



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§149

Dnr KS 2021-1768

Fastställande av partistöd för 2022

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige fastställer utbetalning av partistöd i enlighet med redovisningen i kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtande.
2. Kommunfullmäktige beslutar att ändra punkt 4, Utbetalningsrutiner, i Regler om kommunalt partistöd och avvecklingsbidrag och fastställer att utbetalningen ska ske en gång per år senast den 31:a januari.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar för egen del:

att uppdra till kommunstyrelsekontoret att göra redaktionella ändringar.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige ska årligen fatta beslut om utbetalning av kommunalt partistöd och partierna som är berättigade till det ska årligen lämna in en redovisning över hur stödet använts. Samtliga partier i fullmäktige har inkommit med redovisning och granskningsrapport avseende partistöd enligt gällande regelverk. Nytt sedan 2019 är att partiernas redovisning skett enligt en enhetlig mall, i syfte att underlätta redovisningen. På initiativ av företrädare för några av de politiska partierna föreslås att rutinerna för utbetalning förändras till en gång per år senast den 31 januari.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Framställande av partistöd 2022

Regler om kommunalt partistöd och avvecklingsbidrag

Beslutande sammanträde

Deltar ej i beslut

Andrea Kronvall (SD) meddelar att Sverigedemokraterna ej deltar i beslut avseende punkt 1.

Yrkanden

Andrea Kronvall (SD) yrkar bifall till punkt två samt yrkar att uppdra till kommunstyrelsekontoret att göra redaktionella ändringar.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag som bifalls av Andrea Kronvall (SD) samt med uppdrag till kommunstyrelsekontoret, och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.



Beslutet ska skickas till

Alla partier med mandat i kommunfullmäktige

Handläggare

Ekonomiavdelningen

Kanslichef

Paragrafen är justerad

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Therese Kaldén
Titel: Nämndadministratör
Epost:therese.kalden@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Fastställande av partistöd 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige fastställer utbetalning av partistöd i enlighet med redovisningen i kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtande.
2. Kommunfullmäktige beslutar att ändra punkt 4, Utbetalningsrutiner, i Regler om kommunalt partistöd och avvecklingsbidrag och fastställer att utbetalningen ska ske en gång per år senast den 31:a januari.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Kommunfullmäktige ska årligen fatta beslut om utbetalning av kommunalt partistöd och partierna som är berättigade till det ska årligen lämna in en redovisning över hur stödet använts. Samtliga partier i fullmäktige har inkommit med redovisning och granskningsrapport avseende partistöd enligt gällande regelverk. Nytt sedan 2019 är att partiernas redovisning skett enligt en enhetlig mall, i syfte att underlätta redovisningen. På initiativ av företrädare för några av de politiska partierna föreslås att rutinerna för utbetalning förändras till en gång per år senast den 31 januari.

Ärendet

Beskrivning

Kommunfullmäktige ska varje år fastställa och utbetala partistöd i enlighet med Norrtälje kommuns lokala regler för partistöd som fullmäktige har antagit 2014. Vidare ska mottagare av stödet årligen enligt kommunallagen redovisa skriftligen hur partistödet använts föregående år.

I Norrtälje kommuns lokala regler för kommunalt partistöd fastställs partistödets storlek och reglerna kring det. De lokala reglerna bygger på vad som fastslås i kommunallagen. Beslutet gällande fastställande av partistödet avser de utbetalningar som ska göras nästkommande år. Enligt kommunfullmäktiges beslut, § 227 den 6 november 2017, ska partistödet för 2022 fastställas under tredje kvartalet 2021. En enhetlig mall för hur redovisningen av partistöd ska utformas ska enligt samma beslut tas fram under året, vilket också skett.

Vid tillämpning av kommunens regelverk för fastställande av partistödets storlek föreslås följande fördelning av partistödet 2022, formeln för stödet framkommer nedan:

PARTI	GRUNDSTÖD	MANDAT	MANDATBUNDET STÖD	TOTALT STÖD
ARBETARPARTIET SOCIALDEMOKRATERNA	60 000 kr	16	695 520 kr	755 520 kr
CENTERPARTIET	60 000 kr	6	260 820 kr	320 820 kr
KRISTDEMOKRATERNA	60 000 kr	2	86 940 kr	146 940 kr
LIBERALERNA	60 000 kr	5	217 350 kr	277 350 kr
MILJÖPARTIET DE GRÖNA	60 000 kr	3	130 400 kr	190 410 kr
MODERATERNA	60 000 kr	14	608 580 kr	668 580 kr
ROSLAGENS OBEROENDE PARTI	60 000 kr	2	86 940 kr	146 940 kr
SVERIGEDEMOKRATERNA	60 000 kr	10	434 700 kr	494 700 kr
VÄNSTERPARTIET	60 000 kr	3	130 410 kr	190 410 kr

