



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare Ola Andersson
Titel: Säkerhetsstrateg
E-post: ola.andersson@norrtalje.se

Till kommunstyrelsens arbetsutskott

Antagande av Gemensam målbild 2019-2022 – Samverkan Stockholmsregionen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen antar Gemensam målbild 2019-2022 – Samverkan Stockholmsregionen.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Samverkan Stockholmsregionen, där Norrtälje kommun utgör en av 37 samhällsaktörer på lokal, regional och nationell nivå som gemensamt arbetar för en trygg, säker och störningsfri region, har tagit fram en ny gemensam målbild. Målbilden, som antas av samtliga medlemmar, har anpassats utifrån rådande totalförsvarsplanering och arbetet med civilt försvar och sammanfattar förutsättningarna för det aktörsgemensamma arbetet under perioden 2019-2022. Målformuleringarna har arbetats fram tillsammans med samtliga aktörer inom Samverkan Stockholmsregionen, inklusive representanter från Norrtälje kommun, och de utgör en samlad syn och ambition för de områden där det finns en uttalad önskan att lägga energi och resurser på förmågeetablering- och utveckling.

Som medlem i Samverkan Stockholmsregionen har Norrtälje kommun tillgång till en mycket god arena för samverkan, proaktivitet och hantering av händelser som potentiellt sett skulle kunna innebära stora störningar och skador, både för kommunens verksamhet och för dess invånare. Mot denna bakgrund föreslås kommunstyrelsen anta målbilden i nuvarande form.

Bakgrund

I maj 2014 antog Norrtälje kommunstyrelse avsiktsförklaringen En trygg, säker och störningsfri region – modell för regional samverkan (KS13-2169/106), tillsammans med ett stort antal andra lokala, regionala och statliga samhällsaktörer i Stockholms län. Syftet med den gemensamma satsningen, Program för Samverkan Stockholmsregionen, var att stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner genom att förebygga och minimera oönskade effekter av i förväg kända eller plötsligt uppkomna händelser, olyckor eller kriser i den starkt expansiva Stockholmsregionen.

Under 2015 övergick programmet till ordinarie drift under namnet Samverkan Stockholmsregionen, vilket för Norrtäljes del bekräftades genom att kommunstyrelsen i maj 2015 antog Överenskommelse om gemensam funktion för regional samverkan inom ramen för avsiktsförklaringen – En trygg, säker och störningsfri region (KS 15-324). Successivt sedan 2015 har Samverkan Stockholmsregionen etablerat ett kansli, delvis med inhyrda resurser från medlemmarna, samt den gemensamma beredskapsfunktionen Regional samverkanskoordinator i beredskap. Det har även inrättats en funktion som Regional kommunikationskoordinator, vilken i dagsläget dock inte är en beredskapsfunktion.



Förutom en kontinuerlig omvärldsbevakning och informationsdelning har Samverkan Stockholmsregionen utifrån ett samverkansperspektiv hanterat ett stort antal i förväg kända och plötsligt uppkomna händelser. Exempel på dessa är statsbesök, valrörelser, demonstrationer, större idrotts- och kulturevenemang samt snöoväder, stormar, terrorattentat, störningar i trafiksystem, större elavbrott, social oro och omfattande bränder. Hanteringen har inkluderat bl.a. gemensam planering och analys, framtagande av regionala inriktningar, upprättande av samverkansstaber och genomförande av gemensamma utvärderingar. Samverkan Stockholmregionen har även hållit i ett antal utbildningar och övningar som medlemmarna getts möjlighet att delta i.

Samverkan Stockholmregionen består i dagsläget av 37 aktörer: Länsstyrelsen Stockholm, länets 26 kommuner, Region Stockholm, Polismyndigheten Region Stockholm, Försvarsmakten Mellersta Militärregionen, SOS Alarm, Trafikverket, Kustbevakningen, Stockholms hamnar samt kommunalförbunden Storstockholms brandförvar, Södertörns brandförvarsförbund och Brandkåren Attunda. Fler aktörer kan tillkomma både som ordinarie och associerade medlemmar.

Som medlem i Samverkan Stockholmregionen bidrar Norrtälje kommun aktivt i det kontinuerliga arbetet. Det görs dels genom deltagande vid regelbundna samverkanskonferenser, dels genom arbete vid och med uppkomna händelser och dels genom deltagande i olika möten, projekt, utbildningar, workshops och övningar. Utöver detta bidrar Norrtälje med en av totalt åtta regionala samverkanskoordinatorer i beredskap och en av åtta regionala kommunikationskoordinatorer. Det gör Norrtälje till en av de parter som relativt sin organisationsstorlek bidrar mest i Samverkan Stockholmregionens gemensamma arbete. Det är ett aktivt val då Norrtälje kommun med sin geografi och sitt läge kan vinna mycket på en god samverkan med andra aktörer inom länet vid en eventuell kris eller annan samhällsstörning. Samordningen av kommunens arbete gentemot Samverkan Stockholmregionen hanteras av Räddningstjänsten.

Koppling till gällande styrdokument

I Mål och budget anges att ett av kommunfullmäktiges mål är att arbeta med en Trygg kommun för alla. En viktig del i det arbetet är att samverka med andra samhällsaktörer inom Stockholmregionen, där Samverkan Stockholmregionen får anses vara en av de absolut mest centrala konstellationerna för hantering av i förväg kända händelser samt potentiella eller uppkomna kriser och samhällsstörningar.

Lagkrav

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap, vilken tecknats mellan SKL (Sveriges kommuner och landsting) och MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) tydliggör kommunens ansvar och uppgifter inom krisberedskapsområdet. Genom att vara en del av Samverkan Stockholmregionen får Norrtälje stort stöd i detta arbete, framförallt inom områdena geografiskt områdesansvar samt utbildning och övning.

I Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar har SKL och MSB kommit överens om kommunernas ansvar och uppgifter inom området civilt försvar. I Gemensam målbild 2019-2022 – Samverkan Stockholmregionen, inkluderas perspektiven civilt försvar och höjd beredskap i Samverkan Stockholmregionens arbete, en viktig förändring jämfört med tidigare målbildsperiod.

Samberedning

Ärendet har tagits fram av Räddningstjänsten och samberetts med Kommunikationsavdelningen.



Beskrivning av ärendet

Samverkan Stockholmsregionen har tagit fram en ny gemensam målbild (Bilaga 1), vilken ska antas av samtliga medlemsorganisationer för att gälla. Målbilden sammanfattar förutsättningarna för det aktörsgemensamma arbetet i Samverkan Stockholmsregionen under perioden 2019-2022 och den kompletterar de dokument som sedan tidigare utgör grunden för det gemensamma arbetet, dvs:

- Avsiktsförklaringen – En trygg, säker och störningsfri region
- Överenskommelse om gemensam funktion för regional samverkan
- Modellbeskrivning, bilaga till överenskommelse
- Gemensamma förmågor

Den övergripande målsättningen i Gemensam målbild 2019-2022 – Samverkan Stockholmsregionen har anpassats utifrån rådande totalförvarsplanering och arbetet med civilt försvar och lyder:

- Att tillsammans skapa trygghet, säkerhet och effektiv hantering av samhällsstörningar i regionen i vardag, kris och höjd beredskap. Detta sker genom att; stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner samt inrikta och samordna regionens resurser för att kunna förebygga och minimera oönskade effekter av kända eller plötsligt inträffade händelser.

Målbilden uppnås genom att upprätthålla beredskap i funktionella nätverk, bedriva ständig omvärldsbevakning för snabb och proaktiv aktivering, inrikta och samordna arbetet utifrån samlad regional lägesbild samt genom att samordna kommunikation. Arbetet följs upp kontinuerligt och utvecklas genom erfarenheter och lärande.

De gemensamma målsättningarna för perioden 2019-2022 är:

- Grundförmågor
 - Aktörer inom Samverkan Stockholmsregionen uppfyller de krav som satts upp gemensamt i form av de fem grundförmågeområdena i aktiverat läge.
- Säker informationsdelning
 - Parterna inom Samverkan Stockholmsregionen har utvecklat en solid, gemensam säkerhetskultur med kända rutiner för säker informationsdelning.
- Omvärldsbevakning och lägesbild
 - Det finns rutiner och arbetssätt för att omvärldsbevakning hos respektive aktör sammanställs i en samlad och målgruppsanpassad lägesbild. Denna ska komma samtliga till del och ge stöd för beslut och åtgärder hos respektive aktör.
- Förberedda inriktningar
 - Det finns förberedda inriktningar med åtgärdsplaner och budskap för utvalda scenarier. De utgör en grund och utgångspunkt för arbetet i händelser och kriser, både aktörsgemensamt och i egen organisation.



- Virtuellt och fysiskt samverkansarbete
 - Det finns både virtuella och fysiska mötesrum för de olika forum som etableras i det aktörsgemensamma arbetet.
- Samordnad kommunikation
 - Kommunikation är en integrerad del av samverkansmodellen och det aktörsgemensamma arbetet. Samordnad och kvalitetssäkrad kommunikation till prioriterade målgrupper förbereds gemensamt och kan genomföras i alla lägen.
- Anpassning till totalförvarsplanering
 - Arbetet är anpassat till planeringen av totalförsvaret och Länsstyrelsens särskilda ansvar inom detta. Effektivitet och synergier i arbetet nås genom att nyttja befintliga aktörsgemensamma strukturer och arbetssätt.
- Robusta system
 - Aktörerna har robusta gemensamma rutiner, stöd och verktyg samt alternativ till dessa vid bortfall av ordinarie system.
- Kontinuitet och uthållighet
 - Aktörerna har förmåga till kontinuitet och uthållighet i det gemensamma arbetet. Dimensionering utgår från beslutade scenarier inom krisberedskap och FOI:s typfall inom påbörjad planering mot höjd beredskap.
- Kompatibel stabsstruktur
 - Aktörerna har definierat och infört kompatibel stabsstruktur. Det möjliggör effektiv samverkan, resursdelning samt förstärkning för att hantera enskilda och gemensamma behov vid händelser.

Målformuleringarna har framtagits tillsammans med samtliga aktörer inom Samverkan Stockholmsregionen och de utgör en samlad syn och ambition på de områden där aktörerna uttalat vill lägga energi och resurser på att erhålla nya förmågor eller specifikt utveckla nuvarande förmågor. Utöver aktiviteter kopplade till målområdena sker ett kontinuerligt förbättrings- och utvecklingsarbete inom alla de förmågor och temaområden som täcks in av det gemensamma arbetet.

Konsekvensanalys/riskanalys

Som medlem i Samverkan Stockholmsregionen har Norrtälje kommun tillgång till en mycket god arena för samverkan och hantering av händelser som potentiellt sett skulle kunna innebära stora störningar och skador, både för kommunens verksamhet och för dess invånare. Att som enda kommun i Stockholms län stå utanför denna samverkan skulle kunna få stora konsekvenser vid en eventuell kris eller samhällsstörning. Samtidigt skulle det vara mycket kostsamt att på egen hand bygga upp den förmåga som kommunen har tillgång till genom Samverkan Stockholmsregionen.

Barnkonsekvensanalys

Är inte tillämplig.



Ekonomisk analys

Kommunernas medlemsavgift till Samverkan Stockholmsregionen baseras på antalet invånare och har den senaste perioden legat på 1,5 kr/inv., dvs. ca. 90 tkr/år för Norrtälje kommun. Det förs dock en dialog om behov av utökade medel.

Norrtälje kommun finansierar medlemsavgiften fullt ut med hjälp av den statliga ersättning som kommunen erhåller genom Överenskommelse om kommunernas krisberedskap som tecknats mellan Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Även om medlemsavgiften skulle höjas något kommer den att kunna finansieras med hjälp av den statliga ersättningen.

Jämställdhetsanalys

Är inte tillämplig.

Äldre- och tillgänglighetsanalys

Är inte tillämplig.

Tidplaner

Kommunstyrelsens arbetsutskott behandlar ärendet 2019-10-02 och kommunstyrelsen 2019-10-21. Målbilden gäller för perioden 2019-2022.

Ulla-Marie Hellenberg
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Magnus Wallin
Räddningschef
Räddningstjänsten

Bilagor

Bilaga 1 - Gemensam målbild 2019-2022 – Samverkan Stockholmsregionen

Beslut skickas till

Räddningstjänsten
Kommunikationsavdelningen