



**Kommunstyrelsens
samhällsbyggnadsutskott**

§69

Dnr KS 2021-1213

Remiss av förslag till Stockholms läns skogsstrategi Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstyrelsekontorets förslag till remissyttrande.

Sammanfattning av ärendet

Frågor angående skogsbruk, skogens hållbara värden och skogsvård är, med bakgrund till den stora arealen skog, prioriterade och mycket viktiga för kommunens samhällsutveckling. Inte minst för landsbygden. Norrtälje kommun anser att denna strategi kan bidra med viktiga inriktningar och mål för att informera och vägleda kommunen samt övriga markägare mot en mer hållbar planering av kommunens samlade skogsmark och dess resurser och potential samtidigt som det är oklart vilken betydelse strategin i praktiken får för framtida myndighetsutövning.

Att behovet för en inkluderande och omfattande dialog kring skogens alla värden inom samhällsplaneringen ska uppmärksammas och utvecklas är en viljeinriktning Norrtälje kommun delar. Ytterligare arbete kring hur detta kan uppnås krävs dock och hanteringen av målkonflikter mellan tätortsnära exploatering och den tätortsnära skogsmarkens värden behöver utvärderas vidare i kommande arbete.

Hur de handlingsplaner som ska upprättas kommer att ha för inriktning och innehåll i form av åtgärder och aktiviteter anses mer avgörande än de allmänna ordalag som strategin nu innehåller.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande avseende Yttrande över remiss, "Med skogen som mötesplats – Dialog och utveckling i Stockholms län"

Beslutande sammanträde

Anders Olander (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskotts förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets samhällsbyggnadsutskotts förslag som bifalls av Anders Olander (C), och finner att kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

Länsstyrelsen, Stockholm (lansstyrelsen@stockholm.se, svaret ska bifogas med ärendenummer 60442606-2021)



Näringslivs- och etableringsavdelningen

Handläggare: Torkel Andersson/Johan Mattsson
Titel: Utvecklingsstrateg/Översiktsplanerare
E-post: torkel.andersson@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Yttrande över remiss, ”Med skogen som mötesplats – Dialog och utveckling i Stockholms län”

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstyrelsekontorets förslag till remissyttrande

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Frågor angående skogsbruk, skogens hållbara värden och skogsvård är, med bakgrund till den stora arealen skog, prioriterade och mycket viktiga för kommunens samhällsutveckling. Inte minst för landsbygden. Norrtälje kommun anser att denna strategi kan bidra med viktiga inriktningar och mål för att informera och vägleda kommunen samt övriga markägare mot en mer hållbar planering av kommunens samlade skogsmark och dess resurser och potential samtidigt som det är oklart vilken betydelse strategin i praktiken får för framtida myndighetsutövning.

Att behovet för en inkluderande och omfattande dialog kring skogens alla värden inom samhällsplaneringen ska uppmärksammas och utvecklas är en viljeinriktning Norrtälje kommun delar. Ytterligare arbete kring hur detta kan uppnås krävs dock och hanteringen av målkonflikter mellan tätortsnära exploatering och den tätortsnära skogsmarkens värden behöver utvärderas vidare i kommande arbete.

Hur de handlingsplaner som ska upprättas kommer att ha för inriktning och innehåll i form av åtgärder och aktiviteter anses mer avgörande än de allmänna ordalag som strategin nu innehåller.

Ärendet

Beskrivning

Länsstyrelsen har remitterat förslag till Stockholms läns skogsstrategi, ”Med skogen som mötesplats – Dialog och utveckling i Stockholms län”, till bland annat Norrtälje kommun. Yttrandet ska vara länsstyrelsen tillhanda senast 30 september 2021.

Förslaget till skogsstrategi för Stockholms län tar avstamp i det nationella skogsprogram som beslutades av regeringen i maj 2018. Visionen är ”Skogen, det gröna guldvet, bidrar till jobb och hållbar tillväxt i hela landet samt till utvecklingen av en växande bioekonomi. Programmets strategi utgår ifrån skogens ekonomiska, sociala och miljömässiga värden. Det nationella skogsprogrammet är utarbetat i samklang med Agenda 2030, som utgör grund för regeringens arbete för en hållbar utveckling.

