



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Mikael Forssander
Titel: Beredningsansvarig
E-post: mikael.forssander@norrtalje.se

Till: Kommunfullmäktige

Revidering av nu gällande bestämmelser om ersättning till kommunala förtroendevalda i Norrtälje kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår:

- Kommunfullmäktige antar reviderade bestämmelser om ersättning till kommunala förtroendevalda i Norrtälje kommun enligt bilaga 1 i kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtande daterad den 10 december 2024.
- Ersättningarna gäller från den 1 mars 2025.

Sammanfattning

Val- och demokratinämnden har lämnat ett förslag till kommunfullmäktige gällande en förändring av Norrtälje kommuns nuvarande ersättningsbestämmelser (ERS 18) som kommunstyrelsen behöver bereda inför att förslaget ska behandlas av kommunfullmäktige. Förändringen är föranledd av att nuvarande bestämmelser står i strid med Högsta Förvaltningsdomstolens domslut gällande rätten till förlorad arbetsinkomst för uppdrag som inte sker på betydande del av heltid eller mer.

I praktiken innebär det att ersättningsbestämmelsernas regler för årsarvode måste förändras så att alla uppdrag förutom kommunalråden har rätt sammanträdes- och förrättningsersättning samt förlorad arbetsinkomst och restidsersättning. För att förslaget inte ska bli kostnadsdrivande har merparten av alla årsarvoderade uppdrag sänkts med 1–2%. Sänkningen har baserats på instansens faktiska mötestid.

Ärendet

I samband med att Sveriges kommuner och regioner (SKR) granskade nu gällande ersättningsbestämmelser som en del i uppdraget att göra en grundlig översyn av nu gällande regelverk framkom att Norrtälje kommuns utformning av årsarvodet stod i strid med gällande rättstillämpning. Det föranledde att kommunstyrelsekontoret fick i uppdrag att genomföra en omarbetning av bestämmelserna tillsammans med SKR. I förslaget till nya bestämmelser som förvaltningen har tagit fram är detta regelverk ändrat. Det ärendet är under politisk beredning och det är oklart när de kommer träda i kraft. Till följd av det beslutade val- och demokratinämnden den 21 november 2024, § 77, att föreslå kommunfullmäktige att anta en revidering av gällande bestämmelser enligt det förslag kommunstyrelsekontoret tagit fram.

Nuvarande ersättningsbestämmelser

I nuvarande regelverk finns ett antal uppdrag som är årsarvoderade. Dessa uppdrag har den gemensamma nämnaren att de förväntas ta mer tid av uppdragstagaren jämfört med ett ordinarie uppdrag som ledamot eller ersättare. De får därför en högre ersättning som i merparten av alla uppdrag ersätts utifrån en procentsats av kommunstyrelsens ordförandes arvode. Av nuvarande bestämmelser framgår att oavsett årsarvodets storlek har de inte rätt till sammanträdesersättning, restidsersättning och förlorad arbetsinkomst.

Det är den sistnämnda bestämmelse som står i strid med Högsta förvaltningsdomstolens domslut den 1 juni 2017 (HFD 2017 ref. 28) som slog fast att uppdrag som inte sker på betydande del av heltid har rätt till samma ersättningar som övriga förtroendevalda.

Föreslagna ändringar

Gällande bestämmelser antogs hösten 2018 och själva texten har inte ändrats sedan dess. Den förändring som föreslås av bestämmelserna är att årsarvoderade uppdrag som har en lägre ersättning än 40% av kommunstyrelsens ordförande ges rätt till samma ersättning som övriga förtroendevalda. Undantaget grundarvode eftersom årsarvodet inkluderar den ersättningen. De uppdrag som omfattas är nämnd- och fullmäktigepresidierna, presidiet för kommunrevisorerna, bolagsstyrelserna, direktionen för kommunalförbundet och gruppleddare för partier med färre än fyra mandat i styret eller åtta mandat i oppositionen.

Eftersom bestämmelserna nu lyfts i sin helhet har några redaktionella ändringar gjorts som enhetlig rubricering av bilagorna och att teknik- och klimatnämnden har strukits från bilaga B eftersom nämnden upphörde denna mandatperiod. Föreslagna ändringar framgår i sin helhet i bilagan till detta tjänsteutlåtande.

När val- och demokratinämnden behandlade ärendet uppdrog de även till förvaltningen att revidera underlaget utifrån 2025 års uppräknade belopp eftersom de vid beslutstillfället inte hade trätt i kraft. Beloppen i val- och demokratinämndens beslutsunderlag var alltså angivna utifrån de som gällde 2024. Vidare föreslog också nämnden att ersättningarna ska gälla retroaktivt från den 1 januari 2025 eftersom kommunfullmäktige först behandlar ärendet i februari 2025.

Ärendets beredning

Val- och demokratinämnden har beslutat föreslå fullmäktige i enlighet med det underlag som tagits fram av kommunstyrelsekontorets stabs- och planeringsavdelning.

Ekonomiska konsekvenser

Vilka ekonomiska konsekvenser ärendet kommer få är svårt att bedöma. I syfte att förändringen inte ska bli kostnadsdrivande föreslås att årsarvodet minskas med en procentsats som motsvarar den faktiska sammanträdestiden över ett år. Därigenom bör ändringen inte driva kostnader. För att få fram den faktiska sammanträdestiden har kommunstyrelsekontoret granskat respektive instans sammanträdestid under perioden september 2023- september 2024. I merparten av fall har det inneburit att arvodet har sänkts med 1 %. Utöver kostnaden för sammanträdesersättning tillkommer också kostnader för förlorad arbetsinkomst och restidsersättning. Dessa kostnader är svårare att bedöma i och med att de är individuella men för några nämnder kan det komma att bli en märkbar skillnad. Framför allt sett till att dagens summor är relativt låga och det faktum att flera presideuppdrag har en sysselsättningsgrad på 20–30%. Dessa kostnader kommer att behöva finansieras inom nämndens befintliga ekonomiska ramar. Sammantaget bör dock kostnaden vara relativt liten sett till att det endast är ett fåtal uppdrag som är årsarvoderade och kostnaden för de förtroendevaldas arvoden endast utgör en liten del av nämndernas

ramar.

Konsekvenser för barn

Ärendet bedöms inte innebära några konsekvenser för barn.

Landsbygds- och skärgårdsperspektiv

Ärendet bedöms inte medföra några konsekvenser för landsbygd eller skärgård.

Jenny Nordström
Tf. kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Johan Hernman
Stabs- och planeringschef
Stabs- och planeringsavdelningen

Bilaga/Bilagor

Ersättningsbestämmelser med föreslagna ändringar den 11 november 2024
Ersättningsbestämmelser 2025 med införda ändringar enligt förslaget den 9 januari 2025
Val- och demokratinämndens beslut den 21 november, § 77

Beslut skickas till

Samtliga nämnder, bolag och förvaltningar i Norrtälje kommun
Författningssamlingen