



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§60

Dnr KS 2019-120

Svar på motion från Camilla Rydstrand (MP) angående LOV i daglig verksamhet

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att anse motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Miljöpartiet (MP) har via Camilla Rydstrand lämnat in en motion till kommunfullmäktige avseende att införa lagen om valfrihetsssystem (LOV) inom daglig verksamhet. Denna motion framläggs med anledning av att Miljöpartiet anser att det är viktigt att själv kunna välja inom vilken daglig verksamhet man vill ha sin sysselsättning.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) har på kommunstyrelsens begäran yttrat sig över motionen. Kommunalförbundets förvaltning bedömer att frågan behöver belysas djupare utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg än vad som ges utrymme inom kommunalförbundets yttrande. Därför bör motionen anses besvarad.

Beslutsunderlag

Svar på motion från Camilla Rydstrand (MP) angående LOV i daglig verksamhet(316462) (0)

Bilaga 1 - Motion från Miljöpartiet angående LOV i daglig verksamhet, daterad den 21 januari 2019

Bilaga 2 – Protokollsutdrag från kommunfullmäktiges sammanträde den 21 januari 2019

Bilaga 3 – Yttrande från Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje från den 14 september 2020

Bilaga 4 - Protokollsutdrag från Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtäljes sammanträde den 16 september 2020

Beslutande sammanträde

Reservationer & protokollsanteckningar

Camilla Rydstrand (MP) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Yrkanden

Camilla Rydstrand (MP) yrkar att bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordförande identifierar två förslag.

Ordförande frågar först om kommunstyrelsens arbetsutskott önskar besluta i enlighet med förslaget.

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsens arbetsutskott önskar besluta i enlighet med Camilla Rydstrand (MP) yrkande att bifalla motionen.



Ordförande finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Beslutet ska skickas till

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje
Motionären

Paragrafen är justerad



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Sara Ivarsson
Titel: Praktikant
E-post: sara.ivarsson@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Svar på motion från Camilla Rydstrand (MP) angående införande av LOV inom LSS daglig verksamhet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att anse motionen besvarad.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Miljöpartiet (MP) har via Camilla Rydstrand lämnat in en motion till kommunfullmäktige avseende att införa lagen om valfrihetssystem (LOV) inom daglig verksamhet. Denna motion framläggs med anledning av att Miljöpartiet anser att det är viktigt att själv kunna välja inom vilken daglig verksamhet man vill ha sin sysselsättning.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) har på kommunstyrelsens begäran yttrat sig över motionen. Kommunalförbundets förvaltning bedömer att frågan behöver belysas djupare utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg än vad som ges utrymme inom kommunalförbundets yttrande. Därför bör motionen anses besvarad.

Ärendet

Beskrivning

Miljöpartiet yrkar i sin motion som lämnades in till kommunfullmäktige den 21 januari 2019 att LOV (lagen om valfrihetssystem (2008:962)) införs inom LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387)) daglig verksamhet.

Denna motion framlades med anledning av att Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) under en längre tid har genomfört en viktig process för att utforma arbetet inom LSS, *Framtidens LSS*. Under processens gång har det framkommit att en prioriterad fråga för den berörda målgruppen är att LOV införs inom LSS daglig verksamhet. Motionären menar att det är en frihetsreform att själv kunna välja inom vilken daglig verksamhet man vill ha sin sysselsättning.

Kommunalförbundet behandlade ärendet på sitt sammanträde den 16 september 2020, och dess förvaltning yttrade sig över motionen den 14 september 2020. I yttrandet framgår det att kommunalförbundets förvaltning i sak bedömer att frågan behöver kartläggas ytterligare utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg än vad som ges utrymme inom ramen för förvaltningens yttrande.

I yttrandet skriver kommunalförbundets förvaltning att det nya ramavtalet som tecknades 2019 medförde ökad valfrihet, och att detta har tagits emot väl av både brukare, utförare och brukarorganisationer.

Lagkrav

LOV trädde i kraft den 1 januari 2009. LOV reglerar vad som ska gälla när upphandlande myndigheter konkurrensutsätter delar av sin verksamhet genom att överlåta till brukaren att välja utförare bland leverantörer i ett valfrihetssystem. Det är frivilligt för kommuner att införa valfrihetssystem men obligatoriskt för regioner inom primärvården. För de som inte kan eller vill välja ska den upphandlande myndigheten erbjuda ett ickevalsalternativ. LOV omfattar insatser till personer med funktionsnedsättning. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS.

Koppling till gällande styrdokument

Framtidens LSS 2020 Strategisk plan för utveckling av stödet till personer med funktionsnedsättning.

KSON har identifierat ett behov att se över stödet till invånare med funktionsnedsättningar. I ett medskapande tillsammans med brukare, anhöriga, föreningar, förtroendevalda, utförare och andra professionella har en vision och målbild för LSS 2025 i Norrtälje kommun tagits fram. Medskapare och intressenter har också tagit del av underlaget innan planen slutligen fastslagits.

Planen innehåller vision och målbild. Kommunalförbundets vision för LSS 2025 är att sätta hög tilltro till alla invånares förmåga att själva forma sina liv. Vara möjliggörare för allas rätt till självbestämmande och inflytande över sin vardag samt rätt att fullt ut delta i samhället, genom hela livet. Målbilden består av tre delar:

1. Tror på individen och individens förmåga
2. Öppna dörrar till världen
3. Finnas för den enskilde i varje skede i livet

Den strategiska planen är en startpunkt för arbetet mot Framtidens LSS 2025 i enlighet med den fastställda vision och målbilden. Det fortsatta arbetet kommer att ske i dialog med brukare, anhöriga, organisationer, utförare och professionella både externt och internt.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

De ekonomiska konsekvenserna av att införa LOV i daglig verksamhet kan inom ramen för kommunalförbundets yttrande inte bedömas. Ett antal risker med att genomföra motionens förslag har emellertid identifierats av kommunalförbundets förvaltning:

- Det finns inte ett tillräckligt stort antal utförare med varierat utbud av verksamheter att upphandla.
- Utförarna har i sina verksamheter inte resurser att hålla det antal platser som krävs för att valmöjligheten ska upprätthållas.
- Det obligatoriska ickevalsalternativet blir kostnadskrävande.

Förvaltningens analys och slutsatser

Kommunstyrelsekontorets bedömning är likt det i kommunalförbundets yttrande att det nya ramavtalet tagits emot positivt av brukare, utförare och brukarorganisationer. Den valfrihet som efterfrågas i motionen har sedan 2019 ökat, då det nuvarande ramavtalet tecknades. Detta ramavtal innebär en större valfrihet än tidigare då samtliga utförare konkurrerar på samma villkor. I tidigare ramavtal var vårdbolaget TioHundra AB förstahandsalternativ.

KSON ansvarar för handläggning och beslut om insatser enligt LSS. Insatsen ges i nuläget till 280 brukare i Norrtälje kommun. Den största utföraren är TioHundra, med 240 brukare. Det finns även ramavtal med ytterligare sju utförare.

Kommunstyrelsekontorets slutsats är likt kommunalförbundet att motionens yrkande om att införa LOV i daglig verksamhet enligt LSS behöver utredas ytterligare utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg. Kommunstyrelsekontoret anser att det nya ramavtalet idag redan ger en stor valfrihet bland ett brett utbud av verksamheter som är upphandlade. En ny utredning bör särskilt ta hänsyn till i vilken mån införandet av LOV skulle öka valfriheten för brukarna och vilka ekonomiska konsekvenser det kan medföra. Dessutom kan inte kommunfullmäktige besluta över kommunalförbundet. Sammantaget anser därför kommunstyrelsekontoret att motionen bör anses besvarad.

Tidplaner

Ej tillämplig.

Bino Drummond
Kommunalråd
Moderaterna

John Granqvist
Politisk sekreterare för Moderaterna
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

Bilaga 1 – Motion från Miljöpartiet angående LOV i daglig verksamhet, daterad 21 januari 2019

Bilaga 2 – Protokollsutdrag från kommunfullmäktiges sammanträde den 21 januari 2019

Bilaga 3 – Yttrande från Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje från den 14 september 2020

Bilaga 4 – Protokollsutdrag från Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtäljes sammanträde den 16 september 2020

Beslut skickas till

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje
Motionären



Kommunfullmäktige

Motion

Införande av LOV (Lagen om valfrihet) inom LSS daglig verksamhet

Under en längre tid har KSON (kommunalförbundet sjukvård och omsorg) genomfört en viktig process för att mejsla fram arbetet inom LSS, Framtidens LSS. I arbetet har naturligtvis även målgruppen varit delaktig.

