



Norrtälje kommun, vatten- och
avloppsavdelningen
kommunstyrelsen@norrtalje.se

Elektronisk delgivning

Föreläggande att för Hallstaviks avloppsreningsverk åtgärda de brister som framkommit vid tillsynsbesök

Beslut

Länsstyrelsen förelägger Norrtälje kommun (kommunen), org. nr. 212000-0217, att för avloppsreningsverket i Hallstavik genomföra följande åtgärder:

1. Redovisa en dokumenterad ansvarsfördelning i enlighet med 4 § förordning (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll.
2. Utreda och fatta beslut om åtgärder som krävs för att komma till rätta med de luktproblem som uppstår vid pumpstationen Skebo på grund av omhändertagande av avloppsvatten från slakteriet.
3. Vidta de åtgärder som krävs för att undvika skada eller olägenhet för människors hälsa vid tömning av septikslam.
4. Genomföra de åtgärder som listas nedan för att uppfylla 10 och 11 § i Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6).

A. Installera provtagare för bräddat vatten både före inkommande pumpar och efter försedimenteringen.

B. Provtagning för inkommande vatten ska ske på en representativ plats där den inte påverkas av några interna recirkulationer såsom rejektvatten.

Dokumenterad ansvarsfördelning ska skickas till Länsstyrelsen **snarast dock senast 31 mars 2020**. Övriga åtgärder ska redovisas i rapport till Länsstyrelsen **senast den 31 augusti 2020**.

Beskrivning av ärendet

Vid tillsynsbesök den 14 november 2019 framkom att brister som noterats vid tidigare tillsynsbesök, vid periodiska besiktningar och via klagomål ännu inte åtgärdats. Nedan sammanfattas historiken kring de olika bristerna.

Datum
2020-02-07

Beteckning
555-775-2020

Ansvarsfördelning

Att det saknades en dokumenterad ansvarsfördelning noterades redan på den periodiska besiktningen 2013, då det även framkom att det saknades kontrollprogram för Hallstaviks avloppsreningsverk. Ett första förslag till kontrollprogram skickades in till Länsstyrelsen först i juni 2017. Efter granskning i september 2017 kallade Länsstyrelsen till ett möte den 2 oktober 2017 för att gå igenom alla de kompletteringar som behövdes för att kontrollprogrammet skulle bli komplett. En av frågorna som då togs upp var ansvarsfördelningen som inte redovisats.

På tillsynsbesök 14 november 2019 informerar kommunen om att kontrollprogrammet nästan är klart. Dock framkom under mötet att det råder oklarheter kring ansvarsfördelningen och vem som bär ansvaret för driften av avloppsreningsverket.

Någon dokumenterad ansvarsfördelning har fortfarande inte skickats till Länsstyrelsen.

För framtagande av ansvarsfördelningen så kan kommunen med fördel ta hjälp av Naturvårdsverkets allmänna råd om egenkontroll (NFS 2001:2) där syfte med och innehåll till ansvarsfördelningen förtydligas.

Luktproblem på grund av slakteriet

Under sommaren 2018 fick Länsstyrelsen in två klagomål på lukt från pumpstationen Skebo som tillhör ledningsnätet till Hallstaviks avloppsreningsverk. Klagomålen innehåller information om att det inte endast luktar avlopp utan att det luktar kadaver. Luktproblemen gör att närboende uppger att de inte kan vistas utomhus.

I brev daterat den 7 september 2018 skriver kommunen att problemet beror på en lång överföringsledning från ett slakteri och dålig omsättning som ger upphov till svavelväteproblem. Flera åtgärder har gjorts med backventiler på förbindelsepunkter och biofilter på en brunn i anslutning till slakteriets släppunkt.

Den 26 september 2018 skickar kommunen ett brev till slakteriet med begäran om att inkomma med åtgärds- och tidplan senast 26 oktober 2018.

Den 22 oktober 2018 får Länsstyrelsen in ett nytt klagomål om kadaverlukter. De klagande anger då att de haft problem ända sedan de anslöts till det kommunala spillvattennätet 2016. Den 25 februari 2019 inkommer ytterligare ett klagomål till länsstyrelsen gällande samma pumpstation.

Efter samtal med de klagande den 10 oktober 2019 framkommer att de uppfattat situationen som att kommunen håller på med åtgärder då det grävs vid pumpstationen. Kommunen informerar dock om att detta arbete inte har något med slakteriet att göra.

På tillsynsbesöket den 14 november 2019 framkommer följande:

Något svar på det brev som kommunen skickade 26 september 2018 kom aldrig från slakteriet. 23 oktober 2019 skickar kommunen en påminnelse på mail till

Datum
2020-02-07

Beteckning
555-775-2020

slakteriet. Slakteriet svarar då att de åtgärdat problemet genom att skrapa upp det blod som hamnar på golvet. Kommunen tror dock inte att detta är något som gör någon skillnad då problemet med lukt vid pumpstationen kvarstår. Slakteriet ska kunna tillsätta en kemikalie för att bromsa nedbrytningen i ledningen men efter att kommunen gjort en kontroll hos leverantören visar det sig att slakteriet aldrig har gjort någon beställning. Kommunen har även mätt svavelväte i pumpstationen och det har visat på väldigt höga värden.

Tömning av septikslam

Under visning av anläggningen på tillsynsbesöket den 14 november 2019 pågick en tömning av septikslam från sugbil till avloppsreningsverket. Tömning sker på utsidan av verkets inhägnad, på en allmän gångväg som används frekvent. Vid tömningen så lossnade slangen från sugbilen varpå en relativt stor mängd septikslam pumpades rakt ut på gångvägen. Vid tillfället fanns dock inga andra personer på gångvägen och septikslammet rann ner i dagvattenbrunnar och eventuella rester spolades bort med spolbil som beställdes till platsen.



Figur 1: Incident där slangen från sugbil lossnat vid tömning av septikslam

Uppfyllande av Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2016:6

På periodisk besiktning 2013 noterades att det saknas provtagare för bräddat vatten. Detta nämns sedan igen på tillsynsbesök 2016. Det tas då upp som en avvikelse som ska åtgärdas. På tillsynsbesöket den 14 november 2019 så är det fortfarande inte åtgärdat. Vid det besöket noterades även att prover på inkommande vatten inte blir representativa då rejektivatten ingår i proverna. Inte heller prover på utgående vatten har varit representativa då sedimentation skett före provtagaren.

Motivering till beslutet

En fastställd och dokumenterad fördelning av det organisatoriska ansvaret för de frågor som gäller för verksamheten enligt miljöbalken, föreskrifter som meddelats med stöd av miljöbalken och domar och beslut rörande verksamheten ska finnas

Datum
2020-02-07

Beteckning
555-775-2020

enligt 4 § i förordningen om verksamhetsutövares egenkontroll (1998:901). Trots att det påtalats vid flertalet tillfällen har ett sådant dokument för Hallstaviks avloppsreningsverk ännu inte skickats in till Länsstyrelsen.

Enligt villkor 12 under övriga villkor i Hallstaviks avloppsreningsverks gällande tillstånd daterad 2008-03-14 får industriellt avloppsvatten eller lakvatten inte tillföras anläggningen i sådan mängd eller av sådan beskaffenhet att särskilda olägenheter uppkommer i omgivningen. De klagomål på lukt som upprepade gånger inkommit till Länsstyrelsen orsakas av avloppsvatten från ett slakteri i området. Då detta klassas som ett industriellt avloppsvatten får det inte tillföras anläggningen om det orsakar en olägenhet i omgivningen.

I miljöbalkens andra kapitel står de allmänna hänsynsreglerna. I 3 § står att alla som avser att bedriva en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Att tömma septikslam på en allmän gångväg där risk finns för incidenter där septikslam pumpas rakt ut på gångvägen är en risk för skada eller olägenhet för människors hälsa. Kommunen måste därför vidta de åtgärder som krävs för att undvika detta.

I Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) står i 10 § att representativa prover ska tas på bräddat vatten, inkommande vatten och på det renade vattnet före utsläpp till recipienten. För avloppsreningsanläggningar med en anslutning från 2 000 pe och upp till 9 999 pe gäller enligt 11 § att bräddat avloppsvatten i eller vid avloppsanläggningen ska bestämmas med kontinuerlig mätning samt tidsproportionell provtagning. Hallstaviks avloppsreningsverk med en tillståndsgiven anslutning på 7 000 pe saknar provtagare för bräddat vatten och varken inkommande eller utgående prover är representativa.

Bestämmelser som beslutet grundas på

26 kapitlet miljöbalken - förelägganden och förbud

9 § En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas. Förelägganden och förbud får inte begränsa ett beslut eller en dom om tillstånd i ansökningsmål som har rättskraft enligt 24 kap. 1 § miljöbalken.

Förordning om verksamhetsutövares egenkontroll

4 § För varje verksamhet skall finnas en fastställd och dokumenterad fördelning av det organisatoriska ansvaret för de frågor som gäller för verksamheten enligt

1. miljöbalken,
2. föreskrifter som meddelats med stöd av miljöbalken, samt
3. domar och beslut rörande verksamhetens bedrivande och kontroll meddelade med stöd av de författningar som avses i 1 och 2.

Datum
2020-02-07

Beteckning
555-775-2020

Gällande tillstånd för Hallstaviks avloppsreningsverk beslutat av miljöprövningsdelegationen i Stockholms län den 14 mars 2008.

Villkor 12. Industriellt avloppsvatten eller lakvatten får inte tillföras anläggningen i sådan mängd eller av sådan beskaffenhet att anläggningens funktion nedsätts eller särskilda olägenheter uppkommer i omgivningen eller i recipienten eller påverkar slamkvaliteten.

2 kapitlet miljöbalken – allmänna hänsynsregler m.m.

3 § Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6)

10 § De avloppsreningsanläggningar som omfattas av dessa föreskrifter ska vara utformade så att representativa prover kan tas på bräddat vatten, inkommande vatten och på det renade vattnet före utsläpp i recipienten. Provtagning och flödesmätning ska ske så att uttagna prover blir representativa för det avloppsvatten som ska kontrolleras. Utsläppen ska beräknas genom flödesviktning.

Provtagning av utgående behandlat avloppsvatten ska ske efter sista behandlingssteget och före eventuell desinficering.

11 § Kontrollen ska bedrivas enligt nedan.

2. Utsläpp från avloppsreningsanläggning med anslutning från 2 000 pe och upp till 9 999 pe

a) behandlat utgående avloppsvatten:

- kontinuerlig mätning och registrering av flöde, samt
- flödesproportionell provtagning.

b) bräddat avloppsvatten i eller vid avloppsreningsanläggningen:

- bestämning av bräddningsfrekvens respektive bräddad volym per dygn med hjälp av kontinuerlig mätning och registrering, samt
- tidsproportionell provtagning, där ett delprov tas ut var tionde minut under tiden för bräddningen

Datum
2020-02-07

Beteckning
555-775-2020

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av miljöskyddschef Lena Pettersson med handläggare Lisa Magnusson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på
www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till

Norrtälje kommun, Anders Gelande, anders.gelande@norrtalje.se

Norrtälje kommun, Anna Berggren, anna.berggren2@norrtalje.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Bilaga 1 Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen i Stockholms län antingen via e-post; stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen i Stockholms län, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se. eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 775-2020.