



SN § 26

Dnr: SN21-84 700

Svar på nämndinitiativ från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet, Tak över huvudet för Norrtäljes hemlösa

Beslut

Socialnämnden anser att nämndinitiativet är besvarat.

Reservationer

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckning

Hanna Stymne Bratt (S), Jessica Hilweyn (V) och Birgit Lechat (MP) inkommer med protokollsanteckning (se bilaga 1).

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet har lämnat ett nämndinitiativ till socialnämnden 2021-01-28 och väckt frågan om ett boende för de hemlösa i kommunen. I en utredning som har gjorts av socialkontoret har frågor belysts gällande estimerade kostnader, lokalisering utifrån tillgänglighet och säkerhet och bedömning av behov. Utifrån genomförd utredning avslår socialkontoret inrättande av ett lågröskelboende. Norrtälje är i behov av långsiktiga stabila boendeanternativ för personer med missbruksproblematik och där är inte lågröskelboende eller härbärke det som gagnar målgruppen.

Beslutsunderlag

Arbetsutskottets protokoll 2021-03-11 § 113.
Socialkontorets tjänsteutlåtande 2021-02-23.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



SN § 26 forts.

Dnr: SN21-84 700

Beslutande sammanträde

Yrkanden

Hanna Stymne Bratt (S), Jessica Hilweyn (V) och Birgit Lechat (MP) yrkar bifall till nämndinitiativet samt lämnar en protokollsanteckning (se bilaga 1).

Åsa Wennerfors (L) yrkar att nämndinitiativet skall anses vara besvarat.

Beslutsgång

Ordförande frågar först om socialnämnden anser att nämndinitiativet anses besvarat eller om nämndinitiativet skall bifallas, och finner att socialnämnden anser nämndinitiativet vara besvarat.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsekontoret
Socialdirektör

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**Vänsterpartiet
Norrtälje**

Protokollsanteckning

Nämndinitiativ om tak över huvudet för Norrtäljes hemlösa

I januari 2021 lämnades detta nämndinitiativ in till Socialnämnden. I svaret framkommer att ett nytt stödboende ska öppna under våren 2021, det är ett välkommet besked, dock har vi ej sett något sådant beslutsunderlag tidigare och ser inte heller att det finns med på dagens sammanträde.

I förvaltningens svar på nämndinitiativet nämns resor som ett problem vid en lokalisering vid Nysättrahemmet. Det går frekvent busstrafik till Nysättra så kommunikationerna får anses som goda.

Idag så köper förvaltningen platser på lågtröskelboenden i andra kommuner vilket innebär en betydligt längre resväg för målgruppen. Nysättrahemmet nämns som ett alternativ, det är inte i förslaget fastlåst att det ska lokaliseras där.

Att skapa långsiktiga boendelösningar för målgruppen är viktigt, där anser vi att lågtröskelboende eller härbärge skulle vara en viktig del som i dag saknas i en boendekedja. Vi anser att vi både behöver erbjuda stödboende, boendestödare, sociala kontrakt och lågtröskelboende eller härbärge.

Det är också med viss förvåning vi läser att man i svaret ej anser att vare sig lågtröskelboende eller härbärge är något som gagnar målgruppen med tanke på uttalanden i Norrtälje tidning den 22 januari då både ledande politiker från det moderatledda styret och representanter från socialförvaltningen uttalar sig om att det är ett behov som finns av lågtröskelboende eller härbärge i kommunen. Till nästa vinter kan ett härbärge finnas på plats säger ledande politiker.

Vi anser att nämndinitiativet ska bifallas
För Socialdemokraterna : Hanna Stymne Bratt

För Miljöpartiet Birgit Lechat
För Vänsterpartiet : Jessica Hilweyn



SNAU § 113

Dnr: SN21-84 700

Svar på nämndinitiativ från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet, Tak över huvudet för Norrtäljes hemlösa

Beslut

Socialnämndens arbetsutskott beslutar att föreslå socialnämnden anse att nämndinitiativet är besvarat.

