



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Håkan Gezelius
Titel: Styrelseledare
E-post: hakan.gezelius@norrtalje.se

Till kommunstyrelsens arbetsutskott

Investering 2019 – Utrustning radiokommunikationssystemet Rakel

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott anslår 1,9 mnkr för investering i kommunens radiokommunikationssystem Rakel.
2. Finansiering sker med kommunstyrelsens anslag för investeringar 2019.
3. Ökade kapitalkostnader hanteras inom kommunstyrelsens befintliga budgetram från och med 2020.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Kommunstyrelsens arbetsutskott anslår 1,9 mnkr för investering i kommunens radiokommunikationssystem Rakel, då nuvarande utrustning är till åren och behöver bytas ut. Tekniken i de nya Rakelenheterna medför en större möjlighet till samverkan med angränsande räddningstjänster vid omfattande insatser samt en bättre arbetsmiljö och högre säkerhet för räddningstjänstens personal, framförallt vid rökdykning.

Finansiering sker med kommunstyrelsens investeringsanslag för 2019 och kapitalkostnader hanteras inom kommunstyrelsens befintliga budgetram.

Bakgrund

I januari 2011 påbörjades ett samarbetsprojekt mellan Räddningstjänsten Norrtälje kommun, Storstockholms brandförsvaret (SSBF), Södertörns brandförsvärsförbund (SBFF) och Brandkåren Attunda (BA). Syftet med samarbetet var bland annat att:

- Ha en länsgemensam strategi för kommunikation vid räddningsinsatser.
- Söka en gemensam och effektiv förvaltning av radiokommunikationssystemet Rakel.
- Ta fram sambandsplaner som beaktade samverkande organisationers behov samt möjliggjorde kommunikation med andra länders räddningstjänster (primärt Finland/Åland).
- Agera som en gemensam samarbetspart gentemot Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) i frågor avseende radiokommunikation.
- Ta fram gemensamt utbildningsmateriel.
- Ta fram gemensamt programmeringsunderlag med uppdateringsrutiner.

I takt med att samverkan utvecklats har även Uppsala brandförsvär, Räddningstjänsten Enköpings-Håbo, Räddningstjänsten Sala-Heby samt Räddningstjänsten Gotland anslutit till samarbetet.

Med start 2012 införde Storstockholms brandförsvär Rakel, det då nya systemet för digital radiokommunikation. Kort därpå gjorde även Räddningstjänsten Norrtälje kommun och flera andra räddningstjänster i regionen samma val, som en naturlig del i den kontinuerliga teknikutvecklingen och den gränslösa samverkan som sker mellan de berörda räddningstjänsterna. Samverkan utgår



från de två räddningscentralerna Storstockholms räddningscentral (SSRC) och Räddningscentral Stockholms län (RCSL) och omfattar bland annat utalarmering, resursförstärkning, ledningsstöd, operativt arbete på skadeplats och gemensamt strategiskt ledningsarbete.

En läns-gemensam upphandling av digital radiokommunikationsutrustning (inklusive serviceavtal) genomfördes 2012, vilket resulterade i ett avtal som sträckte sig t.o.m. 2018. Räddningstjänsten Norrtälje kommun valde då att förlänga serviceavtalet ytterligare ett år. Förhoppningen var att nuvarande leverantör skulle kunna fortsätta leverera service och reservdelar till systemet samt fortsätta teknikutvecklingen. Flera av de övriga räddningstjänsterna i regionen valde dock att genomföra nya upphandlingar enskilt, vilket resulterade i ny teknik och ny leverantör.

Under våren 2019 stod det klart att nuvarande leverantör inte kommer att genomföra önskad teknikutveckling i närtid samt att deras möjlighet att leverera service och reservdelar till nuvarande system kommer att upphöra. Samtidigt har det blivit tydligt att angränsande räddningstjänsters teknikbyte reducerat möjligheten till samverkan på skadeplats, framförallt vid större händelser med behov av utökad samverkan. Med anledning av detta har nu även Räddningstjänsten Norrtälje kommun genomfört en ny upphandling.

Räddningstjänsten Norrtälje kommun hanterar även de Rakelenheter som nyttjas för kommunens centrala krisledning samt av Norrtälje Energi AB.

Koppling till gällande styrdokument

I Mål och budget anges att ett av kommunfullmäktiges mål är att arbeta med en Trygg kommun för alla. Räddningstjänstens förmåga att utföra sitt uppdrag utgör en viktig del i detta arbete. Utöver Mål och budget styrs räddningstjänstens uppdrag även av kommunens handlingsprogram för skydd mot olyckor, vilket kommunfullmäktige fastställer för vardera mandatperioden.

Lagkrav

I enlighet med lag (2003:778) om skydd mot olyckor ska kommunen bereda invånarna ett tillfredställande och likvärdigt skydd mot olyckor samt kunna genomföra snabba och effektiva räddningsinsatser inom godtagbar tid. Hur detta arbete ska planeras och genomföras fastställs i kommunens handlingsprogram för skydd mot olyckor.

I enlighet med Arbetsmiljöverkets författningssamling AFS 2007:7 18§ förutsätter rök- och kemdykningsinsatser ett väl fungerande kommunikationssystem.

Samberedning

Ärendet har tagits fram av Räddningstjänsten och samberetts med Ekonomiavdelningen.

Beskrivning av ärendet

Räddningstjänsten Norrtälje kommun är i behov av väl fungerande radiokommunikation för genomförandet av räddningsinsatser. Det primära systemet som nyttjas för detta är det statliga digitala radiokommunikationssystemet Rakel, vilket Norrtälje använt sedan 2013.



Då nuvarande Rakelenheter som Norrtälje nyttjar blivit till åren och det upphandlade avtalet avseende inköp av enheter samt drift och underhåll, efter förlängning ett år, löper ut 2019, har Räddningstjänsten genomfört en ny upphandling. Förhoppningen var att nuvarande leverantör skulle kunna erbjuda fortsatt god service och en god teknikutveckling som möjliggjorde successivt utbyte av utrustningen. Istället blev det tyvärr klarlagt att leverantören varken kommer att fortsätta leverera tillräcklig service och underhåll av befintlig utrustning och system eller erbjuda den nya förbättrade teknik som andra leverantörer redan erbjuder. Samtidigt har merparten av angränsande räddningstjänster redan bytt till nyare modern radioutrustning, vilket försämrat möjligheterna till samverkan med Norrtälje på skådeplats framförallt vid större insatser med behov av utökad samverkan.

De Rakelenheter som Räddningstjänsten avser införskaffa vid ett beviljande av nödvändiga investeringsmedel kommer, förutom att förbättra möjligheterna till samverkan med angränsande räddningstjänster, att avsevärt förbättra arbetsmiljön och säkerheten för personal som utför rökdykning. Tekniken medger även så kallade dubbla programmeringar vilket möjliggör samverkan över nationsgränserna. Lärdomar från skogsbränder sommaren 2018, men även stormen Alfrida, har föranlett en dialog mellan Räddningstjänsten Norrtälje kommun och Mariehamns Räddningsverk om just detta och som ett första steg genomfördes gemensamma insatsövningar våren 2019.

Då upphandlingen redan genomförts kan övergången till nya Rakelenheter påbörjas under hösten 2019. Behov av utbildningsinsatser, installation av ny utrustning i fordon etc. gör dock att systemet kan tas i full drift först under våren eller sommaren 2020. Bedömningen är att nuvarande radioutrustning kan nyttjas fram till dess, även om avsaknaden av ett fullgott service- och underhållsavtal kan medföra vissa utmaningar för verksamheten.

Konsekvensanalys/riskanalys

Möjligheten till god och stabil radiokommunikation är en grundförutsättning för att räddningstjänsten ska kunna genomföra sitt uppdrag i enlighet med lagstiftning och beslutat handlingsprogram för skydd mot olyckor. Att inte investera i ny radiokommunikationsutrustning skulle innebära stora utmaningar att upprätthålla en god arbetsmiljö och säkerhet för räddningstjänstens personal. Det skulle även försvåra den så viktiga samverkan som räddningstjänsten har med övriga räddningstjänster i regionen. I slutändan skulle invånarnas trygghet och säkerhet påverkas negativt.

Alternativet att, som tidigare planerat, successivt byta ut radioutrustningen bedöms inte som genomförbart, då nuvarande leverantör av utrustning samt service och underhåll inte längre kommer att erbjuda detta.

Barnkonsekvensanalys

Är inte tillämplig.

Ekonomisk analys

Finansiering sker med kommunstyrelsens investeringsanslag för 2019. Kapitalkostnader om ca 400 tkr/år (se nedanstående tabell) hanteras inom kommunstyrelsens budgetram, med beräknad början under 2020. Avskrivningstiden för utrustningen är 5 år.



År	1	2	3	4	5	S:A
Räntekostnad	28 500	22 800	17 100	11 400	5 700	85 500
Avskrivning	380 000	380 000	380 000	380 000	380 000	1 900 000
Kostnad per år	408 500	402 800	397 100	391 400	385 700	1 985 500

Då föreslagen investering innebär ett utbyte av all utrustning direkt istället för en successiv övergång, som tidigare planerats, kan enstaka andra investeringar som räddningstjänsten planerat behövas skjutas framåt något tidsmässigt. Investeringen i utrustning för Rakel bedöms dock som prioriterad jämfört med andra övriga investeringar.

Jämställdhetsanalys

Är inte tillämplig.

Äldre- och tillgänglighetsanalys

Är inte tillämplig.

Tidplaner

Kommunstyrelsens arbetsutskott behandlar ärendet den 2 oktober 2019. Vid beslut om investering påbörjar arbete med inköp, installation och utbildning under hösten 2019. Den nya tekniken beräknas kunna tas i full drift senast vid halvårsskiftet 2020.

Ulla-Marie Hellenberg
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Magnus Wallin
Räddningschef
Räddningstjänsten

Beslut skickas till

Ekonomiavdelningen
Räddningstjänsten