



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

§87

Dnr KS 2021-974

### Svar på motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende jobb istället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att motionen ska anses besvarad.

### Sammanfattning av ärendet

Ulrika Falk och Hanna Stymne-Bratt (S) har lämnat in en motion om jobb istället för bidrag för de som står längst ifrån arbetsmarknaden vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 24 maj 2021. Kommunstyrelsen har remitterat motionen till socialnämnden den 2021-05-25 för yttrande. De behandlade motionen 2021-10-21 och beslutade att anse motionen besvarad. Socialnämnden har den 2022-11-24 beslutat att inom ramen för Arbetsmarkandcenter inrätta 20 subventionerade anställningar riktade till personer som är eller riskerar att bli långvarigt beroende av försörjningsstöd. Mot denna bakgrund anser kommunstyrelsekontoret att motionen ska anses besvarad.

### Beslutsunderlag

Svar på motion avseende jobb istället för bidrag för de som står längst bort från arbetsmarknaden §112 KF Motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende jobb istället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

Beslut på socialnämnden 2021-10-21 Yttrande över motion från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) gällande Jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden (3/3)

Bilaga 3 - SN Beslut § 143 Subventionerade anställningar AMC

### Beslutande sammanträde

#### Reservationer

Ulrika Falk (S) och Olle Jansson (S) reserverar sig mot beslutet.

#### Yrkanden

Ulrika Falk (S) och Olle Jansson (S) yrkar bifall till motionen.

Roland Brodin (M) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag.

#### Beslutsgång

Ordföranden ställer Ulrika Falks (S) och Olle Janssons (S) yrkande mot Roland Brodins (M) yrkande, och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med Roland Brodins (M) yrkande.

---

#### Beslutet ska skickas till

Motionärerna

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Socialnämnden  
Socialkontoret  
Motionären  
**Paragrafen är justerad**



**Kommunstyrelsekontoret**

Handläggare: Åsa Källander  
Titel: Nämndsekreterare  
E-post: asa.kallander@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Svar på motion från avseende jobb istället för bidrag för de som står längst ifrån arbetsmarknaden från Ulrika Falk och Hanna Stymne-Bratt (S)

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:  
Kommunstyrelsen föreslår:  
Kommunfullmäktige beslutar att motionen ska anses besvarad.

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Ulrika Falk och Hanna Stymne-Bratt (S) har lämnat in en motion om jobb istället för bidrag för de som står längst ifrån arbetsmarknaden vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 24 maj 2021. Kommunstyrelsen har remitterat motionen till socialnämnden den 2021-05-25 för yttrande. De behandlade motionen 2021-10-21 och beslutade att anse motionen besvarad. Socialnämnden har den 2022-11-24 beslutat att inom ramen för Arbetsmarkandcenter inrätta 20 subventionerade anställningar riktade till personer som är eller riskerar att bli långvarigt beroende av försörjningsstöd. Mot denna bakgrund anser kommunstyrelsekontoret att motionen ska anses besvarad.

### Bakgrund

Ulrika Falk och Hanna Stymne-Bratt (S) har lämnat in en motion om jobb istället för bidrag för de som står längst ifrån arbetsmarknaden vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 2021-05-24. I motionen föreslås det att Norrtälje kommun ska erbjuda möjligheten till egen försörjning i form av ettåriga kommunala resursjobb.

Kommunfullmäktige har beslutat att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsekontoret överlämnade motionen den 2021-05-25 till socialnämnden för yttrande. De behandlade motionen 2021-10-21 och beslutade att anse motionen besvarad. Nämndens yttrande finns i bilaga 2.

### Samberedning

Ärendet har beretts av kommunstyrelsekontorets nämndsekreterariat i samberedning med socialkontoret.

### Lagkrav

- Socialtjänstlag (2001:453)
- Lag om anställningsskydd (1982:80)

### Koppling till gällande styrdokument

- Strategi för folkhälsoarbete i Norrtälje kommun
- Samverkansavtal mellan Norrtälje kommun och Arbetsförmedlingen

- Överenskommelse om platser för skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare mellan Norrtälje kommun och Arbetsförmedlingen
- Överenskommelse om Bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser – BEA

### Beskrivande bakgrund

Arbetsmarknadscenter (AMC) arbetar med att hjälpa personer att bli självförsörjande. Fokus ligger på aktiviteter och arbete på deltagarnas villkor. Inom enheten finns även Resurspoolen som är den praktiska gruppen som utför arbete t.ex med underhåll av allmän plats. För de invånare som har försörjningsstöd erbjuds allt från jobbcoaching och arbetsförberedande aktivitet till praktik eller annan sysselsättning.<sup>1</sup> Jobbcoaching innebär att personen får träffa en arbetscoach i enskilda möten. Det finns även möjlighet till stöd och vägledning samt arbetsprövning/referensplats. Målet är att ge personer en bättre förutsättning att hitta en lämplig sysselsättning och att öka möjligheterna till egen försörjning.<sup>2</sup>

Socialnämnden har den 2022-11-24 beslutat att inom ramen för AMC inrätta 20 subventionerade anställningar. Antal långvariga bidragstagare av försörjningsstöd i Norrtälje kommun har ökat och efter avslutad praktik på AMC klarar många bidragstagare inte att söka arbete inom öppna arbetsmarknaden. Inrättandet av subventionerade anställningar görs för att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för personer som har långvarigt beroende av försörjningsstöd. Individerna ska erbjudas subventionerade anställningar som ska ordnas i samverkan med Arbetsförmedlingen. Personer aktuella eller som riskerar att bli aktuella inom försörjningsstöd ska efter avslutad praktik på AMC få möjlighet till subventionerat arbete som pågår upp till 2 år. Under pågående anställning ska klienter, tillsammans med coach från AMC jobba vidare för att hitta ett varaktigt arbete utanför AMC, inom den öppna arbetsmarknaden. Kostnader finansieras med statliga medel, intäkter för utförda tjänster och minskat försörjningsstöd.<sup>3</sup>

### Förvaltningens analys

Socialnämnden har den 2022-11-24 beslutat att inom ramen för AMC inrätta 20 subventionerade anställningar. Insatsen riktar sig till personer som är långvarigt beroende av försörjningsstöd och är aktuella eller som riskerar att bli aktuella inom försörjningsstöd efter avslutad praktik på AMC. Dessa personer ska få möjlighet till subventionerat arbete som pågår upp till 2 år som ska ordnas i samverkan med Arbetsförmedlingen. Under pågående anställning ska klienter, tillsammans med coach från AMC jobba vidare för att hitta ett varaktigt arbete utanför AMC, inom den öppna arbetsmarknaden. Därmed anser kommunstyrelsekontoret att motionen kan anses vara besvarad.

Anette Madsen  
Kommundirektör  
Kommunstyrelsekontoret

Johan Hernman  
Stabs- och planeringschef  
Kommunstyrelsekontoret

### Bilagor

Bilaga 1 - Motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende jobb istället för bidrag för de som står längst ifrån arbetsmarknaden

Bilaga 2 - Protokoll från SN 2021-10-21, 107§ och tillhörande tjänsteutlåtande

Bilaga 3 - Protokoll från SN 2022-11-24, 143§ och tillhörande tjänsteutlåtande

### Beslut skickas till

Motionärerna

---

<sup>1</sup> Protokoll från SN 2021-10-21, 107§ och tillhörande tjänsteutlåtande från 2021-07-16

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Protokoll från SN 2022-11-24, 143§ och tillhörande tjänsteutlåtande från 2022-10-01

Socialnämnden  
Socialkontoret  
Motionären



## Kommunfullmäktige

§112

Dnr KS 2021-974

Motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende jobb istället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

### Beslut

Kommunfullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.

### Sammanfattning av ärendet

Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) lämnar in en motion till kommunfullmäktige avseende jobb istället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden.

### Beslutsunderlag

Motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende Jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

### Beslutande sammanträde

#### Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunfullmäktige kan överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning, och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

\_\_\_\_\_



Norrtälje den 24 maj 2021

Motion till Kommunfullmäktige

## **Jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden**

I spåren av Covid-19-pandemin har arbetslösheten ökat. Som så ofta när samhället och ekonomin sätts under stor press så är det de som står längst från arbetsmarknaden som lider mest. I april 2019 var det 426 personer i Norrtälje kommun som varit utan arbete i mer än 12 månader. I april 2021 hade det ökat till 705 personer. Det är en ökning med 65% på två år. Om man ser till de som har stått utan arbete i mer än 24 månader så har det skett en ökning med hela 81%. Det får effekter även på antalet som uppbär försörjningsstöd i Norrtälje – sammanlagt 309 personer är arbetslösa och får försörjningsstöd per april 2021, en klar ökning under pandemin.

Den stigande arbetslösheten under pandemin har gjort det svårare för de som redan stod långt ifrån arbetsmarknaden att ta sig in på den. För varje månad som går utan arbete blir vägen tillbaka till arbetsmarknaden allt svårare. Bakom de här siffrorna döljer sig individer som vill arbeta, som vill bidra till samhället, men som inte ges en möjlighet. Vi socialdemokrater vill att alla som kan jobba också ska ges möjlighet till det, och vill därför satsa på jobb istället för bidrag. Det gör vi genom att erbjuda möjligheten till egen försörjning i form av ettåriga kommunala resursjobb.

I ett system med resursjobb så inrättar kommunen ett tillfälligt arbete under ett års tid för personer som har försörjningsstöd och angett arbetslöshet som huvudsaklig anledning. I den anställningen ska minst



20 procent av arbetstiden vara kompetensutveckling som utgår från personens behov. Det kan handla om språkträning, att ta körkort eller att läsa upp ett betyg.

Jobb i stället för bidrag ger individen erfarenheter för att komma närmare arbetsmarknaden och en möjlighet att kvalificera sig till arbetslöshetskassa. Att ha ett arbete är dessutom av stor vikt för individens delaktighet i samhället, och en satsning på resursjobb viktig för att motverka ett växande utanförskap i vår kommun.

Kommunala resursjobb har använts framgångsrikt i flera andra kommuner, och har lett till att fler återvänder till arbetsmarknaden från långtidsarbetslöshet, samt att kommuner har minskat sina kostnader vad gäller försörjningsstöd. Därför föreslår vi socialdemokrater:

- Att Norrtälje kommun startar ett pilotprojekt med resursjobb, där kommunala anställningar erbjuds för de som får ekonomiskt bistånd på grund av arbetslöshet

För Socialdemokraterna i Kommunfullmäktige

Ulrika Falk (S)

Hanna Stymne Bratt (S)





Socialnämnden

§ 107

Dnr:SN21-602 091

Yttrande över motion från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

Beslut

Socialnämnden antar yttrandet som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Deltar ej

Lena Rehnberg (SD) deltar ej i beslutet.

Reservationer och protokollsanteckning

Hanna Stymne Bratt (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande på bifall till motionen.

Rolf Ström (MP) reserverar sig mot beslutet och yrkar bifall till motionen.

Jessica Hilweyn (V) reserverar sig mot beslutet och yrkar bifall till motionen.

Jessica Hilweyn (V) lämnar följande protokollsanteckning: "I underlaget från socialförvaltningen lyfts verksamheten i Arbetsmarknadscenter fram som en av motiveringarna till att motionen ska anses besvarad. Vänsterpartiet har gång på gång i olika sammanhang efterlyst bättre beslutsunderlag för att vi ska kunna ta informerade beslut. Den här gången har det kommit till vår kännedom att det evidensbaserade och fungerande arbetssätt teamet tagit fram ska bytas ut till förmån för ett gammalt alliansbeslut från 2013. Enligt det gamla alliansbeslutet är "sysselsättning" på heltid ett krav för att få försörjningsstöd. Ett arbetssätt som var ineffektivt redan tidigare ska alltså återinföras. Det fungerande och evidensbaserade arbetssättet teamet utvecklade för att få bättre och mer långsiktigt hållbara resultat samt hela teamet på Arbetsmarknadscenter börjar i och med detta beslut att slås sönder och vi riskerar att tappa ännu fler kompetenta och engagerade medarbetare i kommunen. Vi ser också en tendens till ett Svarte Petter-system där konsultläkare och konsultpsykiatriker ska diagnosticera klienterna och försöka få in dem i Försäkringskassans system. Att skjuta över problemen till någon annans kassa, hjälper inte individen. Vi anser att kommunen måste ta sitt ansvar för dessa invånare. Att ordet sysselsättning sätts inom citationstecken ovan speglar hur dessa insatser mer handlar om att människor måste prestera för att erhålla värde. Det spelar ingen roll om de bara sitter av tiden eller om de faktiskt blir hjälpta till en meningsfull sysselsättning utifrån sina styrkor och därmed ges möjlighet att komplettera sina kompetenser. Långt ifrån kommunens mål om en trygg välfärd i framkant och vår värdegrund. En kommuns största tillgångar är inte pengarna den kunnat lägga på hög i banken utan människorna som lever och verkar i kommunen. Vi yrkar bifall till motionen för att den verkligen skulle kunna stärka människor och hjälpa dem till en egen försörjning. Vi anser inte att motionen är besvarad, då beslutet om att byta arbetsmetod på Arbetsmarknadscenter redan är taget. Vi får alltså en felaktig bild av läget och konsekvenserna."

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Socialnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsekontoret har den 25 maj 2021 remitterat motionen angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) till socialnämnden för yttrande.

I motionen föreslås det att Norrtälje kommun ska erbjuda möjligheten till egen försörjning i form av ettåriga kommunala resursjobb.

### Beslutsunderlag

Socialnämndens arbetsutskott § 372, 2021-10-14.  
Socialkontorets tjänsteutlåtande 2021-07-16.

### Beslutande sammanträde

#### Yrkanden

Hanna Stymne Bratt (S) meddelar att Socialdemokraterna yrkar bifall till motionen.  
Jessica Hilweyn (V) yrkar bifall till motionen.  
Rolf Ström (MP) yrkar bifall till motionen.

#### Beslutsgång

Ordförande Åsa Wennerfors (L) identifierar två olika förslag. Socialnämndens arbetsutskotts förslag till beslut samt Hanna Stymne Bratt (S), Jessica Hilweyn (V) och Rolf Ström (MP) förslag till bifall på motionen. Ordförande ställer förslagen mot varandra, och frågar sedan om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialnämndens arbetsutskotts förslag eller Hanna Stymne Bratts (S) Jessica Hilweyn (V) och Rolf Ström (MP) förslag, och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med socialnämndens arbetsutskotts förslag.

---

#### Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsekontoret



## Socialnämndens arbetsutskott

§ 372

Dnr:SN21-602 091

Yttrande över motion från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

### Beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår:

Socialnämnden antar yttrandet som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Deltar ej

Lena Rehnberg (SD) deltar ej i beslutet.

### Reservationer

Hanna Stymne Bratt (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande på bifall till motionen.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsekontoret har den 25 maj 2021 remitterat motionen angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) till socialnämnden för yttrande.

I motionen föreslås det att Norrtälje kommun ska erbjuda möjligheten till egen försörjning i form av ettåriga kommunala resursjobb.

### Beslutsunderlag

Socialkontorets tjänsteutlåtande 2021-07-16.

Beslutande sammanträde

Yrkanden

Hanna Stymne Bratt (S) yrkar bifall till motionen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Socialnämndens arbetsutskott

### Beslutsgång

Ordförande Staffan Tjörnhammar (M) identifierar två olika förslag. Socialförvaltningens förslag till beslut samt Hanna Stymne Bratt (S) förslag till bifall på motionen. Ordförande frågar sedan om socialnämndens arbetsutskott kan besluta i enlighet med förvaltningens förslag eller Hanna Stymne Bratts (S) förslag, och finner att socialnämndens arbetsutskott beslutar i enlighet med socialförvaltningens förslag.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**Socialkontoret**

Handläggare: Estefanía Luna Delgado  
Titel: Kvalificerad utredare  
E-post: Estefania.luna-delgado@norttalje.se

Till:  
Socialnämndens arbetsutskott

## Yttrande över motion från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

### Förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår:

Socialnämnden antar yttrandet som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Kommunstyrelsekontoret har den 25 maj 2021 remitterat motionen angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) till socialnämnden för yttrande.

I motionen föreslås det att Norrtälje kommun ska erbjuda möjligheten till egen försörjning i form av ettåriga kommunala resursjobb.

### Ärendet

#### Beskrivning

Den 24 maj 2021 lämnade Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) in en motion till kommunfullmäktige angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden.

Motionärerna lyfter ökningen av arbetslösheten på grund av covid-19 samt att försörjningsstöd i Norrtälje har ökat under pandemin. Den stigande arbetslösheten har under pandemin gjort det svårare för de som redan stod långt ifrån arbetsmarknaden att ta sig in på den, därför föreslår motionärerna att Norrtälje kommun startar ett pilotprojekt med resursjobb, där kommunala anställningar erbjuds för de som får ekonomiskt bistånd på grund av arbetslöshet.

Många kommuner har infört olika varianter av resursjobb, i Falkenbergs kommun har resursjobb inrättats som en permanent insats efter en projektperiod på tre år. Resursjobb har inneburit att kommunen inrättat tillfälliga arbeten under ett års tid, för personer som har försörjningsstöd. Detta ger även möjlighet att kvalificera sig för arbetslöshetskassa och försäkringskassa. Minst 20 procent av arbetstiden ska vara kompetensutveckling och utgår från personens behov. Finansieringen av resursjobb bygger på två saker, en lönesubventionerad anställning genom arbetsförmedlingen eftersom de flesta anställs med ett Nystartjobb<sup>1</sup> och delen som inte finansieras av arbetsförmedlingen finansieras med medel från försörjningsstöd.

<sup>1</sup> <https://arbetsformedlingen.se/for-arbetsgivare/anstall-med-stod/nystartsjobb#/nystartsjobb>

I Järfälla kommun har man haft en liknande modell men kallat det för välfärdsjobb, och är även där ett samarbete mellan Arbetsförmedlingen och socialförvaltningen. Arbetsuppgifterna ska vara kvalitetshöjande för verksamheten i fråga men inte konkurrera med de vanliga jobben. Samt att under anställningen ska de ha rätt att gå på kompetenshöjande utbildningar på arbetstid. Målet med insatserna är att invånarna ska komma ut i utbildning och/eller reguljärt arbete.

### **A-kassa**

Kvalifikationstiden för att få inkomstbaserad ersättning är att man varit medlem i en a-kassa minst 12 månader. Blir man arbetslös finns det ändå möjlighet att få något som kallas för grundersättning, dock är denna grundersättning väldigt låg. Grundersättningen betalas ut av Alfabassan, för att få grundersättning krävs dock att man uppfyller samma krav som ersättning från a-kassa, alltså de tre grundvillkoren och ett arbetsvillkor.

Grundvillkoren:

- Arbeta minst 3 timmar varje arbetsdag och i genomsnitt minst 17 timmar i veckan.
- Vara anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen.
- Stå till arbetsmarknadens förfogande. Det innebär att man ska ha för avsikt att arbeta och att det inte finns några hinder för det.

Arbetsvillkor:

- Före arbetslösheten arbetat minst 60 timmar per månad under minst 6 kalendermånader.
- Ha arbetat minst 420 timmar under en sammanhängande period på 6 kalendermånader och var och en av dessa månader måste innehålla minst 40 timmars arbete.

### **Arbetsmarknadscenter i Norrtälje kommun**

Arbetsmarknadscenter arbetar med att hjälpa personer att bli självförsörjande. Fokus ligger på aktiviteter och arbete på deltagarnas villkor. Inom enheten finns även Resurspoolen som är den praktiska gruppen, där arbetar de med sophämtning, utestädning, interna möbeltransporter, klottersanering, skogsarbete och skötsel av grönytor och naturreservat m.m.

För de invånare som har försörjningsstöd erbjuds allt från jobbcoaching och arbetsförberedande aktivitet till praktik eller annan sysselsättning.

Jobbcoaching innebär att personen får träffa en arbetscoach i enskilda möten. Tillsammans kartläggs kompetens, arbetslivserfarenhet, önskemål och framtidsplaner. Det finns även möjlighet till stöd och vägledning samt arbetsprovning/referensplats. Målet är att ge personer en bättre förutsättning att hitta en lämplig sysselsättning och att öka möjligheterna till egen försörjning.

### **Lagkrav**

Är inte tillämplig.

### **Koppling till gällande styrdokument**

Mål och budget 2021-2023, målområde 7: Norrtälje kommun ska vara en inkluderande kommun – som främjar människors livskvalitet, egenmakt och egenförsörjning.

Integrationsstrategi, fokusområde 2: Skapa fler möjligheter till egen försörjning.

### **Ekonomiska konsekvenser och riskanalys**

I Falkenbergs kommun var det en stor skillnad ekonomiskt, kostnaden för 24 personer på försörjningsstöd låg på cirka 2,5 miljoner, efter ett år med resursjobb låg kostnaden för samma personer på cirka 350 000 kr/år.

Vid en uppföljning i Järfälla kommun visade det sig att 116 deltagare som uppburit försörjningsstöd innan välfärdsjobbet, så hade 99 gått över till annan försörjning efter välfärdsjobbet. Satsningen har även bidragit till att många har kunnat ta nästa steg i yrkeslivet, t.ex. genom arbete och studier.



## Förvaltningens analys och slutsatser

Antalet personer som i juni 2021 var registrerade och ligger under BEA-avtalet, (Bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser) i Norrtälje kommun var 31 stycken. Samtliga förvaltningar har minst en anställd under detta avtal. Det kan vara som assistenter, chaufförer, barnskötare etc.

Norrtälje kommun har i mål och budget 2021-2023 beslutat om att Norrtälje kommun ska vara en inkluderande kommun – som främjar människor livskvalitet, egenmakt och egenförsörjning. Med det menas att människor i Norrtälje kommun ska uppleva att de har makt över sina liv. En viktig del av det arbetet är att få ut människor i egen försörjning genom exempelvis arbete eller studier för de grupper som idag står utanför arbetsmarknaden. Det är även en central utgångspunkt för att lyckas med integrationen. Norrtälje kommun har även beslutat om integrationsstrategin där ett fokusområde är att skapa fler möjligheter till egen försörjning.

Att kommuner utifrån statlig subventionering tillhandahåller anställningar åt personer som står långt ifrån arbetsmarknaden är inte nytt, den stora utmaningen ligger i att samordna dessa subventionerade anställningar. Socialkontoret är inte främmande för att utreda frågan vidare.

Förvaltningen har påbörjat ett arbete med att gå igenom arbetsmarknadscenters uppdrag och hur arbetsmarknadsfrågorna ska hanteras framledes. Därför föreslår socialkontoret motionen besvarad.

## Tidplaner

Socialnämndens yttrande ska ha inkommit kommunkansliet senast den 22 oktober 2021.



Pia Molander Wistam  
Tf., Socialdirektör  
Socialkontoret

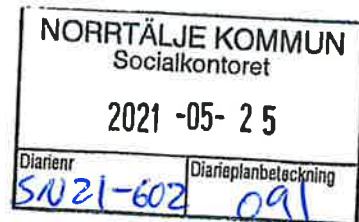
Jan Hellström  
Tf., Avdelningschef försörjning och arbete  
Socialkontoret

## Bilagor

Bilaga 1 – Motion från Ulrika Falk (S) och Hanna Stymne Bratt (S) angående jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

## Beslut skickas till

Kommunstyrelsekontoret



Norrtälje den 24 maj 2021

Motion till Kommunfullmäktige

## Jobb i stället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden

I spåren av Covid-19-pandemin har arbetslösheten ökat. Som så ofta när samhället och ekonomin sätts under stor press så är det de som står längst från arbetsmarknaden som lider mest. I april 2019 var det 426 personer i Norrtälje kommun som varit utan arbete i mer än 12 månader. I april 2021 hade det ökat till 705 personer. Det är en ökning med 65% på två år. Om man ser till de som har stått utan arbete i mer än 24 månader så har det skett en ökning med hela 81%. Det får effekter även på antalet som uppstår försörjningsstöd i Norrtälje – sammanlagt 309 personer är arbetslösa och får försörjningsstöd per april 2021, en klar ökning under pandemin.

Den stigande arbetslösheten under pandemin har gjort det svårare för de som redan stod långt ifrån arbetsmarknaden att ta sig in på den. För varje månad som går utan arbete blir vägen tillbaka till arbetsmarknaden allt svårare. Bakom de här siffrorna döljer sig individer som vill arbeta, som vill bidra till samhället, men som inte ges en möjlighet. Vi socialdemokrater vill att alla som kan jobba också ska ges möjlighet till det, och vill därför satsa på jobb istället för bidrag. Det gör vi genom att erbjuda möjligheten till egen försörjning i form av ettåriga kommunala resursjobb.

I ett system med resursjobb så inrättar kommunen ett tillfälligt arbete under ett års tid för personer som har försörjningsstöd och angett arbetslöshet som huvudsaklig anledning. I den anställningen ska minst 20 procent av arbetstiden vara kompetensutveckling som utgår från personens behov. Det kan handla om språkträning, att ta körkort eller att läsa upp ett betyg.

Jobb i stället för bidrag ger individen erfarenheter för att komma närmare arbetsmarknaden och en möjlighet att kvalificera sig till arbetslöshetskassa. Att ha ett arbete är dessutom av stor vikt för individens delaktighet i samhället, och en satsning på resursjobb viktig för att motverka ett växande utanförskap i vår kommun.

Kommunala resursjobb har använts framgångsrikt i flera andra kommuner, och har lett till att fler återvänder till arbetsmarknaden från långtidsarbetslöshet, samt att kommuner har minskat sina kostnader vad gäller försörjningsstöd. Därför föreslår vi socialdemokrater:





- Att Norrtälje kommun startar ett pilotprojekt med resursjobb, där kommunala anställningar erbjuds för de som får ekonomiskt bistånd på grund av arbetslöshet

För Socialdemokraterna i Kommunfullmäktige

Ulrika Falk (S)

Hanna Stymne Bratt (S)



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Sara Ivarsson

E-post: sara.ivarsson@norrtaelje.se

Delegationsbeslut

2021-05-25

Diarienummer: KS 2021-494

NORRTÄLJE KOMMUN  
Socialkontoret

2021 -05- 2 5

Diarienummer

Diarioplanbeteckning

## Delegationsbeslut remittering av motioner 2021

### BESLUT

Kommundirektören beslutar med stöd av kommunstyrelsens beslut den 8 april 2020, § 65:

Remittera samtliga motioner som anges i delegationsbeslutet till nedan angivna nämnder.

#### Bakgrund


I samband med inkommen motion så föreslår kommunstyrelsekontoret att denna remitteras till berörd nämnd för yttrande i enlighet med vad som anges i riktlinjer för motioner.

Kommunstyrelsekontoret föreslår att kommundirektören remitterar följande motion:

Socialnämnden:

- Motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende Jobb istället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden (KS 2021-974)

Beslutsfattare enligt delegation

  
Anette Madsen  
Kommundirektör

Norrtälje 20210525  
Ort och datum



**Beslut skickas till**

Socialnämnden

**Bilagor**

Bilaga 1 – Motion från Ulrika Falk och Hanna Stymne Bratt (S) avseende Jobb istället för bidrag för de som står längst från arbetsmarknaden (KS 2021-974)

**Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens beslut den 8 april 2020 § 65

---

**POSTADRESS**

Box 800, 761 28 Norrtälje  
Ekonomiavdelningen

**BESÖKSADRESS**

Estunavägen 14

**KONTAKT**

0176-71000

[kontaktcenter@norrtaelje.se](mailto:kontaktcenter@norrtaelje.se)

[www.norrtaelje.se](http://www.norrtaelje.se)



## Socialnämnden

§143

Dnr SN 22-1071

### Subventionerade anställningar inom Arbetsmarknadscenter

#### Beslut

Socialnämnden bifaller förslag att bereda 20 subventionerade anställningar på Arbetsmarknadscenter

#### Sammanfattning av ärendet

Antal långvariga bidragstagare av försörjningsstöd i Norrtälje kommun har ökat. 47,0 procent av alla bidragstagare har varit aktuella inom försörjningsstöd mellan 10 och 12 månader under år 2021. Efter avslutad praktik på Arbetsmarknadscenter klarar många bidragstagare inte att söka arbete inom öppna arbetsmarknaden. För att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för personer som har långvarigt beroende av försörjningsstöd föreslås att inom ramen för Arbetsmarknadscenter inrätta 20 subventionerade anställningar. Individer med långvarig bidragsberoende ska erbjudas subventionerade anställningar som ska ordnas i samverkan med Arbetsförmedlingen. Kostnader ska finansieras med statliga medel, intäkter för utförda tjänster och minskat försörjningsstöd.

#### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag socialnämndens arbetsutskott 2022-11-17 415 §  
Socialkontorets tjänsteutlåtande 2022-10-01

#### Beslutande sammanträde

##### Beslutsgång

*Ordföranden frågar om socialnämnden kan besluta i enlighet med socialnämndens arbetsutskotts förslag, och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med förslaget.*

---

#### Beslutet ska skickas till

Socialdirektör  
Ledningsgrupp socialkontoret  
Kommunstyrelsen



**Socialnämndens arbetsutskott**

§ 415

Dnr SN 22-1071

## Subventionerade anställningar inom Arbetsmarknadscenter

### Beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att:

Socialnämnden bifaller förslag att bereda 20 subventionerade anställningar på Arbetsmarknadscenter.

### Sammanfattning av ärendet

Antal långvariga bidragstagare av försörjningsstöd i Norrtälje kommun har ökat. 47,0 procent av alla bidragstagare har varit aktuella inom försörjningsstöd mellan 10 och 12 månader under år 2021. Efter avslutad praktik på Arbetsmarknadscenter klarar många bidragstagare inte att söka arbete inom öppna arbetsmarknaden. För att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för personer som har långvarigt beroende av försörjningsstöd föreslås att inom ramen för Arbetsmarknadscenter inrätta 20 subventionerade anställningar. Individer med långvarig bidragsberoende ska erbjudas subventionerade anställningar som ska ordnas i samverkan med Arbetsförmedlingen. Kostnader ska finansieras med statliga medel, intäkter för utförda tjänster och minskat försörjningsstöd.

### Beslutsunderlag

Socialkontorets tjänsteutlåtande 2022-10-01

### Beslutande sammanträde

#### Beslutsgång

Ordföranden frågar om socialnämndens arbetsutskott kan besluta i enlighet med förslaget, och finner att socialnämndens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget

---

#### Beslutet ska skickas till

Socialdirektör  
Ledningsgrupp socialkontoret  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



### Förvaltning och avdelning

Handläggare: Silvija Mujakovic  
Titel: avdelningschef  
E-post: Silvija.mujakovic@norrtalje.se

Till: Socialnämndens arbetsutskott

## Subventionerade anställningar inom Arbetsmarknadscenter

### Förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att:

- Socialnämnden bifaller förslag att bereda 20 subventionerade anställningar på Arbetsmarknadscenter.

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Antal långvariga bidragstagare av försörjningsstöd i Norrtälje kommun har ökat. 47,0 procent av alla bidragstagare har varit aktuella inom försörjningsstöd mellan 10 och 12 månader under år 2021. Efter avslutad praktik på Arbetsmarknadscenter klarar många bidragstagare inte att söka arbete inom öppna arbetsmarknaden. För att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för personer som har långvarigt beroende av försörjningsstöd föreslås att inom ramen för Arbetsmarknadscenter inrätta 20 subventionerade anställningar. Individer med långvarig bidragsberoende ska erbjudas subventionerade anställningar som ska ordnas i samverkan med Arbetsförmedlingen. Kostnader ska finansieras med statliga medel, intäkter för utförda tjänster och minskat försörjningsstöd.

### Ärendet

#### Beskrivning

Under år 2021 betalade kommunerna 11,6 miljarder kronor i försörjningsstöd. Utbetalningarna minskade med 4,5 procent i fasta priser jämfört med år 2020. Även om utbetalningarna har sjunkit har biståndsbelopp per hushåll ökat. En förklaring till det är att den genomsnittliga perioden som ett hushåll fick försörjningsstöd under året ökade. ([www.Socialstyrelsen.se](http://www.Socialstyrelsen.se)).

47,0 procent av alla bidragsberoende personer i Norrtälje kommun har varit aktuella inom försörjningsstöd mellan 10 och 12 månader under år 2021. Högsta andelen av bidragsberoende individer tar upp arbetslöshet som främsta försörjningshinder (43,1 procent). På andra plats kommer sociala skäl med 25,7 procent och 19,7 procent av målgruppen består av sjukskrivna personer. Låg utbildningsnivå, omfattande hälso- och/eller sociala problem samt funktionsvariationer är en del av svårigheterna som försvårar individernas möjligheter att bli självförsörjande.

Norrtälje kommun följer utvecklingen i övriga landet med färre utbetalningar och ökat biståndsbelopp. Tabellen nedan är en jämförelse mellan år 2018 och 2021 avseende utbetalningar per invånare, den totala kostnaden på försörjningsstöd och genomförda utbetalningar till enskilda personer.

År	2018	2021
Försörjningsstöd utbetalt per invånare i Norrtälje kommun	1069	1188
Totalt utbetalt försörjningsstöd i Norrtälje kommun	64 316 000	60 559 000
Antal utbetalningar som har gjorts respektive år	11 104	10 458

Försörjningsstöd per invånare som betalades i Norrtälje kommun har ökat från 2018 till 2021 trots att antal utbetalningar av försörjningsstöd och den totala kostnaden för utbetalt försörjningsstöd har gått ner. En förklaring kan vara ökningen av priser för boende och uppehälle samt att personer med långvarig bidragsberoende har mer omfattande behov av ekonomiskt stöd. Ökat behov av ekonomiskt bistånd kan bland annat bero på sämre hälsa hos enskilda individer och att åtgärder som krävs för målgruppen är mer återkommande och/eller långvariga.

Följande tabell visar förändringar av andelen vuxna biståndsmottagare med långvarig-, och mycket långvarig bidragsberoende. Individer med bidragsberoende mellan 10 och 12 månader inom ett år ingår i gruppen vuxna bidragsmottagare med långvarig bidragsberoende. Individer aktuella längre än 12 månader ingår i gruppen mycket långvarigt bidragsberoende.

År	Vuxna biståndsmottagare med långvarig ekonomiskt bistånd, andel %	Vuxna biståndsmottagare med mycket långvarig ekonomiskt bistånd andel %
2018	38,5	16,0
2019	43,0	19,9
2020	44,3	24,6
2021	47,0	uppgifter saknas

Tabellen nedan visar insatsernas varaktighet i antal månader per år den 22 september 2022. Det innebär till exempel att antalet hushåll som är aktuella 10 månader inom ett år kommer att höjas till årsskifte.

År	Antal hushåll aktuella 10 månader inom ett år	Antal hushåll aktuella 11 månader inom ett år	Antal hushåll aktuella 12 månader
2021	13	17	14
2022	22	27	14

Frågor om ekonomiska problem är komplexa och kan inte ses isolerat från människors livssituation i övrigt. Handläggare inom ekonomiskt bistånd upptäcker oftast att det finns en bakomliggande problematik som försvårar inträde på arbetsmarknaden. Det kan handla om missbruk, våld i nära relationer, kognitiva svårigheter, språksvårigheter, sjukdom eller ohälsa, boendesituation eller funktionsnedsättning. Att upptäcka bakomliggande problematik kan ofta vara en långvarig process.

Som en del av kartläggning av klienternas stödbehov placeras klienter från försörjningsstöd på praktik inom Arbetsmarknadscenter. Målsättningen är att gå från utanförskap och bidragsberoende till varaktigt arbete och förstärkt nätverk. För många klienter blir steget från praktik inom skyddad verksamhet på Arbetsmarknadscenter till arbete inom öppna marknaden för stort. Klienter som deltar i praktik på Arbetsmarknadscenter har i många fall varit arbetslösa under lång tid eller aldrig haft ett arbete. Det i kombination med individuella svårigheter utgör stort hinder till att hitta ett arbete inom öppna marknaden. För väldigt många skulle subventionerat arbete erbjuda en bra övergång mellan praktik och ett ordinarie arbete utanför Arbetsmarknadscenter.

### **Olika typer av subventionerade arbete**

Oavsett konjunktur- och arbetsmarknadsläge finns det individer som, av olika anledningar, har svårigheter att hitta ett arbete. En grundläggande princip i den svenska arbetsmarknadspolitiken har därför under lång tid varit att aktiva arbetsmarknadsåtgärder – som syftar till att öka de arbetslösas chanser att hitta ett arbete – ska prioriteras framför passiva kontantstöd. [Subventionerade anställningar – en översikt Pdf, 793 kB..pdf](#) )

Lönebidrag syftar till att utveckla medarbetarens kompetens eller öka möjligheter att få ett arbete. En del personer har behov av långvarigt stöd för att behålla ett arbete.

Ett skyddat arbete är för personer med funktionsnedsättning och nedsatt arbetsförmåga på grund av missbruk eller beroendeproblematik. Personer som har rätt till stöd enligt lagen om stöd och service till funktionshindrade eller personer med psykisk sjukdom kan också vara aktuella för skyddat arbete.

Introduktionsjobb används som en insats för personer som har varit arbetslösa under lång tid eller som är nyanlända i Sverige. Introduktionsjobb kan kombineras med studier inriktade mot yrket, kompletterande gymnasieutbildning eller studier i svenska. Studier ska bidra till att stärka arbetstagarens ställning på arbetsmarknaden. Huvuddelen ska dock bestå av arbete.

### **Lagkrav**

- Socialtjänstlag (2001:453)
- Lag om anställningsskydd (1982:80)

### **Koppling till gällande styrdokument**

- Strategi för folkhälsoarbete i Norrtälje kommun <https://www.norrtalje.se/globalassets/stod-och-omsorg/trygg-i-norrtalje-kommun/folkhalsostrategi-norrtalje>
- Samverkansavtal mellan Norrtälje kommun och Arbetsförmedlingen
- Överenskommelse om platser för skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare mellan Norrtälje kommun och Arbetsförmedlingen
- Överenskommelse om Bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser – BEA

### **Ekonomiska konsekvenser och riskanalys**

I tabellen nedan visas ekonomiska effekter beroende på antal subventionerade anställningar



Antal subventionerade anställningar	Månadslön	Lönekostnader per år	Bidrag	Skillnad	Kostnader för försörjningsstöd
8	20 500	2 794 560	1 948 320	846 249	960 000 (om man räknar en kostnad för försörjningsstöd på 10 000/mån per person)
12	20 500	4 191 840	2 922 480	1 269 360	1 296 000

#### Ytterligare kostnader

- För att försörja 20 medarbetare med arbetskläder behöver förvaltningen avsätta 60 000 kronor/år
- Handledning av subventionerade anställningar skulle genomföras av befintlig personal.

#### Intäkter

- I perioden juni – augusti 2021 har Arbetsmarknadscenter haft intäkter på 683 000 kronor. Med 8 anställda kan Arbetsmarknadscenter komma upp till intäkter på 2 miljoner kronor för 2022. Arbetsuppgifter som Arbetsmarknadscenter jobbar med är tillsyn av parkeringsplatser, rensning av badplatser, tillsyn av trätappor, rengöring av bryggdäck, tillsyn av grillplatser, tillsyn av parkbänkar med mera. Kommunen har under perioden juni – augusti 2021 sparat cirka 558 000 på att lämna nämnda uppdrag till Arbetsmarknadscenter.

## Förvaltningens analys och slutsatser

Subventionerade anställningar skulle skapa en naturlig övergång från praktik till arbete inom öppna marknaden. Klienter aktuella eller som riskerar att bli aktuella inom försörjningsstöd skulle efter avslutad praktik på Arbetsmarknadscenter få möjlighet till subventionerat arbete som skulle pågå upp till 2 år. Under pågående anställning skulle klienter, tillsammans med coach från Arbetsmarknadscenter jobba vidare för att hitta ett varaktigt arbete utanför Arbetsmarknadscenter, inom den öppna arbetsmarknaden.

Av Norrtälje kommuns folkhälsostrategi framgår att folkhälsoarbete ska skapa förutsättningar för en god hälsa på lika villkor och goda uppväxt- och livsvillkor samt möjlighet till delaktighet för alla invånare (<https://www.norrtalje.se/>). Arbetslöshet har en stark negativ koppling till ohälsa. Sysselsättning och arbete har en stor betydelse för hälsan, likväl som för individens ekonomi, sociala status, personliga utveckling, sociala relationer och självförtroende. Att ha en sysselsättning kan även skydda mot fysiska och psykosociala risker. Barn är särskilt utsatta och uppväxtvillkoren påverkar dem under hela deras framtida liv. Enligt Socialstyrelsen är det särskild viktigt ur ett barnperspektiv att föräldrar med minderåriga barn får stöd för att komma in på arbetsmarknaden utifrån att ekonomisk utsatthet påverkar faktorer såsom skolresultat, hälsa och trygghet. (<https://www.socialstyrelsen.se/ekonomisktband>).

## Tidplaner

Att börja identifiera och anställa kandidater efter att erforderligt beslut av socialnämnden fattas.

Mats Ståhl Elgström  
Förvaltningsdirektör

Socialkontoret

Silvija Mujakovic  
Avdelningschef

Avdelning försörjning och arbete

## Bilagor

### Beslut skickas till

Socialdirektör  
Ledningsgrupp socialkontoret  
Kommunstyrelsen