



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§7

Dnr KS 2020-2271

Finansiering av översiktsplan 2050 Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar om 1 500 tkr år 2021, 2 000 tkr år 2022 och 1 500 tkr år 2023 för genomförande av översiktsplan.
2. Kommunstyrelsen beslutar att medel ska tas från kommunstyrelsens anslag för centrala verksamhetskostnader 2021-2023.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige gav i uppdrag 2018 att en ny översiktsplan skulle tas fram med antagande kvartal 1 år 2021. Kommunstyrelsekontoret ska revidera redan antagen projektplan och upphandla konsultstöd med syfte att påbörja arbetet med översiktsplan 2050 kvartal 1 2021 med möjligt antagande i kommunfullmäktige kvartal 4 2023. Kommunstyrelsekontoret bedömer att framtagande av ny översiktsplan kommer att kosta 5 mnkr totalt.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande avseende finansiering av översiktsplan 2050

Beslutande sammanträde

Protokollsanteckningar

Camilla Rydstrand (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

"Denna protokollsanteckning gäller egentligen generellt för finansierings och investeringsärenden. Vi önskar att det till tjuten biläggs tillgängliga underlag i form av projektplan eller projekt-PM. Det behöver inte vara långt, men ange mål och förutsättningar, bemanning, viktiga milstolpar i projektet och tidplan för det. Antar att projektledaren ändå har ett sådant planeringsdokument eftersom det brukar ingå i de flesta projektmodeller, så varför inte bifoga det till ärendet? I nuläget blir det högst oklart för den som fattar beslut om det finns ett gediget underlag för projektomfattning och kalkyl, eller inget alls utöver tjänsteutlåtandet. Med tanke på tendensen att projektbudgetar inte innehålls blir det än viktigare att kommunstyrelsen systematiskt efterfrågar ett tillräckligt genomarbetat underlag för att bevilja medel. Inte i syfte att granska detaljer utan för att det är orimligt att ett ändamål beviljas miljontals kronor utan att en väl genomarbetad plan och kalkyl finns på plats. Att bevilja ett belopp utan sådant underlag blir som att beställa en sko för 5000 kr utan att veta om det är en foppatoffel eller ett par Louboutin som man kommer av få levererat. Det känns ganska obekvämt att delta i sådana beslut."

Yrkanden

Ulrika Falk (S) och Camilla Rydstrand (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag, som bifalls av Ulrika Falk (S) och Camilla Rydstrand (MP), och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

Planerings- och strategiavdelningen
Ekonomi- och finansavdelningen



Kommunstyrelsekontoret Planering och strategi

Handläggare: Linda Börjesson
Titel: Avdelningschef planering och strategi

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

E-post: linda.borjesson@norrtalje.se

Finansiering av översiktsplan 2050

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar om 1 500 tkr år 2021, 2 000 tkr år 2022 och 1 500 tkr år 2023 för genomförande av översiktsplan.
2. Kommunstyrelsen beslutar att medel ska tas från kommunstyrelsens anslag för centrala verksamhetskostnader 2021-2023.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Kommunfullmäktige gav i uppdrag 2018 att en ny översiktsplan skulle tas fram med antagande kvartal 1 år 2021. Kommunstyrelsekontoret ska revidera redan antagen projektplan och upphandla konsultstöd med syfte att påbörja arbetet med översiktsplan 2050 kvartal 1 2021 med möjligt antagande i kommunfullmäktige kvartal 4 2023. Kommunstyrelsekontoret bedömer att framtagande av ny översiktsplan kommer att kosta 5 mnkr totalt.

Ärendet

Beskrivning

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen är ett vägledande handlingsprogram som visar hur kommunen ser på mark- och vattenanvändningen och bebyggelseutvecklingen i orterna, på landsbygden och i skärgården på kort och lång sikt. Översiktsplanen är även en överenskommelse med staten om hur nationella värden ska tas tillvara i kommunen. Norrtälje kommuns gällande översiktsplan antogs i kommunfullmäktige i december 2013.

Kommunstyrelsen gav 2017 i uppdrag till kommunstyrelsekontoret att aktualitetspröva Norrtälje kommuns översiktsplan samt alla därtill fördjupade översiktsplaner och tillägg till översiktsplanen. Samtidigt valde kommunen att begära av Länsstyrelsen att redogöra för de statliga och mellankommunala intressen som kan vara av betydelse för översiktsplanens aktualitet.

En aktualitetsprövning av Översiktsplan 2040, inklusive fördjupningar och tillägg, genomfördes under hösten 2017, i enlighet med KS beslut 2017-06-19. Aktualitetsprövningen har påvisat att många väsentliga förutsättningar förändrats sedan översiktsplanens antagande. Den generella bedömningen är att planen saknar ställningstaganden inom diverse områden. Dessutom framkommer att nuvarande översiktsplan är svårtolkad och liknar en nulägesbeskrivning och därför inte pekar ut var kommunen ska utvecklas och växa. Under de senaste åren har det skett en kraftig befolkningstillväxt, målet för bostadsbyggande har höjts och flertalet nya styrdokument behöver arbetas in i översiktsplanen. Sedan gällande översiktsplans antagande har stora förändringar skett avseende globala, statliga och regionala mål, planer och riktlinjer. Ny lagstiftning har tillkommit för bland annat buller och

miljökvalitetsnormer för vatten, vilket kräver revideringar av översiktsplanen. På regional nivå har den regionala utvecklingsplanen för Stockholm, RUF5 2050, antagits med förändrade inriktningar på utvecklingen i regionen.

Lagkrav

Det framgår i plan- och bygglagen (2010:900) 3 kap 1 § att varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan, som omfattar hela kommunen. En ny översiktsplan tas fram i enlighet med de innehållskrav som ställs i plan- och bygglagen 3 kap. 3 §, 4 § och 5 §.

Den 1 april 2020 förtydligades 3 kap. i plan- och bygglagen (SFS 2020:76 Lag om ändring i plan- och bygglagen). Syftet med ändringen är att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. I detta blir planeringsstrategin det centrala, nya verktyget. Efter det ordinarie valet 11 september 2022 ska kravet på kommunen att anta en planeringsstrategi börja tillämpas. Kommunernas första planeringsstrategi ska ha antagits senast 11 september 2024. Planeringsstrategin ersätter aktualitetsprövningen. Planeringsstrategin ska fortsättningsvis tas fram under första halvan av perioden mellan två ordinarie val. Länsstyrelserna ska ta fram ett underlag om statliga och mellankommunala intressen till kommunerna under andra halvan av mandatperioden. Antar kommunen inte en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan senast 11 september 2024 anses översiktsplanen vara inaktuell. Detta får konsekvenser för senare prövningar, till exempel vid framtagande av detaljplan och prövningar som rör strandskyddet i områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge. Kommunen riskerar att förlora möjligheten att påverka den fysiska miljöns utveckling och bevarande.

Koppling till gällande styrdokument

Framtagande av Översiktsplan 2050 kommer väga in och konkretisera kommunens inriktning och prioriteringar i mål och budget. Vidare kommer arbetet grundas i redan antagna styrdokument. Ny och befintlig lagstiftning samt riktlinjer för planering på såväl statlig, regional och kommunal nivå som har påverkan på översiktsplanens utformning ska beaktas.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Total budget för framtagande av ny översiktsplan uppskattas till 5 000 tkr under tre år, 2021-2023. De huvudsakliga kostnaderna består av externt konsultstöd, produktion av digital och interaktiv översiktsplan, intern tidsskrivning samt utredningar i enlighet med lagkrav. Framtagande av ny översiktsplan är ett omfattande och komplext förvaltningsövergripande arbete som får en stor påverkan på kommunens framtid. Det är därför av största vikt att ha en extern projektledare som driver arbetet i önskad riktning med stöd från samtliga förvaltningskontor och bolag, och där kommunstyrelsekontoret utgör den strategiska och samordnande funktionen.

Kostnader år 2021: 1 500 tkr

Kostnader år 2022: 2 000 tkr

Kostnader år 2023: 1 500 tkr

Förvaltningens analys och slutsatser

Kommunfullmäktige gav i uppdrag 2018 att en ny översiktsplan skulle tas fram med antagande kvartal 1 år 2021. En projektplan för översiktsplan 2050 beslutades också 2018. Förvaltningen gör bedömningen att många delar av denna av projektplan fortsatt är relevant och det finns enbart behov av en mindre översyn. Den främsta orsaken till att arbetet med översiktsplan 2050 inte har påbörjats som planerat beror till största del på brist på personella och ekonomiska resurser. Under de senaste två åren har förvaltningen prioriterat progress i arbetet med fördjupad översiktsplan Rimbo och fördjupad översiktsplan Norrtälje stad.

Tidplaner

Kvartal 1 2021: Upphandling av konsultstöd/projektledare och projektstart

Kvartal 2-3 2021: Förstudier

Kvartal 4 2021: Tidig dialog

Kvartal 1-3 2022: Framtagande av samrådsförslag

Kvartal 4 2022: Samråd

Kvartal 1 2023: Bearbetning av samråd
Kvartal 2 2023: Utställning
Kvartal 3 2023: Slutjustering
Kvartal 4 2023: Antagande

Anette Madsen
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Linda Börjesson
Avdelningschef planering och strategi
Kommunstyrelsekontoret

Beslut skickas till

Planerings- och strategiavdelningen
Ekonomi- och finansavdelningen