Under processens gång har det framkommit att en prioriterad fråga för målgruppen är att LOV införs inom LSS daglig verksamhet. Det är en frihetsreform att själv kunna välja inom vilken daglig verksamhet som man vill ha sin sysselsättning, något som miljöpartiet tycker är viktigt och vill införa.

Miljöpartiet yrkar på;

- Att LOV (lagen om valfrihet) införs inom LSS daglig verksamhet.

Camilla Rydstrand (mp)

Norrtälje 2019-01-21



Kommunfullmäktige

§ 20
102

Dnr 2019-000120

Motion från Camilla Rydstrand (MP) angående LOV i daglig verksamhet

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Sammanfattning av ärendet

2. Camilla Rydstrand (MP) lämnar in motion för beredning.

Beslutsunderlag

3. Motion från Camilla Rydstrand (MP) angående LOV (lagen om valfrihetssystem) i daglig verksamhet.

4. _____

Yttrande över motion om att införa lagen om valfrihetssystem (LOV) inom daglig verksamhet LSS

Förslag till beslut

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje beslutar att lämna yttrandet som svar på kommunstyrelsens begäran.

Maria Johansson
Tillförordnad förbundsdirektör

Sammanfattning

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) yttrar sig på begäran från kommunstyrelsen över motion om att införa LOV inom daglig verksamhet LSS. Fullmäktige i Norrtälje kommun har överlämnat ansvaret för stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till kommunalförbundet. I sak bedömer kommunalförbundets förvaltning att frågan behöver djupare belysas utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg än vad som ges utrymme inom ramen för detta yttrande.

Beskrivning av ärendet

Miljöpartiet yrkar i motion till kommunfullmäktige i Norrtälje kommun att lagen om valfrihetssystem (LOV) ska införas inom daglig verksamhet som bedrivs enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Kommunstyrelsen har begärt att direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje senast 2020-06-30 ska yttra sig utifrån rubricerade områden (bilaga 1). I överenskommelse med kommunstyrelsens nämndsekreteriat har tidplanen ändrats till september.

Förvaltningens synpunkter

Fullmäktige i Norrtälje kommun har överlämnat ansvaret för stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till KSON. Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, beslutade i oktober 2018 att anta förvaltningens förslag till strategisk plan för utveckling av stöd till personer med funktionsnedsättning, Framtidens LSS 2025. I den sammanfattande handlingsplanen för 2019-2025 är frågan om att närmare utreda utbud och valfrihetsbegreppet kopplat till daglig verksamhet ett identifierat behov.

Motionens yrkande ligger väl i linje med de behov som ”Framtidens LSS 2025” identifierat samt att frågan om LOV i daglig verksamhet behöver djupare utredas och belysas utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg. Frågan behöver sättas i relation till den valfrihet som förändringarna i ramavtalen 2019 inneburit för brukarna. Förvaltningen anser att de ekonomiska konsekvenserna inte kan bedömas inom ramen för detta yttrande.

Bilagor

1. Yttrande över motion om att införa lagen om valfrihetssystem, LOV, inom daglig verksamhet LSS (KS 2019-121)
2. Motion om att införa lagen om valfrihetssystem, LOV, inom daglig verksamhet, LSS (KS 2019-121).

Beslut skickas till

Norrtälje Kommun (kommunstyrelsen@norrtalje.se)
Region Stockholm (registrator.lsf@sll.se).

Datum: 2020-09-14

Dnr: 2020-115-770

Kommunstyrelsen
Norrtälje kommun

Yttrande över motion om att införa lagen om valfrihetssystem, LOV, inom daglig verksamhet LSS (KS 2019-121)

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) yttrar sig på begäran från kommunstyrelsen över motion om att införa LOV inom daglig verksamhet LSS (Dnr: KS 2019-121). Fullmäktige i Norrtälje kommun har överlämnat ansvaret för stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till KSON. I sak bedömer KSON:s förvaltning att frågan behöver djupare belysas utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg än vad som ges utrymme inom ramen för detta yttrande.

Ärendet

Beskrivning

Miljöpartiet yrkar i motion 2019-01-21 till kommunfullmäktige i Norrtälje kommun, att lagen om valfrihetssystem, LOV, ska införas inom daglig verksamhet som bedrivs enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Kommunstyrelsen har begärt att direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, senast 2020-09-30, ska lämna ett yttrande.

