt samt att hon till vardags tar sig från sitt hem och deltar i daglig verksamhet. Därtill har hon möjlighet till helgaktiviteter genom boendet, även om dessa inte alltid är sådana aktiviteter som hon själv föreslagit. Enligt rätten har det inte gjorts sannolikt att hon vid tidpunkten för beslutet haft sådan bristande anhörigkontakt eller varit socialt isolerad till den grad att hon behöver insatsen biträde av kontaktperson i sin livsföring. Rätten vidhåller denna bedömning även vid beaktande av hennes ålder. Vad [REDACTED] i övrigt anfört medför ingen annan bedömning. Nämnden har därmed haft fog för sina beslut. Överklagandena i målnr 3280-21 och 676-22 ska därför avslås i de delar som avser biträde av kontaktperson.

Fråga om rätten till ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS (målnr 3280-21 och 676-22)

Vad gäller ledsagarservice anges i förarbetena bl.a. att avsikten med insatsen är att bryta den isolering som ofta blir följd av ett omfattande funktionshinder, till exempel genom att den enskilde får hjälp att besöka vänner eller att delta i kulturlivet. Insatsen bör ha karaktären av personlig service och anpassas efter de individuella behoven (se prop. 1992/93:159 s. 178). Övervägande skäl talar för att lagstiftarens avsikt har varit att insatsen ledsagarservice tar sikte på en tämligen begränsad insats, avsedd att ge funktionshindrade som inte uppfyller förutsättningarna för personlig assistans ökade möjligheter att genomföra enklare aktiviteter och bryta social isolering (se HFD 2011 ref. 8).

Av utredningen i målet framgår, utöver vad rätten redogjort för i fråga om kontaktperson, att [REDACTED] tränar flera dagar i veckan. Hon är även beviljad färdtjänst. Färdtjänsten använder hon på vardagarna när det är mörkt för att ta sig

från sin träningslokal. Det har dock skett att färdtjänsten ibland inte fungerat varför gruppboendet försökt skjutsa henne till träningslokalen. När det är ljus klarar hon av att promenera hem själv från lokalen.

Även om transporten med färdtjänst från träningslokalen inte alltid fungerar konstaterar rätten att [REDACTED] vid tidpunkten för båda besluten åtminstone någon gång i veckan utövat fritidsaktiviteter av enklare natur. Med anledning av detta, den övriga utredningen i målet samt vad som framkommit vid bedömningen av hennes rätt till biträde av kontaktperson, anser rätten att [REDACTED] genom redan beviljade insatser har möjlighet att genomföra enklare aktiviteter och redan bryter sin sociala isolering. Genom de redan beviljade insatserna är hon tillförsäkrad goda levnadsvillkor. Nämnden har därför även avseende besluten om led-sagarservice haft fog för sina beslut. Överklagandena i mål 3280-21 respektive 676-22 ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)

Eva Frånlund Althin
rådman

Nämndemännen Eduardo Bachelet Pizarro, Britt-Marie Gustavsson och Eva Okfors har deltagit i avgörandet.

Målet har beretts av förvaltningsrättsnotarien David Granskog.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.