Lagkrav

Rätten att utbetala partistöd regleras av kommunallagen (2017:725) 4 kap. 29-32 §§ där fastslås att kommuner har rätt att ge ekonomiskt bidrag och annat stöd till politiska partier som har mandat med en vald ledamot i kommunfullmäktige. Syftet är att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin. Vidare kan även partistöd ges till ett parti som upphört att vara representerat i fullmäktige, dock endast ett år efter att representationen upphörde. Beslutet om att betala ut partistöd ska fattas av fullmäktige minst en gång per år. Fullmäktige ska också besluta om partistödets omfattning och formerna för det men det får inte utformas så att det gynnar eller missgynnar ett parti. Kommunfullmäktige kan dock besluta att endast tillsatta mandat ska beaktas vid fördelningen av partistödet. Slutligen ska mottagaren av stödet årligen lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts just i syfte att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin.

Redovisningen ska avse perioden 1 januari-31 december och ges in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av partiet utsedd särskild granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen. Om ett parti inte lämnar redovisning kan kommunfullmäktige besluta att inte betala ut partistöd.

Koppling till gällande styrdokument

Kommunfullmäktige antog den 15 december 2014, § 198, lokala regler för kommunalt partistöd i Norrtälje kommun. Enligt dessa skall redovisning och granskningsrapport för föregående år vara val- och förtroendemannanämnden tillhanda senast den 30 juni. Partistödet har utbetalats den 31 januari och den 31 juli årligen. Av reglerna framgår också att partistödet ska utbetalas två gånger per år vilket nu föreslås ändras till en gång per år, senast den 31 januari.

Dessa regler innebär att grundstöd utgår till de i kommunfullmäktige representerade partierna med 60 000 kr per parti och år. Mandatbundet stöd utgår för mandat för vilket ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837). Stödet utgår enligt huvudregeln med 90 % av aktuellt prisbasbelopp per

mandat och år. Mandatstöd utgår enbart till de mandat där det finns en fastställd ledamot. Prisbasbeloppet enligt socialförsäkringsbalken (2010:110) har för år 2022 beräknats till 48 300 kronor (2021 var prisbasbeloppet 47 600 kronor). Det innebär att det mandatbundna stödet per ledamot är 43 470 kronor för år 2022.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

I händelse av att partistöd inte utbetalas innebär detta en positiv avvikelse för kommunfullmäktiges budget. För det enskilda partiet kan det dock innebära ett stort ekonomiskt avbräck.

Förvaltningens analys och slutsatser

Fastställande av partistöd är till sin karaktär ett närmast administrativt ärende som följer de regler som stipuleras av lagstiftningen och Norrtälje kommuns lokala regelverk. Årets ärende innehåller dock ett förslag om ändring av utbetalningsintervall och är initierat av de politiska företrädarna själva. Utifrån förvaltningens sida skulle en förändring av utbetalningsintervallet vara positivt eftersom arbetet till stora delar utförs manuellt och därmed innebär en minskad administration. I övrigt bedöms förslaget inte ha några övriga konsekvenser för de politiska partierna.

Tidplaner

Enligt nu gällande rutiner utbetalas partistöd den 31 januari och den 31 juli 2022 och redovisning med tillhörande granskningsrapport ska vara kommunen tillhanda senast 30 juni 2022 för verksamhetsåret 2021. Beslut om partistöd för 2023 kommer att fattas under tredje kvartalet 2022.

Anette Madsen
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Mikael Forssander
Kanslichef
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

1. Redovisning och granskningsrapport från Arbetarpartiet Socialdemokraterna, 20200101-20201231
2. Redovisning och granskningsrapport från Centerpartiet, 20200101-20201231
3. Redovisning och granskningsrapport från Kristdemokraterna, 20200101-20201231
4. Redovisning och granskningsrapport från Liberalerna, 20200101-20201231
5. Redovisning och granskningsrapport från Miljöpartiet de gröna, 20200101-20201231
6. Redovisning och granskningsrapport från Moderaterna, 20200101-20201231
7. Redovisning och granskningsrapport från ROOP, 20200101-20201231
8. Redovisning och granskningsrapport från Sverigedemokraterna, 20200101-20201231
9. Redovisning och granskningsrapport från Vänsterpartiet, 20200101-20201231
10. Regler om kommunalt partistöd och avvecklingsbidrag

Beslut skickas till

Alla partier med mandat i kommunfullmäktige
Handläggare
Ekonomiavdelningen

Kanslichef



Regler om kommunalt partistöd och avvecklingsbidrag

Antagen av kommunfullmäktige 2014-12-15, § 198, **reviderad dag/månad 2021**

§ 1. Grundstöd

Grundstöd utgår till de i kommunfullmäktige representerade partierna med 60 000 kr per parti och år. Ett parti är representerat om det rätt mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen.

Partistöd utgår endast till juridisk person.

Kommentar:

Den nya lydelsen följer ändringen i 2 kap 9 § 2st kommunallagen där lagstiftaren förtydligar vad som avses med representera, samt att stödet endast utgår till juridisk person.

För att behålla representationen under va/perioden krävs att åtminstone ett av partiets mandat fortsätter att ha en ledamot fastställd. Om ett partis enda fullmäktigeledamot avgår under va/perioden och länsstyrelsen inte kan utse någon ny ledamot på grund av att ytterligare kandidater saknas, förblir partiets mandat obesatt. Med den föreslagna definitionen av representerat parti har partiets representation i fullmäktige därmed upphört.

Om ett partis samtliga fullmäktigeledamöter har avgått följer av 3 punkten nedan att partistöd får ges för högst ett år efter det att den sista ledamoten avgick.

§ 2. Mandatbundet stöd

Mandatbundet stöd utgår för mandat för vilket ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837). Stödet utgår med 90 % av vid varje tillfälle gällande basbelopp per mandat och år, om inte annat anges nedan.

Nya mandat berättigar till ett halvt mandatbundet stöd under första mandatåret. Parti som förlorar mandat vid ny mandatperiod äger behålla halvt mandatbundet stöd per förlorat mandat under första mandatåret. Detta förutsatt att partiet är representerat i fullmäktige enligt punkt 1 ovan.

Kommentar:

Mandatstöd utgår enbart till de mandat där det finns en fastställd ledamot. Har mandatet ingen ledamot utgår inget stöd till det parti som tilldelats mandatet.



§ 3. Avvecklingsbidrag

Parti, som har upphört att vara representerat i fullmäktige, skall erhålla avvecklingsbidrag med ett halvt grundstöd, dock endast under ett år efter det att representationen upphört.

§ 4. Utbetalningsrutiner

Partistöd utbetalas senast den 31 januari årligen. Avvecklingsbidrag utbetalas den 31 januari året efter upphörd representation i fullmäktige.

§ 5. Redovisning av partistöd

Mottagare av partistöd ska årligen lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet använts för att stärka partiets politiska ställning i den kommunala demokratin.

Redovisningen ska avse perioden 1 januari - 31 december och ges in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång.

Mottagare av partistöd ska även utse en särskild granskare som ska granska om redovisningen ger en riktig bild av hur partistödet används.

Granskningsrapporten ska bifogas redovisningen.

Redovisningen och granskningsrapporten ska inlämnas till Valnämnden med förtroendemannafrågor.

Mottagare av partistöd som inte inkommer med skriftlig redovisning inom föreskriven tid kan nekas fortsatt partistöd.

Kommentar:

Kommunal/agen har kompletterats med regler om krav på redovisning av partistödet samt möjligheten för fullmäktige att neka partistöd till den som inte inkommer med redovisning.

Granskningen ska utföras av en av stödmottagaren utsedd särskild granskare. Den särskilda granskarens uppgift är att kontrollera om redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts. Granskaren ska redogöra för sina iakttagelser i en rapport som lämnas till fullmäktige tillsammans med redovisningen. Genom att redovisningen och granskningsrapporten ges in till fullmäktige blir de offentliga och kan bli föremål för diskussion bland allmänheten och i massmedia. Redovisningens innehåll ska däremot inte läggas till grund för något ställningstagande från



fullmäktiges sida. Fullmäktiges roll begränsar sig till att ta emot och hålla redovisningen tillgänglig för den som vill ta del av den.

Inom flera partier förekommer att kommunalt partistöd öveförs från den lokala partiorganisationen till regional nivå eller riksnivå. Dessa öveföringar sker inte alltid som betalning för varor eller tjänster till den lokala nivån. Detta innebär att det kommunala partistödet ibland används för politiskt arbete utan anknytning till den utbetalande kommunen vilket är ändamål som inte är förenliga med lagstiftningens syfte.

Redovisningen syftar till att genom ökad öppenhet bidra till att partistödet används för sitt avsedda ändamål och till att systemet med partistöd får fortsatt legitimitet. Öppenheten i fråga om varje partis användning av det stöd som utgår av offentliga medel ger allmänheten och media möjlighet att ifrågasätta både partiernas användning av partistödet och deras redovisning av användningen.

§ 6. Beslut om partistöd

Beslut om partistöd fattas årligen av kommunfullmäktige.

Kommentar:

Bestämmelsen syftar till att säkerställa att partistöd inte utbetalas längre än vad som är tillåtet till ett parti vars representation i fullmäktige upphört.
