



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2023-10-24
Meddelad i Uppsala

Mål nr
1893-23

KLAGANDE

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommuns beslut
2023-03-07

SAKEN

Bostad med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till
vissa funktionshindrade, LSS

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun**

(kommunalförbundet) beslutade den 7 mars 2023 att avslå [REDACTED] ansökan om bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS. Som skäl för beslutet angavs i huvudsak följande. [REDACTED] har inte ett sådant omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov som krävs för att kunna beviljas bostad med särskild service. Han sköter bl.a. kommunikation, personlig vård, av- och påklädning, matlagning, tvätt och inköp på egen hand. Vidare bedöms hans sociala behov och behov av hjälp med förflyttning vara tillgodosedda genom redan pågående stödinsatser. Insatserna består av ledsagarservice och daglig verksamhet enligt 9 § 3 och 10 LSS samt boendestöd och turbundna resor enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453). Ansvaret för att tillgodose [REDACTED] adekvat hjälp med sin diabetes bedöms, utifrån hälso- och sjukvårdslagen (2017:30), ligga hos annan huvudman.

[REDACTED] yrkar att han ska beviljas bostad med särskild service och för fram bl.a. följande. Kommunalförbundet har bortsett från hans samlade problematik och det har skett två incidenter den senaste tiden. En sen lördagskväll kände han sig svag och dålig. Hans blodsocker låg under 3 och han klarade inte av att hitta telefonnumret till akuten. Hans syster fick ringa åt honom och köra honom till akuten. En fredagskväll visade det sig att det hade skett en miss med hans matkasse. Han kunde inte få någon mat förrän på söndagen och han hade endast knäckebröd och fil hemma. Hans blodsocker låg på 2,5 och han lät förvirrad i telefonsamtal med sin mor.

Uppgifterna om hans förmåga att kommunicera är från 2019. Hans förmåga har försämrats avsevärt sedan dess. Av utredningen framgår också att han upplevs mer adekvat än vad han är. Kommunalförbundet hänvisar till annan huvudman, dvs. hemsjukvården. En sådan lösning skulle innebära att han får besök bestämda tider och alltså inte att han skulle ha någon att vända sig till när han

blir orolig, om han ramlar eller har låga blodsockervärden. Det är inte förenligt med goda levnadsvillkor att ständigt behöva vara orolig för sitt diabetesläge, försämras i sin hälsa på grund av att man inte förstår hur diabetes ska skötas samt inte kunna hålla rent omkring sig på grund av dålig syn och dålig balans.

██████████ lämnar in ett utlåtande från diabetessjuksköterska.

Kommunalförbundet vidhåller sitt beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Kommunalförbundet har bedömt att ██████████ tillhör den personkrets som kan beviljas insatser enligt LSS. Han har därför rätt till insatser om han behöver sådan hjälp i sin livsföring och behovet inte tillgodoses på annat sätt. Frågan i målet är om ██████████ har rätt till insatsen bostad med särskild service.

Utöver den funktionsnedsättning som berättigar ██████████ till insatser enligt LSS har han diabetes samt nedsatt syn och balans. Av utredningen i målet framgår att han har vissa svårigheter att sköta om sin diabetes.

I förarbetena till LSS (prop. 1992/93:159 s. 85–87, 91 och 179–182) anges bl.a. följande. En bostad enligt 9 § 9 LSS kan utformas på olika sätt men det finns tre huvudformer: särskilt anpassad bostad utan fast bemanning, servicebostad och gruppboende. Med gruppboende avses ett bostadsalternativ för personer som har ett så omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig. Med servicebostad avses en fullvärdig bostad med god tillgänglighet där omfattande service och vård kan ges dygnet runt. I samtliga boendeformer ska bostaden vara personligt anpassad och i anslutning till boendet ska det ordnas nödvändigt personligt stöd och service. I insatsen ska omvårdnad ingå. I omvårdnaden bör ligga en

skyldighet att ge stöd och hjälp till den enskilde med de dagliga behov som han eller hon inte klarar själv. Exempel på sådana behov kan vara hjälp att sköta hygien, att klä på sig, att förflytta sig, att kommunicera med andra, att komma ut bland människor och att hjälpa till med t.ex. inköp av olika slag.

Det är den som ansöker om en insats som ska visa att förutsättningarna för att beviljas insatsen är uppfyllda. För att beviljas insatsen bostad med särskild service krävs i regel att den sökande har behov av mer omfattande insatser än planering, vägledning, motivering och påminnelser (se bl.a. Kammarrätten i Stockholms dom den 7 november 2022 i mål 4379–22 och Kammarrätten i Göteborgs dom den 17 juni 2021 i mål 7699–20).

Förvaltningsrätten anser att utredningen visar att [REDACTED] har visst behov av hjälp i vardagen men att han självständigt klarar av att sköta bl.a. personlig hygien, av- och påklädning, kommunikation och inköp. Behovet av social samvaro och hjälp med förflyttning tillgodoses genom beviljade insatser, så som daglig verksamhet och ledsagarservice. Av utredningen framgår också att [REDACTED] har vänner och anhöriga han umgås med. Vidare framgår att han har valt att minska omfattningen av boendestödet och att han har av sagt sig boendestödets hjälp med planering av inköp. Förvaltningsrätten ifrågasätter inte att [REDACTED] skulle känna sig tryggare med personalstöd dygnet runt, men anser att hans behov varken i den delen eller totalt sett är så omfattande att det motiverar insatsen bostad med särskild service.

Vad gäller de behov [REDACTED] har med anledning av sin diabetes-sjukdom gör förvaltningsrätten följande bedömning.

Av Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2011 not. 92 följer att insatser som åvilar sjukvårdshuvudmannen ligger utanför socialtjänstlagens och därmed LSS:s tillämpningsområde (Kammarrätten i Stockholms dom den 14 juni 2019 i mål nr 9428-18). Svårigheter som i huvudsak är kopplade till

██████████ diabetessjukdom kan därför som utgångspunkt inte ligga till grund för insatser enligt LSS.

Av utredningen framgår att ██████████ har drabbats av flera fysiska skador på grund av sin diabetes och det finns uppgifter till stöd för att han inte har förmåga att på egen hand hålla sitt blodsocker på en adekvat nivå. Av uppgifter från 2019 framgår även att han besökt akuten flertalet gånger på grund av oro för sin blodsockernivå. Han har trots det av sagt sig boendestödets hjälp med att anpassa kosten. Vidare finns det uppgifter från 2022 om att god man upplevt att ██████████ känt sig tryggare sedan han fick sin blodsockermätare och nu själv kan läsa av blodsockervärdet.

Även om det saknas underlag till stöd för det ██████████ har fört fram om de två incidenterna, finner förvaltningsrätten det utrett att problematiken med diabetessjukdomen försvåras av hans funktionsnedsättning. Problematiken får dock anses huvudsakligen hänförlig till diabetessjukdomen som sådan, med följden att det åligger sjukvårdshuvudmannen att ombesörja behövliga insatser i denna del. Mot denna bakgrund anser förvaltningsrätten att kommunalförbundet har haft skäl för sitt beslut. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)

Jim Jerkenhag
förvaltningsrättsfiskal

Nämndemännen Örjan Andersson, Ann Christine Björkman och Kristina Nyberg har deltagit i avgörandet.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.