



KOMMUNSTYRELSEKONTORET

Plan för Norrtälje kommun arbete med civil beredskap 2024–2026

Sammanfattning

Norrtälje kommun ska vara en trygg och säker kommun. Kommuns verksamheter ska ha motståndskraft, beredskap och förmåga att hantera samhällsstörningar i fred och under höjd beredskap. När en samhällsstörning inträffar ska kommunen vidta rätt åtgärder i tillräcklig utsträckning för att minimera samhällsstörningens konsekvenser, upprätthålla samhällsviktiga verksamheter samt säkerställa en snar återgång till normalläge. För att lyckas krävs ett systematiskt arbete inom hela kommunen vilket inriktas med Plan för Norrtälje kommunarbete med civil beredskap 2024–2026.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



Innehåll

Plan för Norrtälje kommun arbete med civil beredskap 2024–2026	1
Sammanfattning	1
Inledning	3
Omfattning och syfte	3
Bakgrund och nuläge.....	4
Det som hotar	4
Det som ska skyddas och värnas	5
Principerna om ansvar, likhet och närhet.....	6
Geografiskt områdesansvar	6
Inriktning och samordning inom kommunen.....	7
Systematik på central och lokal nivå.....	7
Den centrala nivån	7
Den lokala nivån	8
Verksamheterna.....	8
Cheferna	9
Medarbetarna.....	9
Kommunens inriktnings- och samordningsfunktion	9
Risk- och sårbarhetsanalys (RSA).....	9
Systematik i arbetet.....	10
Resurssättning.....	11
Uppföljning.....	11
Prioriterade åtgärdsområden.....	12
Förstärkning av lednings- och samverkansförmågan	13
Förstärkning av samhällsviktig verksamhet	13
Förstärkning av förmågan att hantera samhällsstörningar.....	14
Förstärkning av försörjningsberedskapen.....	14
Förstärkning av informations- och cybersäkerhet samt säkerhetsskydd	14
Förstärkning av invånarnas beredskap och försvarsvilja	15
Förstärkning av förmågan att ge och ta emot stöd	15

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



Samverkan Stockholmsregionen (SSR)15

Inledning

Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap handlar om förmågan att förebygga och hantera samhällsstörningar under fred, krigsfara och ytterst krig.

Kommunen ska enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap under varje mandatperiod. Norrtälje kommuns styrdokument benämns Plan för arbetet med civil beredskap 2024–2026.

Med anledning av att Sverige sedan 2015 återupptagit planeringen för civilt försvar och att utgångspunkten för kommunens arbete med civilt försvar är krisberedskap omfattar planen även kommunens arbete utifrån Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar mellan MSB och SKR.

Civil beredskap är samlingsbegreppet för krisberedskap och civilt försvar.

För att effektivt använda de samlade resurserna till de framträdande behoven ska arbetet med civil beredskap bedrivas inriktat, samordnat och systematiskt.

Arbetet ska ha en tydlig ansvarsfördelning mellan central- och lokal nivå, utgå från gällande nationell- och regional inriktning samt de grundläggande principerna om ansvar, närhet och likhet i utveckling och förvaltning av civil beredskap samt hantering av samhällsstörningar.

Verksamhetens kontinuitetssäkerhet i vardagen ska utgöra grunden för kommunens civila beredskap samtidigt som uppbyggnaden av det civila försvaret ska göras i förhållande till nationellt gällande dimensionerande scenarier.

Omfattning och syfte

Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026 anger kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med civil beredskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund. Planen anger vidare inriktning för kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys, kommunens ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret samt

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



vilken planering avseende civil beredskap som kommunen ska uppdatera eller utveckla under perioden 2024–2026.

Planen har två underordnade styrdokument; Riktlinje för hantering av samhällsstörningar 2024–2026 samt Utbildnings- och övningsplan för civil beredskap 2024–2026.

Den mer detaljerade planeringen på verksamhetsnivå i relation till planen, riktlinjen och utbildnings- och övningsplanen ska tas fram av respektive verksamhet.

Syftet med arbetet utifrån planen är att öka kommunens motståndskraft mot samhällsstörningar och kommunens förmåga att upprätthålla verksamheten trots samhällsstörningar i fred och under höjd beredskap.

Bakgrund och nuläge

Det som hotar

Det förändrade säkerhetspolitiska omvärldsläget, den komplexa globala marknaden, en alltmer samhällsutmanande kriminalitet, klimatförändringar med dramatiska konsekvenser och en accelererande teknisk utveckling är några av de utmaningar som prövar såväl kommunens verksamhet som tryggheten och säkerheten i samhället lokalt, regionalt, nationellt och globalt.

