



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare Sandra Bombas
Titel: chefsjurist
E-post: sandra.bombas@norrталje.se

Till kommunstyrelsens arbetsutskott

Revidering av arbetsordning för kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad arbetsordning för kommunfullmäktige.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Utifrån ny kommunallag och identifierade behov av justeringar har ett förslag till ny arbetsordning tagits fram i samverkan med fullmäktiges presidium. Den nya arbetsordningen innebär utöver formella och språkliga ändringar huvudsakligen att presidiets roll förtydligas, talartiden i vissa avseenden förkortats, ansvaret för inkallande av ersättare ändrats, motions- och interpellationshanteringen justerats samt att yttranderätten utökats.

Bakgrund

Arbetsordningen för kommunfullmäktige i Norrtälje kommun reviderades senast 15 december 2014, § 195. Sedan dess har vissa behov av justeringar identifierats, samt en ny kommunallag trätt i kraft, SFS 2017:725, vilket även innebär en del förändringar som påverkar arbetsordningen.

Förslaget till revidering utgår från SKL:s (Sveriges Kommuner och Landsting) underlag från mars 2018 för utarbetande av arbetsordning och de lokala anpassningar som tidigare beslutats om i kommunens nu gällande arbetsordning.

Lagkrav

Enligt 5 kap 71 § kommunallagen ska kommunfullmäktige anta en arbetsordning där vad som gäller för fullmäktiges sammanträden och handläggningen av ärenden ska regleras. Av 72 § framgår vad som måste regleras i arbetsordningen:

1. antalet ledamöter i fullmäktige,
2. när sammanträden ska hållas,
3. anmälan av hinder att delta i sammanträden,
4. inkallande av ersättare och deras tjänstgöring,
5. vem som ska föra ordet tills ordförande utsetts,
6. rätten att delta i fullmäktiges överläggningar,
7. förfarandet vid omröstningar,
8. handläggningen av motioner, interpellationer och frågor,
9. formerna för justeringen av protokollet, och
10. fullmäktigepresidiets arbetsuppgifter.

Utöver de obligatoriska bestämmelserna kan arbetsordningen komplettera kommunallagens regelverk där lagen endast ger så kallade rambestämmelser som lämnar utrymme för fullmäktige att besluta



närmare om specifika frågor. Ett sådant exempel är vilka som har yttranderätt på kommunfullmäktiges sammanträden.

Samberedning

Ärendet har beretts i samverkan med kommunfullmäktiges presidium och stämts av med gruppledare från respektive parti.

Beskrivning av ärendet

En allmän översyn av arbetsordningen där paragrafhänvisningar korrigerats och vissa språkliga justeringar har gjorts i enlighet med Språkrådets rekommendationer. Justeringarna innebär ett könsneutralt och förenklat språk.

Utöver de formella och språkliga ändringarna innebär förslaget till reviderad arbetsordning i huvudsak följande förändringar:

1. Presidiets ansvar förtydligas. Kommunfullmäktiges presidium är numera ett kommunalrättsligt organ. I.o.m. detta är det möjligt att ge presidiet särskilda uppgifter för att åstadkomma en mer aktiv roll. Med anledning av detta förslås att presidiets ansvar för kontakter med respektive partis gruppledare och överförmyndaren formaliseras. Presidiet föreslås även svara för kommunens allmänna representation.

En nyhet i 2017 års kommunallag är också att fullmäktiges presidium obligatoriskt ska bereda revisorernas budget.

2. Tid för nyvalda fullmäktiges sammanträde. Datum för då nyvalda fullmäktige senast ska hålla sitt första sammanträde valår har ändrats från november till december månad med hänsyn till en situation där genomslag av valresultatet dröjer. Givetvis är det alltså viktigt ur demokratisk synvinkel och av praktisk betydelse att nya fullmäktige tillträder snarast möjligt.

Värt att nämna i sammanhanget är kommunallagens bestämmelse om att fullmäktige ska fastställa skattesats före november månads utgång.

3. Begreppet tillkännagivande och annonsering av fullmäktiges sammanträden. Det som tidigare benämndes kungörelse har i 2017 års kommunallag ersatts av begreppet tillkännagivande. Den nya bestämmelsen innebär att sättet som informationen ska förmedlas ändrats. Den nya kommunallagen anger att ett tillkännagivande ska ske på kommunens webbaserade anslagstavla. Skyldigheten att kungöra fullmäktiges sammanträden i ortstidning har således upphört.

Förslaget till reviderad arbetsordning innebär dock att möjligheterna för fullmäktige att besluta om annonsering av sammanträden i ortstidning kvarstår. Motiv för detta är den stora andelen äldre i kommunen samt, i vart fall, i vissa delar av kommunen bristfällig tillgång till internet, som innebär att annonsering i lokal papperstidning antas nå grupper som inte annars skulle få del av informationen.

Begreppet ortstidning är definierat i förarbeten till kommunallagen och delgivningslagen. I förslaget till arbetsordning har det tydliggjorts att fullmäktiges möjligheter att besluta om i vilka medier annonsering sker i utgår från denna legala definition.



4. Ledamots anmälan om förhinder. Är en ledamot förhindrad att delta på sammanträde förslås en ändrad ordning där respektive parti ansvarar för att deras ersättare kallas in.

Den praxis som tidigare gällt angående anmälan då ledamot eller tjänstgörande ersättare avbryter sin tjänstgöring formaliseras.

5. Formaliserad och utökad yttranderätt. Förslaget innebär att styrelseordförande i kommunalförbund ges yttranderätt vid besvarande av interpellation och fråga, samt ett sakkunnigt biträde då fullmäktige behandlar ett ärende rörande revisorernas granskning eller egen förvaltning.

Utöver detta formaliseras den lagstadgade yttranderätten för kommunal- och oppositionsråd som inte är ledamöter i fullmäktige och styrelseordförande i kommunalt bolag i ärenden som berör företaget.

6. Talartiden förkortas. Tiderna om fem minuter tas bort i syfte att verka för en stringent och levande debatt.

7. Motionshantering. De formella förutsättningarna för väckande och fullmäktiges hantering av en motion tas in i arbetsordningen. Utöver detta införs även en ordningsregel som styr på vilket sammanträde motionen kommer att väckas utifrån tidpunkten då den lämnas in. Ordningsregeln motiveras framförallt av praktiska skäl.

8. Hantering av interpellationer. Liksom vid motioner föreslås en ordningsregel som styr när en interpellation får ställas.

Det införs även en generell rätt att överlåta besvarandet av en interpellation till ordföranden i styrelsen/nämnden i ett kommunalförbund då denne har särskilda förutsättningar att besvara interpellationen.

Slutligen har tiden då interpellationssvar ska tillhandahållas ledamöter justerats. Förslaget innebär att svaren bör lämnas tillsammans med övriga handlingar inför sammanträdet. Syftet med justeringen är ett led i att försöka nå ett samlat utskick av handlingar till sammanträde, samt att ett utskick av svaret i god tid torde gynna den politiska debatten.

Konsekvensanalys/riskanalys

Ett antagande av reviderad arbetsordning motiveras av lagkrav, och särskilt vikten av att arbetsordningen är anpassad till ny lagstiftning.

Barnkonsekvensanalys

Är inte tillämplig.

Ekonomisk analys

Skyldigheten att kungöra fullmäktiges sammanträden i ortstidning har upphört. Kostnaden för att även fortsättningsvis annonsera uppgår till ca 85 000 kr årligen.



Jämställdhetsanalys

Är inte tillämplig.

Äldre- och tillgänglighetsanalys

Är inte tillämplig.

Tidplaner

Är inte tillämplig.

Ulla-Marie Hellenberg
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Hanna Hellqvist
Biträdande kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

Bilaga 1: Reviderad arbetsordning.

Beslut skickas till

Författningssamlingen
Kommunfullmäktiges presidium
Gruppledare
Chefsjurist