

InstanceName

§143

Dnr KS 2020-1689

## Prolongering av Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även 2021 samt upphävande av krisledningsplan Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige beslutar prolongera Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även 2021
2. Kommunfullmäktige beslutar upphäva Kriskommunikationsplan för Norrtälje kommun vid extraordinära händelser eller vid krissituation
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram förslag på Norrtälje kommuns övergripande styrdokument för krisberedskap, plan för hantering av extraordinära händelser samt utbildnings- och övningsplan
4. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att revidera Instruktion för kommundirektören med avseende på kommundirektörens uppgifter avseende krisberedskap

### Sammanfattning av ärendet

För att skapa utrymme för en utveckling av kommunens krisberedskap utifrån lärdomar från bland annat hanteringen av stormen Alfrida och coronapandemin, utifrån utvecklingen av Samverkan Stockholmsregionen samt utifrån slutsatser från genomförd risk- och sårbarhetsanalys samt säkerhetsskyddsanalys prolongerar kommunfullmäktige Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även under 2021. För den utvecklingen ges kommunstyrelsen i uppdrag att under 2021 ta fram förslag på ett utvecklat övergripande styrdokument för krisberedskap, plan för hantering av extraordinära händelser samt utbildnings- och övningsplan. Vidare ges kommunstyrelsen i uppdrag att revidera Instruktion för kommundirektören med avseende på kommundirektörens uppgifter avseende krisberedskap.

Då kriskommunikationsplanen beslutad 2012 ej längre är aktuell upphävs denna. Kriskommunikation inarbetas istället som ett specifikt område i en utvecklad plan för hantering av extraordinära händelser.

### Beslutsunderlag

Tjut - Prolongering av Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även 2021, samt upphävande av kriskommunikationsplan, KS 2020-1689

### Beslutande sammanträde

#### Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag, och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

\_\_\_\_\_



**Beslutet ska skickas till**

Kommunstyrelsekontoret  
Chefsjurist  
Trygghets- och säkerhetskontoret



### Trygghets- och säkerhetskontoret

Handläggare: Fredrik Sandell  
Titel: Krisberedskapssamordnare  
E-post: fredrik.sandell@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Prolongering av Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även 2021, samt upphävande av kriskommunikationsplan

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:  
Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige beslutar prolongera Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även 2021
2. Kommunfullmäktige beslutar upphäva Kriskommunikationsplan för Norrtälje kommun vid extraordinära händelser eller vid krissituation
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram förslag på Norrtälje kommuns övergripande styrdokument för krisberedskap, plan för hantering av extraordinära händelser samt utbildnings- och övningsplan
4. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att revidera Instruktion för kommundirektören med avseende på kommundirektörens uppgifter avseende krisberedskap

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

För att skapa utrymme för en utveckling av kommunens krisberedskap utifrån lärdomar från bland annat hanteringen av stormen Alfrida och coronapandemin, utifrån utvecklingen av Samverkan Stockholmsregionen samt utifrån slutsatser från genomförd risk- och sårbarhetsanalys samt säkerhetsskyddsanalys prolongerar kommunfullmäktige Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även under 2021. För den utvecklingen ges kommunstyrelsen i uppdrag att under 2021 ta fram förslag på ett utvecklat övergripande styrdokument för krisberedskap, plan för hantering av extraordinära händelser samt utbildnings- och övningsplan. Vidare ges kommunstyrelsen i uppdrag att revidera Instruktion för kommundirektören med avseende på kommundirektörens uppgifter avseende krisberedskap.

Då kriskommunikationsplanen beslutad 2012 ej längre är aktuell upphävs denna. Kriskommunikation inarbetas istället som ett specifikt område i en utvecklad plan för hantering av extraordinära händelser.

# Ärendet

## Bakgrund

Kommuner ska enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, för vardera mandatperioden, fastställa en plan för hantering av extraordinära händelser (ofta benämnd krisledningsplan). Planen ska utformas utifrån en risk- och sårbarhetsanalys för kommunens verksamheter. Kommuner ska även i enlighet med Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 fastställa ett övergripande styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap samt en utbildnings- och övningsplan. Styrdokumentet ska bland annat ange kommunens inriktning för arbetet med krisberedskap samt inkludera information om utövandet av det geografiska områdesansvaret vid samhällsstörningar som påverkar kommunens verksamhet. Utbildnings- och övningsplanen ska inkludera den utbildning och övning som behövs för att förtroendevalda och medarbetare ska kunna lösa sina uppgifter vid hantering av kriser och extraordinära händelser. Kommunen ska även säkerställa att instruktionen för kommundirektören inkluderar uppgifter avseende krisberedskap.

## Beskrivning

Norrtälje kommun ska ha en god förmåga att hantera kriser och andra samhällsstörningar som påverkar kommunens verksamhet och dess invånare. Brister i krishanteringen medför inte bara risk för skador på människor, egendom och miljö, utan påverkar även kommunens förmåga att upprätthålla den kommunala verksamheten, vilket i sin tur kan medföra att invånarnas förtroende för kommunen och dess verksamheter riskerar att minska.

För detta ändamål fastställs det ett styrdokument för Norrtälje kommuns krisberedskap, inklusive en plan för hantering av extraordinära händelser. Normalt fastställs styrdokumentet för hela mandatperioden förskjutet ett år men då krisberedskapsarbetet i Norrtälje kommun är inne i en utvecklingsfas föreslås endast en prolongering på ett år, för att under 2021 fastställa ett nytt och utvecklat övergripande styrdokument för resterande del av mandatperioden. I samband med detta planeras även en uppdelning av innehållet i nuvarande styrdokument i flera mindre dokument, i enlighet med lagstiftningen och överenskommelsen avseende kommunernas krisberedskap. Det underlättar även vid behov av uppdateringar under mandatperioden, då inte hela innehållet behöver tas upp för behandling av kommunfullmäktige vid varje mindre revidering.

Kort innebär denna förändring att det framarbetas ett övergripande styrdokument för krisberedskap som fastställs av kommunfullmäktige samt en plan för hantering av extraordinära händelser och en övnings- och utbildningsplan vilka i enlighet med överenskommelsen fastställs av lägst kommundirektören. Ett förslag till revidering av Instruktionen för kommundirektören avseende kommundirektörens uppgifter inom krisberedskap kommer även att tas fram för beslut av kommunstyrelsen.

Vidare medför en prolongering av styrdokumentet en möjlighet till utveckling av krisledningsarbetet utifrån lärdomar dragna från hanteringen av stormen Alfrida och Coronapandemin samt utifrån slutsatser dragna i den genomförda risk- och sårbarhetsanalysen och säkerhetsskyddsanalysen enligt den nya säkerhetsskyddslagen (2018:585). Det medger även möjlighet att utveckla styrdokumentet och planen för hantering av extraordinära händelser till att tydligare inkludera perspektiven höjd beredskap och krig, ett viktigt utvecklingsarbete i uppbyggnaden av civilt försvar. Planen var att detta arbete skulle ske under 2020, men då stora resurser från Trygghets- och säkerhetskontoret prioriterats till att arbeta med kommunens hantering av coronapandemin har inte detta varit möjligt att genomföra på ett kvalitativt sätt.

Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020 innehåller dels riktlinjer för kommunens hantering av olika typer av samhällsstörningar utifrån kommunens geografiska områdesansvar, dels planering för de allvarliga samhällsstörningar som i lagstiftningen benämns som extraordinära händelser. Vid extraordinära händelser inrättas en krisledningsnämnd med mandat att besluta över övriga nämnder. Krisledningsnämndens arbete regleras i ett separat reglemente.

Målgruppen för styrdokumentet är Norrtälje kommuns politiker och medarbetare, inklusive bolag och kommunalförbund, samt entreprenörer som anlitas av kommunen. Dokumentet är tänkt att användas

dels som planverk vid samhällsstörningar och extraordinära händelser, dels vid utbildning och övning för att öka kommunens förmåga att motstå och hantera händelser som påverkar kommunens verksamhet. Ansvarig för utbildningar och övningar är respektive verksamhet med stöd från Trygghets- och säkerhetskontoret.

Styrdokumentet är framtaget utifrån nationella riktlinjer och principer för det svenska krishanteringssystemet samt den lagstiftning och den överenskommelse som styr kommunens arbete vid samhällsstörningar och extraordinära händelser. Det tankesätt och de begrepp som tagits fram inom ramen för Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) projekt Ledning och samverkan, har inarbetats. Likaså är krisledningsplanen framtagen att passa in väl i det regionala krishanteringsarbetet i Samverkan Stockholmsregionen. Dokumentet inleds med ett avsnitt kring allmänna utgångspunkter och därefter följer kapitel om kommunens riskbild, regional samverkan, krisledningsorganisation och former för krisstöd.

