



InstanceName

§26

Dnr KS 2020-250

Remissvar: Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt och överlämnar bifogad svarsfil till Boverket som Norrtälje kommuns svar på remissen om förslag till föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med regleringen är att skapa ett tydligt och effektivt system som ger förutsättningar för återanvändning av information i samhällsbyggnadsprocessen. Förslaget till reviderade föreskrifter och allmänna råd reglerar de grundläggande principerna för överföring av planinformation, gemensamma regler om planområdet, vilka planbestämmelser som får användas, vad de betyder och hur de kan presenteras. Norrtälje kommun tillstyrker förslaget med vissa kommentarer.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande avseende remissvar: Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan
Bilaga 1 - Remissvar boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan

Beslutande sammanträde

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag, och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

Juridikenheten
Planavdelningen



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare Susanna Grege
Titel: samhällsbyggnadsjurist
E-post: susanna.grege@norrtalje.se

Till Kommunstyrelsens arbetsutskott

Remissvar: Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt och överlämnar bifogad svarsfil till Boverket som Norrtälje kommuns svar på remissen om förslag till *föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan*.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Syftet med regleringen är att skapa ett tydligt och effektivt system som ger förutsättningar för återanvändning av information i samhällsbyggnadsprocessen. Förslaget till reviderade föreskrifter och allmänna råd reglerar de grundläggande principerna för överföring av planinformation, gemensamma regler om planområdet, vilka planbestämmelser som får användas, vad de betyder och hur de kan presenteras. Norrtälje kommun tillstyrker förslaget med vissa kommentarer.

Bakgrund

Norrtälje kommun har beretts möjlighet att yttra sig över en remiss med förslag till Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan och även ett förslag till allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan. Boverkets förslag syftar till att standardisera och skapa enhetliga detaljplaner över hela landet. För att uppnå en obruten samhällsbyggnadsprocess och kunna återanvända planinformation behöver det finnas förutsättningar för att digitalt överföra planbestämmelser. Förslaget innehåller fler bindande föreskrifter än vad som funnits hittills men det är färre än i förra remissrundan sommaren 2019.

Koppling till gällande styrdokument

Är inte tillämpligt.

Lagkrav

4 kap. plan- och bygglagen (2010:900) samt plan- och byggförordningen (2011:338)

Samberedning

Har skett mellan juridikenheten och planavdelningen.



Beskrivning av ärendet

Förslaget till reviderade föreskrifter och allmänna råd, som ändrats efter kommunernas synpunkter förra året, reglerar de grundläggande principerna för överföring av planinformation, gemensamma regler om planområdet, vilka planbestämmelser som får användas, vad de betyder och hur de kan presenteras.

Den största förändringen mot tidigare utskick är att nuvarande förslag inte reglerar detaljplans presentation. Regleringen utgår istället ifrån detaljplanens funktionalitet och har färre tvingande bestämmelser. Regleringen av planbeskrivningen är inte med denna gång utan planbeskrivningsförslagen kommer att remitteras senare.

Nu aktuellt förslag innehåller bl.a. ett nytt kapitel, 2 kap, som anger hur digital detaljplaneinformation ska hanteras. Kapitlet om ändring utgår. Skälet till det är att de regler om ändring som är relevanta för digitaliseringen av detaljplaneinstrumentet flyttats över till 2 kap. som handlar om digital detaljplaneinformation. Bilagan med planbestämmelser har tagits bort. I övrigt har ett ganska stort antal redaktionella och strukturella ändringar gjorts.

Norrtälje kommun tillstyrker förslaget men har vissa synpunkter. Det är positivt att Boverket omarbetat förslaget efter kommunernas synpunkter och att föreskrifterna inte längre föreslås reglera planbeskrivningens struktur. Det innebär en större flexibilitet att anpassa planbeskrivningen utifrån våra lokala förutsättningar.

Vi menar fortfarande att valet att byta ut symboler för höjder och takvinklar samt raster mot bokstäver med index gör planen mindre tydlig och svårare att läsa. Symbolerna är inarbetade och vi får längre kolumner med planbestämmelser. Det vore bra om symboler och raster kunde behållas även om man också väljer att ange planbestämmelserna i form av bokstäver.

Tidsaspekten är viktig. För att kommunen ska hinna upphandla nya system och utbilda personal behöver vi ha tillräckligt med tid. Om föreskrifterna blir tvingande för detaljplaner som påbörjats tidigare den 1 januari 2022 har vi en rimlig chans att hinna med anpassningarna. Men om de blir obligatoriska redan till sommaren 2020, när de föreslås träda i kraft, så kommer det inte att fungera. Det är alltså avgörande att upplägget med att skjuta på föreskrifternas bindande verkan håller rättsligt och verkligen blir av.

Konsekvensanalys/riskanalys

Fler bindande föreskrifter för detaljplan leder till att friheten att utforma lokala bestämmelser minskar och att risken för upphävande av detaljplan vid överprövning med hänvisning till formella skäl ökar.

Barnkonsekvensanalys

Inte tillämpligt.

Ekonomisk analys

Kommunen kommer vara ansvarig för att detaljplanerna uppfyller kraven i föreskrifterna och behöver därför upphandla program som är utvecklade för det. Programvaruleverantörerna kommer att behöva uppdatera programmen oftare och det leder troligtvis till högre kostnader och dyrare licenser.

Jämställdhetsanalys

Inte tillämpligt.



Äldre- och tillgänglighetsanalys

Inte tillämpligt.

Tidplaner

Skicka in remissvaret till Boverket senast den 13 mars 2020.

Charlotte Köhler
Samhällsbyggnadsdirektör

Helena Purmonen
Planchef

Bilagor

Bilaga 1 - Remissvar boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan

Beslut skickas till

Juridikenheten
Planavdelningen

Svarsfil till remiss Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan, dnr: 6352/2018

Svar mailas till remiss@boverket.se

Datum

2020-02-21

Remisslämnare

Kommunstyrelsen

Organisation

Norrtälje kommun

Kontaktperson

Susanna Grege

E-postadress

susanna.grege@norrtalje.se

Adress

Box 800, 761 28 Norrtälje

Remissvar

(sätt kryss i vald ruta)

Avstår

Tillstyrker utan kommentar

Tillstyrker med kommentar

Avstyrker med motivering

Föreskrift och allmänt råd (kapitel och paragraf*)	Konsekvensutredning föreskrift och allmänna råd (sida)	Kommentar/Motivering	Ert förslag till ändring
Ikraftträdandebestämmelser		För att hinna upphandla nya datasystem och utbilda personal gäller det att föreskrifterna inte blir tvingande för snabbt. Om de blir styrande för detaljplaner som påbörjats tidigast den 31 december 2021 finns en rimlig chans att hinna med anpassningarna. Men om de blir obligatoriska redan till sommaren 2020, när de föreslås träda i kraft, så kommer det inte att fungera.	Säkerställa att upplägget med att skjuta på föreskrifternas bindande verkan håller rättsligt och verkligen blir av. Annars är det bättre att skjuta på ikraftträdandet.
7.4-7.6 o	Sid. 41-44 konsekvensutredning	Att byta ut symboler för höjder och takvinklar samt raster mot bokstäver med index gör planen mindre tydlig. Det stämmer inte med syftet att ta bort de inarbetade symbolerna och ersätta dem med långa sammanställningar med planbestämmelser. Borde gå att göra även symboler sökbara.	Det vore bra om symboler och raster kunde behållas i någon form även om man också väljer att ange planbestämmelserna med bokstäver.

Vid behov, infoga ytterligare rader ovan

* Fyll gärna i kapitel och paragraf enligt följande: X kap. X §.



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende