



KLAGANDE

[REDACTED]

[REDACTED]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Uppsalas dom den 19 juni 2023 i mål nr 3247-23

SAKEN

Avgift enligt socialtjänstlagen

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

1. Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.
2. Kammarrätten undanröjer förvaltningsrättens dom och överlämnar handlingarna i målet till förvaltningsrätten för nödvändig handläggning.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun beslutade den 20 december 2021 om avgifter för [REDACTED] avseende vård- och omsorgsboende under december 2021 med sammanlagt 4 080 kr varav 3 300 kr för måltider och 780 kr för vård och omsorg. För nästkommande månad beslutade kommunalförbundet den 20 januari 2022 motsvarande avgifter med sammanlagt 5 113 kr, varav 3 300 för måltider och 1 813 kr för vård och omsorg.

[REDACTED] överklagade kommunalförbundets beslut om avgift för måltider till Förvaltningsrätten i Uppsala. Förvaltningsrätten avlog i dom den 19 juni 2023 hans överklagande med följande motivering. Efter genomgång av handlingarna i målet har inte annat kommit fram än att kommunalförbundet haft skäl för sina beslut och att förbundet beaktat och följt bestämmelserna i 8 kap. socialtjänstlagen (2001:453). Det som [REDACTED] [REDACTED] fört fram medför ingen annan bedömning.

[REDACTED] överklagar förvaltningsrättens dom och yrkar att det ska meddelas prövningstillstånd i målet i syfte att granska om förvaltningsrättens avgörande är riktigt eller om målet bör visat åter till underrätten för en förnyad prövning. Han för fram att han inte kan hållas betalningsskyldig för en tjänst som han på grund av sin sjukdom inte kan tillgodose sig av och som dessutom strider mot målsättningen med den beviljade insatsen.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Prövningstillstånd

Kammarrätten anser att det ska meddelas prövningstillstånd och tar direkt upp målet till avgörande.

Är beslutet om avgift för måltider överklagbart?

Av kommunalförbundets nu aktuella beslut framgår att de sammanlagda avgifter för beviljat vård- och omsorgsboende som [REDACTED] har ålagts att betala för december 2021 och januari 2022 består av dels en avgift för måltider om 3 300 kr, dels en avgift för vård och omsorg. Den senare avgiften utgörs av det avgiftsutrymme som återstår efter att hänsyn har tagits till inkomster, bostadskostnad och förbehållsbelopp, vilka framgår av en redovisad beräkning.

Kommunen får ta ut skäliga avgifter som inte överstiger kommunens självkostnader för särskilt boende (8 kap. 2 § första stycket 6 socialtjänstlagen). Avgifterna får inte uppgå till ett så stort belopp att den enskilde inte förbehålls tillräckliga medel av sitt avgiftsunderlag för sina personliga behov och andra normala levnadskostnader, vilket benämns förbehållsbelopp (8 kap. 6 §). Kommunen ska bestämma den enskildes förbehållsbelopp genom att beräkna den enskildes levnadskostnader, utom boendekostnaden, med ledning av ett i lag fastställt minimibelopp. Minimibeloppet ska täcka kostnader för bl.a. livsmedel (8 kap. 7 § första och andra styckena). Kommunen ska höja minimibeloppet i skälig omfattning om den enskilde på grund av särskilda omständigheter varaktigt har behov av ett inte oväsentligt högre belopp än det som anges i 7 § andra stycket.

Ett exempel på en situation när en enskild omsorgstagare kan ha fördyrade levnadskostnader inom ramen för de poster som det lagstadgade minimibeloppet avser att täcka är att han eller hon har kostnader för fördyrad kost, t.ex. på grund av att maten erhålls genom vårdgivaren i ett särskilt boende (prop. 2000/01:149 s. 40 och 59). I sådant fall ska alltså förbehållsbeloppet höjas.

I förevarande fall tillämpar Norrtälje kommun en separat taxa för måltidskostnader i särskilt boende som vid tiden för kommunalförbundets beslut uppgår till 3 300 kr per månad. Vid beräkningen av vilken avgift [REDACTED] ska betala för vård- och omsorg har kommunalförbundet beaktat ett förbehållsbelopp som överstiger miniminivån. Det överstigande beloppet motsvarar skillnaden mellan avgiften för måltidskostnaden och Konsumentverkets beräknade matkostnader för 2021 och 2022 för en person i [REDACTED] ålder.

Enligt 16 kap. 3 § första stycket socialtjänstlagen får socialnämndens beslut överklagas till allmän förvaltningsdomstol, om nämnden har beslutat om avgifter eller förbehållsbelopp enligt 8 kap. 4–9 §§. Kommunens beslut om månadskostnad för måltider i särskilt boende som, såsom i förevarande fall, inte ingår i avgiften för bostad i särskilt boende fattas dock inte enligt någon av dessa paragrafer och omfattas därför inte av rätten att överklaga enligt 16 kap. 3 § socialtjänstlagen. Förvaltningsrätten har därför inte haft behörighet att, inom ramen för förvaltningsbesvär, överpröva beslutet om avgift för måltider. Förvaltningsrättens dom ska därför undanröjas och handlingarna i målet lämnas över till förvaltningsrätten för nödvändig handläggning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga A (formulär 1).

Ann-Jeanette Eriksson
kammarrättsråd
ordförande

Elisabet Reimers
kammarrättsråd
referent

Robert Johansson
kammarrättsråd

Ricarda Lerjeborn Oudjans
kammarrättssekreterare
föredragande

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten.*

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter:

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.