



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare Susanna Grege
Titel: Samhällsbyggnadsjurist
E-post: susanna.grege@norrtalje.se

Till kommunstyrelsen

Remissvar – föreskrifter och allmänna råd för detaljplaner med planbeskrivningar

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget och överlämnar bifogad svarsfil till Boverket som Norrtälje kommuns svar på remissen om förslag till *föreskrifter och allmänna råd om detaljplan med planbeskrivning*.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Syftet med regleringen är att skapa ett enhetligt och bindande system som ger förutsättningar för maskinell hantering av detaljplanens informationsinnehåll. Det nya förslaget till föreskrifter och allmänna råd reglerar visualiseringen av detaljplanen samt hur olika planbestämmelser får användas och formuleras. Norrtälje kommun tillstyrker förslaget med vissa kommentarer.

Bakgrund

Boverkets förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om detaljplan med planbeskrivning syftar till att standardisera och skapa enhetliga detaljplaner och planbeskrivningar över hela landet. För att kunna arbeta med en digital samhällsbyggnadsprocess behöver det finnas förutsättningar för att digitalt koda och maskinellt tolka planbestämmelser. Förslaget anger regler för hur plankartan, legenden, planinformationen m.m. ska utformas och vilka planbestämmelser som får användas.

Vid framtagande av detaljplaner tillämpas idag Boverkets allmänna råd (2014:5) om planbestämmelser för detaljplan tillsammans med en plankatalog. Kommunerna har en ganska stor frihet att välja vilken information en detaljplan med tillhörande handlingar ska innehålla. Boverkets förslag går ut på att införa bindande föreskrifter och även ge vägledning för planbeskrivningen, vilket inte funnits förut.

Norrtälje kommun tillstyrker förslaget men har vissa synpunkter. Enligt remissen ska en ekonomisk bedömning av vad genomförandet av detaljplanen kan antas innebära redovisas. Kostnader för utbyggnad av allmänna platser och gemensamhetsanläggningar ska enligt föreskriften beräknas. Även framtida drift- och underhållskostnader samt värdeförändringar bör, enligt det allmänna rådet till föreskriften, anges. Kommunen menar att kostnadsuppskattningarna kommer att bli osäkra och arbetskrävande. De kommer också att fungera konkurrenshämmande i upphandlingen. Vidare finns en risk för att uppskattningarna kan uppfattas som sanningar och att det i sin tur kan leda till ersättningsanspråk.

Kostnadsfördelningen finns i dag med i planbeskrivningens avsnitt om "ekonomiska konsekvenser" och den fördelningen behövs för att uppnå transparens och tydlighet kring vilka ansvar ett projekt kan komma att innebära. Att däremot redovisa kostnadsposter i ett så tidigt skede som i detaljplanen är inte realistiskt. Det passar bättre att reglera i avtal.



Vidare anser kommunen att i detaljplanen byta ut symboler för höjder och takvinklar samt raster mot bokstäver med index gör planen svårtolkad. Det blir inte läsarvänligt. När det kommer till utfartsförbud, stängsel och de symboler som ligger i linje så blir det extra svårt att förstå var bestämmelserna börjar och slutar. Det vore bra om de egenskaper som nu består av symboler och raster kunde ritas ut direkt på plankartan som tidigare även om man också anger planbestämmelserna i form av bokstäver.

I övrigt finns det i remissyttrande några medskick kring att det är positivt att "prickmarken" behålls och att det är bra att föreskrifterna inleds med ett avsnitt med definitioner av olika begrepp. Yttrandet innehåller också några förslag på mindre språkliga ändringar.

Koppling till gällande styrdokument

Är inte tillämpligt.

Lagkrav

4 kap. och 5 kap. plan- och bygglagen (2010:900) samt plan- och byggförordningen (2011:338)

Samberedning

Har skett mellan staben på samhällsbyggnadsavdelningen, planavdelningen och upphandlingsavdelningen.

Konsekvensanalys/riskanalys

Kommunen kommer vara ansvarig för att detaljplanerna uppfyller kraven i föreskrifterna och måste därför använda dem som kravspecifikation mot programvaruleverantörerna.

Ekonomisk analys

Föreskrifterna ställer särskilda krav som påverkar hur digitala verktyg för framställande av detaljplaner behöver utformas. Detta innebär att vi kommer att behöva uppdatera nuvarande programvara och ställa vissa typer av grundläggande krav vid upphandling av ny programvara.

Barnkonsekvensanalys

Är inte tillämplig.

Jämställdhetsanalys

Är inte tillämplig.

Äldre- och tillgänglighetsanalys

Är inte tillämplig.

Tidplaner

Remissvaret ska skickas till Boverket senast den 5 juli 2019.



Charlotte Köhler
Samhällsbyggnadsdirektör
Samhällsbyggnadsavdelningen

Helena Purmonen
Planchef
Samhällsbyggnadsavdelningen

Bilagor

Bilaga 1. Remissvar i form av svarsfil.

Bilaga 2. *Remiss: Förslag till Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan med planbeskrivning*

Beslut skickas till

Samhällsbyggnadsavdelningens stab
Planavdelningen