Det nu presenterade förslaget till skogsstrategi för Stockholms län bygger på regionala förutsättningar, intressen och behov.

Strategin syftar till att ge utgångspunkter och mål för utvecklingen i länet med koppling till skogen och skogssektorn. Följande fyra strategiska insatsområden med regionala mål beskrivs i strategin;

- Hållbart skogsbruk
- Värdeskapande besök i skogen
- Stockholm som marknad
- Skogen i samhällsplaneringen

Strategin ska åtföljas av handlingsplaner.

Lagkrav

Skogsstrategin är avsett att vara ett stödande dokument för de aktörer som vill verka för det övergripande målet om en livskraftig skogsnäring, ett aktivt mångbruk med hållbarhet och tillväxt i fokus med skogar som är tillgängliga för alla. Tillsammans med bland annat kommunens översiktsplan formas underlag till olika slags åtgärder och beslut. Gällande lagstiftningar inom detta område är bland annat skogsvårdslagstiftningen samt Plan- och bygglagen (PBL).

Koppling till gällande styrdokument

Kommunens översiktsplan samt Landsbygds- och skärgårdsutvecklingsprogrammet handlingsplan belyser båda behovet av utvecklingen i kommunen med koppling till skogen och skogssektorn. Tillsammans med Östhammars kommun och Österåkers kommun pågår för närvarande framtagande av en destinationsstrategi som bland annat pekar ut naturen och naturupplevelser som en av de viktigaste resurserna som dessa kommuner har för att utveckla sin position som destinationsområde.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Remissförslaget är av översiktlig art och därmed är det svårt att överblicka eventuella ekonomiska konsekvenser för markägare liksom samhällsekonomiska konsekvenser. Vilka ekonomiska konsekvenser detta kan få är oklart.

Förvaltningens analys och slutsatser

Allmänt

Norrtälje kommun ser positivt på Länsstyrelsens arbete med att framställa, i samarbete med länets kommuner, en strategi som syftar till att främja en livskraftig skogsnäring, ett aktivt mångbruk med fokus på hållbarhet och tillväxt samt tillgängliggöra länets skogar för alla.

Strategin är av överskådlig art och riktar in sig på att vara ett stödande dokument och hur och vilka konsekvenser denna strategi kan påverka och få på kommande markanvändning mer i praktiken belyses ej.

Norrtälje kommun är den kommunen i länet som har störst skogsmarksareal, drygt 127 00 hektar, vilket är cirka 34% av länets totala skogsareal enligt senast tillgängliga statistik. Skogsmarken i kommunen utgör drygt 53% av kommunens totala landareal. Den andel av skogens areal som är skyddad genom införande av naturreservat, biotopskydd, stråkskydd, fornlämningar och Natura2000-områden med mera uppgår i länet till cirka 10 % och för Norrtälje kommun torde den andelen vara högre. Hur stor andel av skogen som består av mindre produktiv skogsmark framgår inte.

Frågor angående skogsbruk, skogens hållbara värden och skogsvård är, med bakgrund till den stora arealen skog, prioriterade och mycket viktiga för kommunens samhällsutveckling, inte minst för landsbygden. Norrtälje kommun anser att denna strategi kan bidra med viktiga inriktningar och mål för att informera och vägleda kommunen samt övriga markägare mot en mer hållbar planering av kommunens samlade skogsmark samtidigt som det är oklart vilken betydelse strategin i praktiken får för framtida myndighetsutövning.

Skogsbruket är en viktig näring i Norrtälje kommun. Näringsgrenen jordbruk, skogsbruk och fiske står visserligen endast för 3 % av nattbefolkningen och 4 % av dagbefolkningen i Norrtälje kommun, men

räknar man med alla arbetstillfällen som näringen skapar i transport-, förädlings-, produktions- och handelsled är betydelsen betydligt större.

Inriktningar

För de verksamheter inom skogsbruk som har Norrtälje kommun som hem- eller arbetsort är förutsättningar för ett långsiktigt ekonomiskt hållbart skogsbruk avgörande och Norrtälje kommun ser med bakgrund till detta positivt på det fokus Länsstyrelsen lägger vid skogsbruksföretagens möjligheter till lönsamhet i remitterad strategi. Att skogens klimatnytta lyfts i samma målområde är positivt och kommunen har ambitionen att ligga i nationell framkant inom klimatfrågor och ser fram emot hur Länsstyrelsen tillsammans med kommunen kan arbeta med att främja lönsamma skogsbruksföretag som levererar ökad klimatnytta.

Norrtälje kommun anser att målet av värdeskapande besök i skogen har möjligheten att bidra till att aktivera och tillgängliggöra skogens sociala värden på landsbygden och i tätorterna. Utvecklingen mot ett ökat mångbruk där skogens potential inom, bland annat, besöksnäring, rekreation, pedagogik och friluftsliv identifieras och förekommer till en större utsträckning än idag ser Norrtälje kommun som önskvärd. Det är dock viktigt, inte minst i tätortsnära skog, att man hittar former för hur former av allmänhetens tillgång till skog och natur och markägarens brukande av skogen kan anpassas till nytta för båda parter. Nämnas bör att i det arbete som pågår för att ta fram en destinationsstrategi för Roslagen är naturen och naturupplevelser utpekade som en av de viktigaste resurserna för att utveckla områdets position som viktigt destinationsområde,

Som en kommun som till stor del är en landsbygdskommun anser Norrtälje kommun det fördelaktigt, för en levande landsbygd, att Länsstyrelsen identifierar länets skog som en resurs för hållbara och innovativa varor och tjänster. Norrtälje kommun har tagit beslut att vid all kommunal nybyggnation utreda möjligheten att bygga i trä och delar således Länsstyrelsens mening att kommunerna kan bidra till minskad klimateffekt, ökad kolbindning och minskade byggtransporter genom användningen av trä som byggmaterial.

En aspekt som dock mer allmänt belyses i remissförslaget är att då byggande på produktiv åkermark genom olika direktiv och bestämmelser endast i undantagsfall kan förekomma, är skogsmark även föremål för exploatering, inte minst i tillväxtkommuner såsom Norrtälje kommun vilket kan skapa målkonflikter. I förslaget omnämns att fler bostäder och ny infrastruktur ej ska tillåtas äventyra skogens värden. Samhällsplanering handlar om att skapa en långsiktig hållbar utveckling för mark- och vattenområden där olika intressen vägs mot varandra och att skogens ekosystemtjänster och bidrag till lönsamt företagande, landsbygdsutveckling behöver ställas mot behovet att exploatera skog för andra ändamål. Norrtälje kommun efterlyser ett avsnitt kring hur detta kan komma att återspeglas och praktiskt tillämpas i samhällsplaneringen, t.ex. i samband med granskning av reglerade exploateringar. Hur de handlingsplaner som ska upprättas kommer att ha för inriktning och innehåll i form av åtgärder och aktiviteter är mer avgörande än de allmänna ordalag som strategin nu innehåller.

Att behovet för en inkluderande och omfattande dialog kring skogens alla värden inom samhällsplaneringen ska uppmärksammas och utvecklas är en viljeinriktning Norrtälje kommun delar. Ytterligare arbete kring hur detta kan uppnås krävs och hanteringen av målkonflikter mellan tätortsnära exploatering och den tätortsnära skogsmarkens värden behöver utvärderas vidare i kommande arbete. Som en kommun med mycket skogsmark och stora delar landsbygd ser Norrtälje kommun positivt till att Länsstyrelsen identifierar behoven för både skogsmarkägare och allmänheten.

Tidplaner

Efter strategins fastställande ska det upprättas handlingsplaner som ska innehålla åtgärder som ska bidra till måluppfyllelsen. Den första handlingsplanen kommer att gälla från år 2022. Handlingsplanerna ska kontinuerligt revideras. Vid behov kommer strategidokumentet att revideras efter år 2030.

Kommandirektör
Kommunstyrelsekontoret

Näringslivs- och etableringschef
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

Bilaga 1. Remiss "Med skogen som mötesplats – Dialog och utveckling i Stockholms län"

Beslut skickas till

Länsstyrelsen, Stockholm (länsstyrelsen@stockholm.se, svaret ska bifogas med ärendenummer 60442606-2021)