Lagkrav

Lagen om valfrihetssystem, LOV, trädde i kraft den 1 januari 2009. LOV reglerar vad som ska gälla när upphandlande myndigheter konkurrensutsätter delar av sin verksamhet genom att överlåta till brukaren att välja utförare bland leverantörer i ett valfrihetssystem. Det är frivilligt för kommuner att införa valfrihetssystem men obligatoriskt för landsting inom primärvården. För de som inte kan eller vill välja ska den upphandlande myndigheten erbjuda ett ickevalsalternativ. LOV omfattar insatser till personer med funktionsnedsättning. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS.

Koppling till gällande styrdokument

Framtidens LSS 2020 Strategisk plan för utveckling av stödet till personer med funktionsnedsättning

https://www.norrtalje.se/globalassets/stod-och-omsorg/strategisk-plan-for-utveckling-av-stodet-till-personer-med-funktionsnedsattningar_framtidens-lss-2025.pdf

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

De ekonomiska konsekvenserna av att införa LOV i daglig verksamhet kan, inom ramen för detta yttrande, inte bedömas.

Några risker med att genomföra motionens förslag har identifierat:

- Det finns inte ett tillräckligt stort antal utförare med varierat utbud av verksamheter, att upphandla.
- Utförarna har i sina verksamheter inte resurser att hålla det antal platser som krävs för att valmöjligheten ska upprätthållas.
- Det obligatoriska ickevalsalternativet blir kostnadskrävande

Förvaltningens analys och slutsatser

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun, KSON, ansvarar för handläggning och beslut om insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Insatsen ges i nuläget till 280 brukare. Den största utföraren är vårdbolaget TioHundra AB, med 240 brukare. Ramavtal finns med ytterligare sju utförare. Gällande ramavtal tecknades 2019 och innebär en större valfrihet än tidigare då samtliga utförare konkurrerar på samma villkor. I tidigare ramavtal var vårdbolaget Tiohundra AB, förstahandsalternativ. Förvaltningens bedömning är att det nya ramavtalet tagits emot positivt av brukare, utförare och brukarorganisationer. Den valfrihet som efterfrågas, har ökat.

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, beslutade i oktober 2018 att anta förvaltningens förslag till strategisk plan för utveckling av stöd till personer med funktionsnedsättning, Framtidens LSS 2025. I den sammanfattande handlingsplanen lyfts behovet att närmare utreda utbud och valfrihetsbegreppet kopplat till daglig verksamhet som en aktivitet att genomföra under tidsperioden 2019 – 2025.

Slutsatser

Förvaltningens slutsats är att motionens yrkande om att införa LOV i daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service, behöver utredas mer fördjupat utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg. Ställningstagandet ligger väl i linje med vad som identifierats i arbetet med ”LSS 2025”. Det nya ramavtalet ger redan idag en stor valfrihet bland ett brett utbud av verksamheter som är upphandlade. Utredningen bör särskilt beakta i vilken mån införandet av LOV skulle öka valfriheten för brukarna och vilka ekonomiska konsekvenser det kan medföra.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

§ 88

Dnr 2020-000115 770

Yttrande över motion om att införa lagen om valfrihetssystem (LOV) inom daglig verksamhet LSS

Sammanfattning av ärendet

Miljöpartiet yrkar i motion till kommunfullmäktige den 21 oktober 2019 att lagen om valfrihetssystem (LOV) ska införas inom daglig verksamhet som bedrivs enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Fullmäktige i Norrtälje kommun har överlämnat ansvaret för stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till kommunalförbundet. Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje yttrar sig på begäran av kommunstyrelsen. I sak bedömer kommunalförbundets förvaltning att frågan behöver djupare belysas utifrån sammanhållen hälso-, sjukvård och omsorg än vad som ges utrymme inom ramen för yttrandet.

Förslag till beslut

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje beslutar att lämna yttrandet som svar på kommunstyrelsens begäran.

Yrkanden

Catarina Wahlgren (V) yrkar att direktionen ska föreslå att motionen avslås.

Ordförande Olle Reichenberg (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Proposition

Ordförande Olle Reichenberg (M) ställer proposition ställda yrkanden och finner att direktionen beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslut

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje beslutar att lämna förvaltningens yttrande som svar på kommunstyrelsens begäran.

Reservationer

Catarina Wahlgren (V), Ingela Brinkefeldt (V) och Thomas Magnusson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för Catarina Wahlgrens yrkande.

Beslut skickas till

Norrtälje kommun (kommunstyrelsen@norrtalje.se)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande