



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§86

Dnr KS 2022-427

Remissvar av DS 2022:5 - En effektivare upphandlingstillsyn Beslut

Kommunstyrelsekontoret föreslår:

Kommunstyrelsen antar förslaget i enlighet med Kommunstyrelsekontorets remissvar den 29 april 2022.

Sammanfattning av ärendet

Norrtälje kommun har blivit ombedd att lämna remissvar på Finansdepartementets departementspromemoria En effektivare upphandlingstillsyn. Remissvaret ska lämnas in till departementet senast den 22 juni 2022. Lagförslaget syftar till att effektivisera upphandlingstillsynen. Förvaltningen finner att de flesta av de föreslagna lagändringarna inte kommer att påverka hur kommunen genomför sitt arbete, eftersom de beskriver rutiner och arbetssätt som redan är etablerade inom kommunen, eller bara ytterligare skärper möjligheten för tillsynsmyndigheten att utreda oegentligheter. Förvaltningen vill dock lyfta fram att det utvidgade området för upphandlingsskadeavgift bör förenas med ett uppdrag till stödjande myndighet att ta fram riktlinjer och vägledningar i syfte att underlätta för upphandlande myndigheter att göra rätt.

Beslutsunderlag

Remiss av DS - En effektivare upphandlingstillsyn
Remissvar En effektivare upphandlingstillsyn
Remiss av DS- en En effektivare upphandlingstillsyn

Beslutande sammanträde

Yrkanden

Staffan Tjörnhammar (M) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med Staffan Tjörnhammars (M) förslag, och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

upphandling@norrtalje.se
Finansdepartementet

Paragrafen är justerad



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Krister Persson
Titel: Tf. Upphandlingschef
E-post: Krister.persson@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Remiss av Departementsserien - En effektivare upphandlingstillsyn

Förslag till beslut

Kommunstyrelsekontoret föreslår:

Kommunstyrelsen antar förslaget i enlighet med Kommunstyrelsekontorets remissvar den 29 april 2022.

Ärendet

Beskrivning

Norrtälje kommun har blivit ombedd att lämna remissvar på Finansdepartementets departementspromemoria En effektivare upphandlingstillsyn. Remissvaret ska lämnas in till departementet senast den 22 juni 2022.

Lagförslaget syftar till att effektivisera upphandlingstillsynen, och innebär bland annat att:

- Dokumentationsplikten av offentliga upphandlingar utvidgas i förhållande till nuvarande lagstiftning
-
- Omfattningen av vilka fel i relation till offentliga upphandlingar som kan resultera i att den upphandlande myndigheten åläggs att betala upphandlingsskadeavgift utvidgas, så att den innefattar även andra fel än otillåtna direktupphandlingar.
-
- Preskriptionstiden för fel i upphandlingar förlängs från ett till två år.
-
- Taket på upphandlingsskadeavgiften höjs från tio till tjugo miljoner kronor.
-
- Tillsynsmyndigheten (i dagsläget Konkurrensverket) får rätt att själva ålägga upphandlande myndigheter en upphandlingsskadeavgift, vilket är en ändring från dagens regelverk där Konkurrensverket måste väcka talan i förvaltningsdomstol. Beslut om åläggande av upphandlingsskadeavgift kommer dock att kunna överklagas till förvaltningsdomstol.
-
- Tillsynsmyndigheten får en utvidgad rätt att utfärda föreläggande för upphandlade myndigheter samt privata aktörer i förhållande till offentliga upphandlingar.

Lagkrav

Remissen avser ändring av samtliga lagar inom upphandlingsområdet, för Norrtälje kommuns del är följande lagar relevanta: Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, Lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner.

Koppling till gällande styrdokument

Lagändringen kan komma att medföra att kommunen behöver se över gällande styrdokument och säkerställa att dessa uppfyller lagkrav. Framförallt gäller detta riktlinjer för direktupphandlingar.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Lagändringen kan komma att innebära att risken för att kommunen åläggs att betala upphandlingsskadeavgift ökar. Denna risk kan dock motverkas genom att säkerställa att samtliga verksamheter vidareutbildas inom offentlig upphandling, och att rutiner för att säkerställa att upphandlingsenheten alltid är involverade även i direktupphandlingar införs.

Förvaltningens analys och slutsatser

Bifogat finns förslag till remissvar.

Förvaltningen finner att de flesta av de föreslagna lagändringarna inte kommer att påverka hur kommunen genomför sitt arbete, eftersom de beskriver rutiner och arbetssätt som redan är etablerade inom kommunen, eller bara ytterligare skärper möjligheten för tillsynsmyndigheten att utreda oegentligheter, vilket är något vi i förvaltningen välkomnar.

Förvaltningen vill dock lyfta fram att det utvidgade området för upphandlingsskadeavgift bör förenas med ett uppdrag till stödjande myndighet att ta fram riktlinjer och vägledning i syfte att underlätta för upphandlande myndigheter att göra rätt.

Tidplaner

Remissvaret måste vara Finansdepartementet tillhanda senast den 22 juni 2022.

Bilagor

Remissvar
Missiv

Beslut skickas till

upphandling@norrtaalje.se
Finansdepartementet

Remissvar DS - En effektivare upphandlingstillsyn

Norrtälje kommun anser att förslaget som sådant är bra, och kommer att bidra till en effektivare offentlig upphandling samt tillsyn. Kommunen vill dock lyfta fram nedanstående.

4.3 Tillämpningsområdet för upphandlingskadeavgiften utvidgas

De flesta upphandlande myndigheter dokumenterar redan idag sina upphandlingar, åtminstone tillräckligt mycket för att kunna motivera fattade beslut, samt ge anbudsgivare och andra intressenter den information de behöver få för att kunna förstå besluten. Om lagstiftningen innebär att dokumentationsplikten utökas ytterligare behöver det tydliggöras hur den ska utformas. Eventuellt behöver Upphandlingsmyndigheten få i uppdrag att ta fram en vägledning.

Det finns också en risk att exempelvis en bristande motivering till att ett visst anbud förkastats eller antas kan komma att prövas både som en del av ett överprövningsmål och i en utredning från tillsynsmyndigheten, vilket inte är önskvärt.



Finansdepartementet

Avdelningen för offentlig förvaltning, Enheten för offentlig upphandling

En effektivare upphandlingstillsyn

Remissinstanser

Adda

Arbetsförmedlingen

Arbetsgivarverket

Degerfors kommun

Domstolsverket

Ekonomistyrningsverket

Enköpings kommun

Falu kommun

Företagarna

Försvarets materielverk

Försvarets radioanstalt

Försvarsmakten

Förvaltningsrätten i Stockholm

Förvaltningsrätten i Umeå

Förvaltningsrätten Linköping

Gotlands kommun

Gävle kommun

Göteborgs kommun

Göteborgs universitet

Haninge kommun

Havs- och vattenmyndigheten

Herrljunga kommun

Härjedalens kommun

Hässleholms kommun

IT- och telekomföretagen

Kammarkollegiet

Kammarrätten i Göteborg

Kemikalieinspektionen

Karolinska institutet

Kiruna kommun

Kommerskollegium

Konkurrensverket

Konstnärernas riksorganisation

Kungl. Tekniska Högskolan

Kungsbacka kommun

Kustbevakningen

Landskrona kommun

Linköpings kommun

Luftfartsverket

Lunds kommun

Malmö kommun

Migrationsverket

Myndigheten för digital förvaltning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Mälardalens universitet

Nacka kommun

Norrtälje kommun

Osby kommun

Piteå kommun

Polismyndigheten

Post- och telestyrelsen

Regelrådet

Region Jämtland Härjedalen

Region Skåne

Region Värmland

Skatteverket

Sveriges Kommuner och Regioner

Sandvikens kommun

Sollefteå kommun

Statens servicecenter

Statskontoret

Stockholms kommun

Stockholms universitet

Strängnäs kommun

Strömsunds kommun

Svensk kollektivtrafik

Svenska kraftnät

Svenskt Näringsliv

Sveriges advokatsamfund

Sveriges Offentliga Inköpare

Sundsvalls kommun

Säkerhetspolisen

Tillväxtverket

Torsby kommun

Trafikverket

Transparency International Sverige

Umeå universitet

Upphandlingsmyndigheten

Varbergs kommun

Verket för innovationssystem

Västra Götalandsregionen

Örebro kommun

Östersunds kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 22 juni 2022**. Svaren bör lämnas per e-post till fi.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till sara.rostamian@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Fi2022/00967 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Om remissen är begränsad till en viss del av promemorian, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa tryckta exemplar av promemorian via ett [beställningsformulär hos Elanders Sverige AB](#).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Mikael Pauli
Ämnesråd

Kopia till

Elanders Sverige AB, e-postadress: betankande@elanders.com