Reservation

Stefan Åhman (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet har lämnat ett nämndinitiativ till socialnämnden 2021-01-28 och väckt frågan om ett boende för de hemlösa i kommunen. I en utredning som har gjorts av socialkontoret har frågor belysts gällande estimerade kostnader, lokalisering utifrån tillgänglighet och säkerhet och bedömning av behov. Utifrån genomförd utredning avslår socialkontoret inrättande av ett lågtröskelboende. Norrtälje är i behov av långsiktiga stabila boendialternativ för personer med missbruksproblematik och där är inte lågtröskelboende eller härbärge det som gagnar målgruppen.

Beslutsunderlag

Socialkontorets tjänsteutlåtande 2021-02-23.



SNAU § 113 forts.

Dnr: SN21-84 700

Beslutande sammanträde

Yrkanden

Stefan Åhman (S) yrkar bifall till nämndinitiativet.

Åsa Wennerfors (L) yrkar att nämndinitiativet skall anses vara besvarat.

Beslutsgång

Ordförande frågar först om socialnämndens arbetsutskott anser att nämndinitiativet anses besvarat eller om nämndinitiativet skall bifallas, och finner att socialnämndens arbetsutskott anser nämndinitiativet vara besvarat.



Förvaltning och avdelning

Handläggare: Ingela Hellman
Titel: Verksamhetsutvecklare
E-post: ingela.hellman@norrtalje.se

Till: Socialnämndens arbetsutskott

Svar på nämndinitiativ från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet, Tak över huvudet för Norrtäljes hemlösa

Förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår:

Socialnämnden anse att nämndinitiativet är besvarat.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet har lämnat ett nämndinitiativ till socialnämnden och väckt frågan om ett boende för de hemlösa i kommunen. I en utredning som har gjorts av socialkontoret har frågor belysts gällande estimerade kostnader, lokalisering utifrån tillgänglighet och säkerhet och bedömning av behov. Utifrån genomförd utredning avslår socialkontoret inrättande av ett lågtröskelboende. Norrtälje är i behov av långsiktiga stabila boendalternativ för personer med missbruksproblematik och där är inte lågtröskelboende eller härbärge det som gagnar målgruppen.

Bakgrund

I ett nämndinitiativ från 2021-01-28 föreslår Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet att socialnämnden startar ett lågtröskelboende i kommunens outnyttjade lokalbestånd.

Koppling till gällande styrdokument

Mål och budget 2021 - 2023

Lagkrav

4 kap 1 § Socialtjänstlagen (SoL)

Samberedning

Ärendet har inte samberetts.

Beskrivning av ärendet

I nämndinitiativet föreslås att exempelvis Nysättrahemmets tomma lokaler skulle kunna användas för att starta ett lågtröskelboende för kommunens hemlösa med långvarigt missbruk. Lågtröskelboende beskrivs som ett hem där det finns boendestödare och det inte krävs att man ska vara helt fri från missbruk – men däremot att man är beredd att påbörja arbetet med att komma ur missbruket.

Utredning

Socialstyrelsen kategoriserar olika former av hemlöshet såsom akut hemlöshet, där personen är hänvisad till akutboende, härbärke, jourboende, skyddade boenden eller motsvarande. Här ingår också personer som sover i offentliga lokaler, utomhus eller i trappuppgångar, tält, bilar eller motsvarande. En annan kategori är eget ordnat kortsiktigt boende, dvs. personen bor tillfälligt och kontraktslöst hos kompisar/bekanta, familj/släktingar eller har ett tillfälligt inneboende- eller andrahandskontrakt hos en privatperson.

I en kartläggning gjord av socialkontorets avdelningar för försörjningsstöd och missbruk och beroende, dokumenterades i november 2020, 23 hemlösa personer tillhörande ovanstående kategorier. Antalet är inte konstant utan kan skifta med korta tidsintervall. De flesta av dessa personer hade någon form av underliggande problematik såsom missbruk och/eller psykisk ohälsa. Personerna har inte alltid en anknytning till Norrtälje kommun, utan kan av olika orsaker ha hamnat här. Förutsättningarna för att erbjuda stöd till de här personerna ser olika ut och beror på vad personen själv vill. Av de som har ett pågående missbruk är inte alla beredda att arbeta för att bli nyktra eller drogfria och det finns också de som inte vill ha någon kontakt med myndigheter, utan föredrar att leva utanför samhället. Några klarar inte av ett boende oavsett vilken form av boende det är.

Socialnämnden fattade 2020-12-17 beslut om att även vuxna personer utan barn ska kunna få bistånd i form av boende vilket beviljas av avdelningen försörjningsstöd. Det kan handla om härbärgen, vandrarhem eller liknande. Mellan 201217 och 210222 har 7 personer beviljats insatsen.

Inom avdelningen för missbruk och beroende finns idag 6 lågtröskellägenheter, där det inte är krav på total nykterhet, men personen ska kunna betala hyra och det får inte förekomma några störningar. Vid behov köps även platser på lågtröskelboenden i andra kommuner. Avdelningen har också tillgång till referensboende, 6 lägenheter, som är en del i en vårdkedja. Där är kraven att personerna ska vara nyktra eller drogfria samt delta i någon form av öppenvårdsbehandling.

Under våren 2021 kommer ett nytt stödboende med 5 platser att starta upp. Inflyttning beräknas kunna ske i juni. På stödboendet kommer det att finnas personal under dagtid. Även där kommer kravet att vara nykterhet/drogrfrihet. Tanken är bland annat att stödboendet ska kunna användas i stället för placering på behandlingshem eller för tidigare hemtagning från behandlingshem.

I nuläget finns det ca 5 – 8 personer som skulle kunna vara aktuella för den typ av boende som avses i nämndinitiativet. Det är dock oklart om de själva är intresserade av den typen av boende. På lång sikt skulle lägenheter med kvalificerat boendestöd vara ett bättre alternativ för de personer som vill få hjälp att göra förändringar. En utökning av resurser inom öppenvård ses också som ett alternativ som skulle skapa större förutsättningar för att göra skillnad för de som behöver stöd i sin situation.

Lokalisering

Nysättrahemmet nämns som ett möjligt alternativ för lokalisering av ett lågtröskelboende. Det finns dock vissa omständigheter som måste tas i beaktande:

- Resor till och från boendet
Både de boende och personal måste ha möjlighet att ta sig till boendet på ett enkelt och tryggt sätt. Möjligheten att åka med reguljär kollektivtrafik får ses i relation till de få avgångar som är mellan Norrtälje och Nysättra och om de passar med personalens arbetstider. När det gäller de boende måste det tas i beaktande att det inte ställs några krav på nykterhet, vilket kan innebära olägenheter för bussförare och andra passagerare. Ett alternativ kan vara att ha en buss för transporter. Detta innebär kostnader för inköp, service och underhåll.
- Säkerhet för personal, boende och kringboende
I ett boende som inte ställer krav på total avhållsamhet från alkohol och droger måste det finnas en beredskap för att det kan uppstå olika typer av incidenter. Det kan handla om konflikter mellan de boende, hot och våld gentemot andra boende, personal eller kringboende eller boende som drabbas av livshotande tillstånd pga. överdoser. Kommunpolisen menar att det både finns för- och nackdelar med att ha ett boende som är placerat utanför Norrtälje stad. Ur säkerhetssynpunkt behöver verksamheten vara bemannad så att personal aldrig arbetar ensam. Det behöver också finnas ett utrymme där personalen

kan låsa in sig i avvaktan på att polis eller väktare hinner komma till platsen.

Fördelarna med att ha ett boende lokaliserat till Norrtälje stad:

- Tillgängligheten ökar och de som är i behov av ett boende blir inte beroende av allmänna kommunikationer, busstider och att alltid ha pengar till resorna.
- Det blir större möjlighet för öppenvårdens personal att arbeta med motiverande samtal i syfte att stötta de boende till ett liv utan droger eller alkohol.
- Avdelningen missbruk och beroende har ett stort samarbete med Fokushuset och ett boende i Norrtälje ger större möjligheter att använda även deras resurser för att stötta de boende.
- Närheten till hälso-och sjukvård om någon av de boende uppvisar symtom på dåligt mående.

Huvudmannaskap

Verksamheten kan drivas av Norrtälje kommun eller annan huvudman.

För att det ska finnas ett intresse för annan huvudman att driva ett boende i Norrtälje så måste verksamheten vara vinstgivande och ha en viss beläggningsgrad. Om Norrtälje inte kan belägga de platser som finns på boendet behöver huvudmannen kunna erbjuda platser till andra kommuner för att täcka alla kostnader. En konsekvens av det kan vara att personerna stannar i kommunen om de inte får vara kvar på boendet och söker bistånd på socialkontoret i Norrtälje istället för hos hemkommunen. Det blir då en belastning på budget och verksamhet.

Norrtälje kommun kan bedriva verksamheten med de krav och regler som kontrollerande och reglerande myndighet Inspektionen för vård och omsorg (IVO) kräver, vilket innebär:

- Verksamheten ska bedrivas enligt socialtjänstlagen
- Innehållet i verksamheten ska anpassas efter den enskildes individuella behov och förutsättningar, och utformas så att vistelsen upplevs som meningsfull
- Bedömning av föreståndare enligt socialtjänstlagen; Det ska finnas en föreståndare i verksamheten som ansvarar för att arbetet organiseras så att den enskilde tillförsäkras boende, vård och behandling som är av god kvalitet och uppfyller kraven på säkerhet.
- Erforderlig personalkompetens; Utbildning som är erforderlig och som bedöms vara adekvat för målgruppen och det arbetet som ska utföras.

En HVB-verksamhet kräver bemanning av personal dygnet runt enligt IVO.

Slutsats

Utifrån genomförd utredning avslår socialkontoret inrättande av ett lågtröskelboende.

Hänsyn har tagits till den ekonomiska analysen, lokaliseringen utifrån tillgänglighet och säkerhet och utifrån behovsbedömningen.

Norrtälje är i behov av långsiktiga stabila boendialternativ för personer med missbruksproblematik och där är inte lågtröskelboende eller härbärge det som gagnar målgruppen.

Konsekvensanalys/riskanalys

Barnkonsekvensanalys

Är inte tillämplig

Ekonomisk analys

Estimerad kostnad boende

	Belopp	Kommentar
Lokalhyra Nysättrahemmet	1 821 000	9 månaders uppsägningstid
Städning	450 000	Uppgift från lokalvården, oklart om det finns resurser
Personalkostnad lön	6 200 000	Dygnet runt
Fordonshyra	100 000	
Transporter	50 000	
Enklare middag	219 000	Matlådor à 60 kr
Frukost	73 000	10 kr per frukost
Telefon	60 000	Engångskostnad
Samtalskostnader	5 000	
Dator	57 600	2 personaldatorer
Förbrukningsmaterial	50 000	
Fastighetskostnader	50 000	Slitage utöver
Larm och bevakning	50 000	
Uppskattad totalkostnad	9 185 600	

Kostnader för ombyggnation tillkommer beroende på komponentavskrivning där olika komponenter har olika avskrivningstid och därmed kostnadsbild.

Nysättrahemmet är i dagsläget det enda stället som kommunen har som uppfyller kraven för avsett boende. Boendet har 21 platser i kapacitet.

När det gäller lönerna påverkas inte OB-tilläggen och den ersättning som avtalas genom lokalt avtal (ob, jour- och beredskapstillägg). Det innebär att det är endast grundlön som påverkas avseende hur öppettiderna kommer att se ut. Det är också den enda kostnaden som bedöms vara rörlig, det vill säga har vi öppettider som är kortare än dygnet runt kvarstår de övriga kostnaderna.

Estimerad kostnad för köpta platser på hem för tillfälligt boende

Den totala kostnaden för tillfälligt boende under 1 år beräknas till 4 500 000. Kostnader för tillfälligt boende ryms inom budgeten för försörjningsstöd. Dygnskostnaderna kan variera mellan 200 och 400 kr/dygn beroende på typ av boende.

Jämställdhetsanalys

Är inte tillämplig

Äldre- och tillgänglighetsanalys

Är inte tillämplig

Tidplaner

Ärendet tas upp i socialnämnden 18 mars 2021



Annica Blomsten
Förvaltningsdirektör
Socialkontoret

Bilagor

1. Nämndinitiativ: Lågröskelboende för Norrtäljes hemlösa

7.6

Beslut skickas till
Kommunstyrelsekontoret
Förvaltningsdirektör Annica Blomsten



Socialdemokraterna
NORRTÄLJE KOMMUN



Vänsterpartiet

77



Norrtälje den 28 januari 2021

Nämndinitiativ

Tak över huvudet för Norrtäljes hemlösa

Alltför många människor i Norrtälje kommun är idag hemlösa. Socialtjänstens kartläggning visar att det finns 23 personer i som saknar tak över huvudet varje kväll. För oss är det självklart att ingen inom vår kommun ska behöva vara hemlös. I dagsläget finns Grindstugans väldigt uppskattade verksamhet öppen på dagtid – men på kvällen finns inget boende att tillgå för kommunens hemlösa.

Samtidigt äger Norrtälje kommun ett antal fastigheter som i dagsläget inte utnyttjas. Ett sådant exempel är Nysättrahemmet, som tidigare har använts både som hem för personer med missbruksproblem och för ensamkommande flyktingungdomar. Nysättrahemmet ägs fortfarande av Norrtälje kommun men står tomt sedan snart två år tillbaka.

I exempelvis Nysättrahemmets tomma lokaler skulle Norrtälje kommun kunna starta ett lågtröskelboende för kommunens hemlösa med långvarigt missbruk. Ett lågtröskelboende är ett hem där det finns boendestöd och det inte krävs att man ska vara helt fri från missbruk – men däremot att man är beredd att påbörja arbetet med att komma ur missbruket.

Problemet med hemlösheten är akut för de individer som spenderar kalla vinternätter ute i kylan. Därför vill vi även att Norrtälje kommun aktivt ansvar för att söka upp de hemlösa som vistas i kommunen och erbjuda dem tak över huvudet. För att lösa situationen på kort sikt skulle kommunen kunna göra en snabb inventering över tomma lokaler som skulle kunna användas som en tillfällig boendelösning. Samtidigt skulle man kunna vända sig till olika frivilligorganisationer för att hitta en temporär bemanning för ett sådant boende, fram till dess att kommunen har hunnit rekrytera personal som behövs för att driva lågtröskelboendet i egen regi.

Socialdemokraterna i Norrtälje kommun

<https://socialdemokraternanorrtalje.se/>
www.facebook.com/norrtaljesocialdemokrater
www.instagram.com/socialdemokraternanorrtalje



Hemlöshet är den yttersta formen av fattigdom och social utsatthet. Rätten till en bostad är en grundläggande del av välfärden. Därför föreslår Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet att:

- Socialnämnden startar ett lågtröskelboende i kommunens outnyttjade lokalbestånd
- Socialnämnden söker upp kommunens hemlösa och erbjuder ett tillfälligt boende

För Socialdemokraterna,

För Vänsterpartiet,

För Miljöpartiet

Hanna Stymne Bratt (S)

Jessica Hilwéyn (V)

Birgit Lechat (Mp)