



Kommunstyrelsen

Handläggare Mikael Forssander
Titel: KANSLICHEF
E-post: mikael.forssander@norrталje.se

Till
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Granskning av kommunens anpassning till ny kommunallag och förvaltningslag

Underrubrik- ta hjälptext

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen antar kommunstyrelsekontorets yttrande som sitt eget och överlämnar det till kommunrevisionen.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Kommunrevisionen har genomfört en granskning av Norrtälje kommuns anpassning till ny kommunallag och förvaltningslag. Kommunstyrelsen har nu ombetts att yttra sig över de rekommendationer som revisionen lämnat utifrån den genomförda granskningen. Sammantaget bedöms samtliga kontrollmål delvis vara uppfyllda förutom målet "Har det vidtagits ändamålsenliga åtgärder för att verksamheterna ska uppfylla förändringarna avseende grunderna för god förvaltning?" som inte anses vara uppfyllt. Utifrån detta har kommunstyrelsekontoret tagit fram ett förslag till yttrande som nu föreligger för beslut. Av yttrandet framkommer vilka åtgärder kommunstyrelsekontoret har vidtagit eller kommer vidta utifrån rekommendationerna.

Bakgrund

Kommunrevisionen har med hjälp av sitt biträde PWC genomfört en granskning av hur bygg- och miljönämnden, kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden och utbildningsnämnden har anpassat sin verksamhet utifrån den nya kommunal- och förvaltningslagen. Revisionen genomfördes under våren 2019 och nu föreligger en rapport som kommunrevisionen vill ha berörda nämnders yttrande över.

Koppling till gällande styrdokument

Ej tillämpligt.

Lagkrav

Av kommunallagens 12 kapitel, § 1 framgår att de förtroendevalda revisorerna ska granska hur nämnderna bedriver sin verksamhet utifrån god revisionsd.

Samberedning

Ärendet har samberetts av bygg- och miljökontoret, kultur- och fritidskontoret samt kommunstyrelsekontorets kansli och juridiska enhet.

Beskrivning av ärendet

Riksdagen beslutade under 2017 att anta en ny kommunallag och förvaltningslag. Förstnämnda lag trädde i kraft den 1 januari 2018 och sistnämnda den 1 juli 2018. Kommunallagen innebar en rad förändringar. Till dessa förändringar hörde bl.a. att fullmäktige får beslut att kommunstyrelsen får fatta



beslut som rör andra nämnders verksamhet, att en kommundirektör ska utses med en tillhörande instruktion för hur denne ska bedriva arbetet. Man har vidare möjliggjort delegering till nämndens presidium, förändrat reglerna för anmälan av delegationsbeslut och infört en obligatorisk digital anslagstavla på kommunens webbsida.

Till förändringarna i den nya förvaltningslagen hörde bl.a. en utökad serviceskyldighet och kommuniceringsplikt, åtgärder mot långsam handläggning och förändringar i verkställigheten av beslut. Sammantaget bedöms dock lagen beröra kommunal sektor mindre än den statliga sektorn.

Både kommunallagen och förvaltningslagen har dock en direkt påverkan på kommunens dagliga arbete och revisionen har därför bedömt att det är av vikt att granska vilka åtgärder Norrtälje kommun vidtagit i syfte att anpassa verksamheterna utifrån den förändrade lagstiftningen. Revisionen gjordes under våren 2019 genom en granskning av relevanta styrdokument och kompletterande intervjuer med utvalda funktioner. Intervjuer hölls med kanslichef samt respektive förvaltningschef för de granskade nämnderna.

Av granskningen framkom att kommunstyrelsen har genomfört utbildningar av nyckelfunktioner i samband med den nya kommunallagen men att inte samtliga medarbetare har erbjudits utbildning i den nya lagen. Vidare har samtliga nämnders delegationsordningar setts över och en instruktion har tagits fram för kommundirektören. Vid granskningen hade dock inte arbetsordningen för kommunfullmäktige och revisorernas reglemente setts över. Däremot saknas regler för beslutsförhet i presidium vilket enligt granskningsrapporten skapar otydlighet. Slutligen har även kommunstyrelsekontorets kansli tagit fram en webbaserad anslagstavla men skriftliga rutiner för hur den ska användas saknas.

Sammantaget bedömer revisionen att samtliga kontrollmål som granskats är delvis uppfyllda förutom målet "Har det vidtagits ändamålsenliga åtgärder för att verksamheterna ska uppfylla förändringarna avseende grunderna för god förvaltning?" som inte anses vara uppfyllt. Detta då revisionen menar att god förvaltning är ett förhållningssätt och en arbetskultur som ska genomsyra hela organisationen. Vidare menar man att det är av vikt att genomföra kontinuerliga informations- och utbildningsinsatser för att säkerställa att kulturen är känd för alla.

Utifrån granskningen har revisionen lämnat ett antal rekommendationer och berörda nämnder har nu getts tillfälle att yttra sig över dessa. Kommunstyrelsekontoret har tagit fram ett förslag till yttrande som framkommer av bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande. Av yttrandet framkommer vilka åtgärder kommunstyrelsekontoret har vidtagit eller kommer vidta utifrån rekommendationerna. Noteras bör att revisionen har valt att inte lämna några rekommendationer utifrån grunderna för god förvaltning men att kommunstyrelsekontoret likväl kommer inleda en översyn över vilka åtgärder som behöver vidtas för att arbetskulturen ska vara känd i hela organisationen.

Konsekvensanalys/riskanalys

Ej tillämpligt.

Jämställdhetsanalys

Ej tillämpligt.

Barnkonsekvensanalys

Ej tillämpligt.



Ekonomisk analys

Yttrandet bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser även om eventuella åtgärder föranledda av yttrandet kan komma innebära ökade kostnader. Dessa finansieras dock inom ordinarie verksamhet eller hanteras i framtida mål och budgetprocesser.

Tidplaner

Revisionen har begärt att få kommunstyrelsens yttrande senast den 26 november 2019 men kommunstyrelsekontoret har begärt att få dispens med inlämnandet av yttrandet så att det ska vara kommunrevisionen tillhanda efter kommunstyrelsens sammanträde den 2 december 2019.

Ulla-Marie Hellenberg
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Mikael Forssander
Kanslichef
Kansliet

Bilagor

1. Kommunstyrelsekontorets förslag till yttrande, den 4 november 2019
2. Granskning av Norrtälje kommunsanpassning till ny kommunallag och förvaltningslag

Beslut skickas till

Kommunrevisionen
Kommunfullmäktige, för kännedom