



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2023-06-21
Meddelad i Uppsala

Mål nr
6741-22



KLAGANDE

[REDACTED]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommuns
beslut 2022-10-20

SAKEN

Bistånd enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar [REDACTED] yrkande om stöd via
socialpsykiatri i form av kontaktperson.

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet i övrigt på så sätt att [REDACTED]
förklaras ha rätt till särskilt boende.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

(kommunalförbundet) beslutade den 20 oktober 2022 att avslå [REDACTED] ansökan om bistånd i form av särskilt boende. Som skäl för beslutet angav nämnden följande. [REDACTED] behov är inte av den omfattningen att hon har rätt till särskilt boende. Hon bedöms uppnå en skälig levnadsnivå utan särskilt boende.

[REDACTED] yrkar att hon ska beviljas bostad med särskild service och för fram bl.a. följande. Hon har under 2022 flyttat från sitt nuvarande boende i särskilt boende två gånger men har på grund av psykisk ohälsa tagit återfall i missbruk och har förlorat sina lägenheter. Hon behöver ett tryggt boende och stöd via socialpsykiatri i form av kontaktperson med regelbundna träffar varje vecka. Hon åberopar utlåtande av psykolog vid Psykiatri- och beroendemottagningen i Norrtälje den 10 november 2022.

Kommunalförbundet anser att överklagandet ska avslås och för fram bl.a. följande. Utlåtandet från psykolog styrker att [REDACTED] har en varaktig psykisk funktionsnedsättning. Det har dock inte kommit in information som styrker att hon har ett sådant omfattande behov att hon är i behov av insats i form av placering på boende med personalstöd dygnet runt för att uppnå en skälig levnadsnivå. Utifrån handlingarna bedöms behovet kunna tillgodoses genom insatser i ordinärt boende såsom exempelvis boendestöd. [REDACTED] ska flytta till ett eget boende under januari eller februari 2023. Hon har i och med detta ansökt om insatser från kommunalförbundet i form av boendestöd och kontaktperson. Dessa ansökningar är under utredning.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Det förvaltningsrätten har att pröva

██████████ yrkar att hon ska beviljas stöd via socialpsykiatrin i form av kontaktperson. Detta yrkande har inte prövats av nämnden genom det överklagade beslutet. Förvaltningsrätten kan, av hänsyn till den s.k. instansordningsprincipen, inte som första instans pröva om ██████████ har rätt till den insatsen. Yrkandet om stöd via socialpsykiatrin i form av kontaktperson ska därför avvisas.

Rättsliga utgångspunkter

Enligt 4 kap. 1 § SoL har den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning och för sin livsföring i övrigt. Biståndet ska tillförsäkra den enskilde en skälig levnadsnivå. Biståndet ska utformas så att det stärker hans eller hennes möjligheter att leva ett självständigt liv.

Enligt 5 kap. 7 § SoL ska socialnämnden verka för att människor som av fysiska, psykiska eller andra skäl möter betydande svårigheter i sin livsföring får möjlighet att delta i samhällets gemenskap och att leva som andra. Socialnämnden ska medverka till att den enskilde får en meningsfull sysselsättning och får bo på ett sätt som är anpassat efter hans eller hennes behov av särskilt stöd. Kommunen ska inrätta bostäder med särskild service för dem som till följd av sådana svårigheter som avses ovan behöver ett sådant boende.

Huvudinriktningen när det gäller omsorger om t.ex. personer med olika slags funktionshinder är att förstärka möjligheterna till eget boende. Detta bör vara utgångspunkten även i de fall den enskilde har omfattande behov av tillsyn,

omvårdnad och vård. När behovet av tillsyn eller kraven på trygghet och säkerhet inte längre kan tillgodoses i det egna hemmet bör det finnas möjligheter att flytta till en särskild boendeform (prop. 1996/97:124 s. 89).

Förvaltningsrättens bedömning

Det har kommit fram i målet att [REDACTED] vid tidpunkten för det överklagade beslutet var beviljad placering enligt SoL i Valöhemmet genom Socialnämnden i Norrtälje kommun (nämnden) från och med den 1 juni 2022.

Det är utrett i målet att [REDACTED] lider av psykisk ohälsa och att hon har haft ett alkoholmissbruk. Det har kommit fram att hon trots sin psykiska ohälsa enligt egen och boendepersonals uppgift tar god hand om sin bostad och hjälper till mycket i övriga delar av boendet med matlagning, trädgård och växthus. Hon har uppgett till nämnden den 13 juli 2022 att hon skulle kunna bo i ett eget boende med stöd av boendestöd och/eller kontaktperson men att hon har svårt med återfall och att hon i dagsläget inte klarar det utifrån sitt mående. Personalen vid boendet har samma dag bedömt att [REDACTED] har svårt att avstå från att dricka alkohol men att hon annars skulle kunna bo i en egen bostad eventuellt med stöd.

Förvaltningsrätten finner inte skäl att ifrågasätta att [REDACTED] utifrån tidigare missbruk upplever svårigheter med att hålla sig nykter vid flytt till eget boende, vilket också bekräftas av nämnden samt personalen vid hennes nuvarande boende. Annat har dock inte kommit fram än att [REDACTED] behov av stöd för återfallsrisk i alkoholmissbruk kan tillgodoses i ett eget boende. Däremot anser förvaltningsrätten att de uppgifter som nämnden har lämnat i målet ger stöd för att hon är i behov av särskilt boende på grund av sin psykiska ohälsa.

Nämnden har uppgett att [REDACTED] på grund av kommunalförbundets beslut att avslå ansökan om särskilt boende har beviljats övergångsboende via den nämnden för att förhindra hemlöshet. Enligt nämnden har det dock inte fungerat, varför [REDACTED] kommer behöva placeras tillfälligt på stödboende. Enligt nämnden klarar [REDACTED] inte att bo själv utan tillgänglig personal dygnet runt. Nämnden anser att [REDACTED] är i behov av särskilt boende men kan inte bevilja det eftersom det endast är kommunalförbundet som kan bevilja sådana boenden.

Enligt förvaltningsrättens mening ger uppgifterna från nämnden tillräckligt stöd för att anse att det som [REDACTED] och boendepersonal uppgett om hennes psykiska ohälsa är av sådan karaktär och omfattning att hon är i behov av tillgänglig personal dygnet runt. Hon är alltså i behov av särskilt boende för att uppnå en skälig levnadsnivå. Överklagandet ska därför bifallas och [REDACTED] förklaras ha rätt till särskilt boende.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)

Fanny Baltzer
förvaltningsrättsfiskal

Nämndemännen Matts Eriksson, Kjell Henriksson och Kristina Nyberg har deltagit i avgörandet.

Målet har beretts av föredragande juristen Kristina Lorentzson.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.