Kriskommunikationsplan för Norrtälje kommun vid extraordinära händelser eller vid krissituation, daterad 2012-11-13, är utifrån utvecklingen inom sakområdet, Samverkan Stockholmsregionen samt utvecklingen av kommunens krisberedskap numera ett ej aktuellt dokument. I praktiken har de beskrivna rutinerna ersatts av nya arbetssätt samt ett framtaget uppstartsstöd för kriskommunikation. Det finns inte heller något lagkrav på att en kommun ska ha en politiskt fastställd kriskommunikationsplan. Med anledning av detta föreslås att dokumentet upphävs och att kriskommunikation istället inarbetas som ett specifikt område i kommunens plan för hantering av extraordinära händelser. I den mån det bedöms nödvändigt fastställs en reviderad kriskommunikationsplan av kommundirektören, i väntan på utvecklingen av planen för hantering av extraordinära händelser.

### **Lagkrav**

I enlighet med lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 ska kommuner för varje mandatperiod fastställa ett styrdokument för kommunens krisberedskapsarbete, en plan för hantering av extraordinära händelser samt en utbildnings- och övningsplan. Kommunen ska även säkerställa att instruktionen för kommundirektören inkluderar uppgifter avseende krisberedskap.

### **Koppling till gällande styrdokument**

I Mål och budget 2020-2022 anges att ett av kommunfullmäktiges mål är att arbeta för En trygg och säker kommun – i både vardag och kris. Kommunens styrdokument för krisberedskap är ett viktigt styrdokument i detta arbete. I Mål och budget 2020-2022 ges även kommunstyrelsen i uppdrag att under 2020 ta fram ett utvecklat styrdokument för krisberedskap.

### **Ekonomiska konsekvenser och riskanalys**

Ett beslut om prolongering av styrdokumentet medför att befintlig ambitionsnivå och ekonomiska behov bibehålls tills det att nytt utvecklat styrdokument fastställts under 2021.

## **Förvaltningens analys och slutsatser**

Trygghets- och säkerhetskontoret bedömer att det vore positivt med en prolongering av Styrdokument för krisberedskap 2020, att gälla även under 2021. Detta mot bakgrund av att det finns stora möjligheter att utveckla Norrtälje kommuns krisledningsarbete utifrån lärdomar från hanteringen stormen Alfrida och coronapandemin, utifrån utvecklingen av samverkan Stockholmsregionen samt utifrån slutsatser från den genomförda risk- och sårbarhetsanalysen och säkerhetsanalysen, men att detta arbete inte kunnat prioriteras under 2020 på grund av att resurserna inom kontoret fått prioriteras till kommunens arbete med coronapandemin.

Utöver detta medger även en prolongering av styrdokumentet en möjlighet att på ett tydligare sätt koppla ihop kommunens krisberedskapsarbete med arbetet med civilt försvar. Ett exempel på en sådan synergi är att utveckla planen för hantering av extraordinära händelser till en samlad plan för hantering av samhällsstörningar, från den lilla händelsen till den större krisen, såväl under fred som

under höjd beredskap eller krig. En sådan skalbar krisledningsorganisation underlättar för såväl planering som utbildning och övning och borgar för en allmänt högre krisberedskap i kommunen och dess verksamheter.

Alternativet att inte prolongera styrdokumentet för krisberedskap bedömer Trygghets- och säkerhetskontoret som olyckligt, då kommunen efter årsskiftet antingen skulle sakna en fastställd krisledningsplan eller under slutet av 2020 behöva ta fram en ny plan utan att ha haft möjlighet att kvalitativt genomföra det arbete som krävs för en utveckling av styrdokumentet och planen.

## Tidplaner

Kommunfullmäktige behandlar ärendet 2020-11-16 och vid beslut om prolongering gäller styrdokumentet under 2021 fram tills det att ett nytt utvecklat övergripande styrdokument fastställts.

Anette Madsen  
Kommundirektör  
Kommunstyrelsekontoret

Magnus Wallin  
Förvaltningsdirektör / räddningschef  
Trygghets- och säkerhetskontoret

## Beslut skickas till

Kommunstyrelsekontoret  
Chefsjurist  
Trygghets- och säkerhetskontoret