Dagens samhällsstörningar är komplexa och genom händelsekedjor kan störning i en avlägsen del av världen påverka lokalsamhället i Norrtälje kommun.

Det kan handla om icke antagonistiska samhällsstörningar som bränder, trafikolyckor, olyckor med farligt gods eller avbrott och störningar i våra olika försörjningssystem för el, elektronisk kommunikation, vatten, livsmedel, avlopp, dagvatten, sopor och transporter. Det kan också handla om naturhändelser som skyfall, översvämningar, stormar, värmeböljor, eller smittsamma sjukdomar. Ett exempel är det vulkanutbrott på Island som 2010 stoppade en betydande del av den globala flygfarten under period.

Antagonistiska hot och gärningar kan utgöras av påverkansoperationer, terroråd eller väpnade angrepp mot Sverige eller länder i vår närhet. Utifrån kommunens geografiska läge, storlek och förutsättningar kan Norrtälje kommun bli utsatt för olika sorters antagonistiska hot och dåd vilka skulle kunna ge allvarliga konsekvenser för både kommunen och regionen.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtaelje.se
www.norrtaelje.se



Utöver kända hot och risker tillkommer sådana som ännu inte är lokalt kända men som ändå kan ge negativa konsekvenser.

Gemensamt för störningarna i dagens samhälle är att de ofta uppstår hastigt, att det kan vara svårt att avgöra om de orsakats på grund av slump, olycksfall eller medvetna antagonistiska handlingar samt att de har direkta eller indirekta konsekvenser på det som ska skyddas.

Oavsett hur samhällsstörningarna ter sig ska kommunen ha motståndskraft och förmåga att flexibelt, resursstarkt och uthålligt stå emot dem för att skydda och värna individens trygghet och säkerhet, samhällets grundläggande värden, kommunens funktionalitet samt miljö och egendom såväl i vardagen, under krisen som under höjd beredskap och krig.

Det som ska skyddas och värnas

Kommunens arbete med civil beredskap ska bedrivas för att skydda och värna individens trygghet och säkerhet, samhällets grundläggande värden, kommunens funktionalitet samt miljö och egendom.

Individens trygghet och säkerhet utgör kärnan i kommunens arbete för motståndskraft och krishanteringsförmåga som direkt eller indirekt handlar om att skydda och värna de individer som bor och vistas i Norrtälje kommun.

Samhällets grundläggande värden, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter, värnas av kommunen och utgör grunden för det förtroende som invånare, besökare och olika aktörer i kommunen ska kunna ha för kommunens verksamheter och myndighetsutövning.

Kommunens funktionalitet upprätthålls genom att kommunens egen verksamhet samt den som utförs av externa verksamheter på uppdrag av kommunen bedrivs kontinuitetssäkert utan driftstörningar, med så få olyckshändelser, skadegörelser och sabotage som möjligt.

De verksamheter som identifierats som samhällsviktiga verksamheter ska fungera och leverera sina tjänster och varor oavsett vilka samhällsstörningar de utsetts för. Med samhällsviktig verksamhet menas verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtaelje.se
www.norrtaelje.se



Miljö och egendom avser fysisk miljö, biologisk mångfald, värdefulla natur- och kulturmiljöer, kulturarv samt fast och lös egendom. Kommunens arbete för civil beredskap ska förebygga och begränsa skador på miljö och egendom.

Principerna om ansvar, likhet och närhet

De nationellt vedertagna principerna om ansvar, likhet och närhet utgör grunden för den organisatoriska ansvarsfördelningen i vardagsverksamheten samt i utvecklingen- och förvaltningen av krisberedskapen och det civila försvaret. Principerna ska även gälla under och efter hanteringen av en samhällsstörning i fred eller under höjd beredskap.

Ansvarsprincipen innebär att den som har ansvar för en verksamhet i normala situationer också har motsvarande ansvar vid störningar i samhället. Aktörer har ett ansvar att agera även i osäkra lägen. Ansvarsprincipen innebär också att aktörer ska stödja och samverka med varandra, detta brukar kallas den utökade ansvarsprincipen.

Likhetsprincipen innebär att aktörer inte ska göra större förändringar i organisationen än vad situationen kräver. Verksamheten ska så långt som det är möjligt fungera på samma sätt som vid normala förhållanden.

Närhetsprincipen innebär att samhällsstörningar ska hanteras där de inträffar och av de som är närmast berörda och ansvariga. Det ska dock inte hindra drabbad verksamhet från att samverka och söka hjälp för att hantera en samhällsstörning.

För att hantera samhällsstörningar trots eventuella gränsdragningsproblem ska kommunens verksamheter genomgående prioritera handling och samverkan före passivitet i hanteringen av samhällsstörningar.

Geografiskt områdesansvar

Norrtälje kommun ska, enligt det geografiska områdesansvaret, verka för att aktörer som bedriver samhällsviktig i det geografiska kommunområdet samverkar för att nå samordning i planeringen av och arbetet med civil beredskap.

Vid samhällsstörningar ska kommunen; kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå för samordning av olika aktörers åtgärder i hanteringen av den aktuella samhällsstörningen, ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram samt verka för att information till allmänheten i samband med hanteringen av samhällsstörningar samordnas.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



Inriktning och samordning inom kommunen

För att effektivt använda de samlade resurserna ska Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap bedrivas inriktat, samordnat och systematiskt med en tydlig ansvarsfördelning mellan central- och lokal nivå samt mellan kommunens olika verksamheter.

Systematik på central och lokal nivå

Norrtälje kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar ska integreras i kommunens ordinarie styr- och ledningsmodell. Arbetet ska bedrivas på såväl central som lokal nivå. Den centrala nivån utgörs av kommunstyrelsen och den lokala nivån utgörs av nämnder och bolagsstyrelser.

Den centrala nivån

Den centrala nivån ska inrikta, samordna, stödja, följa upp och utveckla kommunens samlade arbete med civil beredskap utifrån den samlade kunskapen om de mest framträdande behoven på övergripande nivå.

Kommunfullmäktige har det övergripande ansvaret för kommunens arbete med civil beredskap under fredstid.

Kommunstyrelsen leder och samordnar kommunens verksamhet och ansvarar för att kommunens arbete med civil beredskap genomförs samt att lagstiftningen inom området efterlevs. Under höjd beredskap övertar Kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för kommunens ledning.

I de fall en samhällsstörning bedöms vara en så kallad extraordinär händelse kan kommunens krisledningsnämnd ikraftträda enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt gällande Reglemente för krisledningsnämnden.

Kommundirektören, är på uppdrag av Kommunstyrelsen, ansvarig för ledning och samordning av kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar vilket bland annat inkluderar kommunens övergripande process för kontinuitetshantering och arbete med risk och sårbarhetsanalyser.

Kommundirektören ansvarar för ledning och samordning av hanteringen av samhällsstörningar som allvarligt påverkar kommunen och dess geografiska område i fredstid och vid höjd beredskap. Vid extraordinära händelser i fredstid är kommundirektören föredragande för krisledningsnämnden och under höjd beredskap för kommunstyrelsen.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



Den lokala nivån

Den lokala nivån, nämnderna och bolagsstyrelserna, ska ta ett långtgående ansvar för arbetet med krisberedskap och civilt försvar inom de egna verksamhetsområdena.

I nämndernas och bolagsstyrelsernas verksamhetsplanering ska de formulera egna mål och aktiviteter för att öka motståndskraften och förmågan att hantera samhällsstörningar och upprätthålla verksamheten utifrån de kommungemensamma målsättningarna i Trygghets- och säkerhetsstrategin, Mål och budget, de kommunövergripande riktlinjerna för säkerhet och civil beredskap samt sina verksamhetsspecifika planer för riskhantering, kontinuitetshantering samt risk- och sårbarhetsanalys.

Verksamheterna

Verksamheterna ska säkerställa att arbetet kan bedrivas på ett rationellt och effektivt sätt i enlighet med gällande lagstiftning, förordningar, föreskrifter och andra relevanta riktlinjer, handlingsprogram och anvisningar. Verksamheterna ska säkerställa att det finns kompetenser och resurser tillgängliga i den utsträckning som krävs för att upprätthålla verksamheten tryggt, säkert och störningsfritt även vid samhällsstörningar.

Varje verksamhet ska vidta de åtgärder som krävs för att; minimera att samhällsstörningar uppstår, att konsekvenserna av de samhällsstörningar som ändå uppstår blir som små som möjligt samt att vidtagna åtgärder och dess påverkan på händelseutvecklingen dokumenteras och följs upp för fortsatt förmågeutveckling.

Arbetet med civil beredskap ska bedrivas med utgångspunkt i systematik, genomtänkta och relevanta metoder samt gemensamma mål.

Arbetet ska löpande dokumenteras, följas upp och utvecklas. Rutiner och planer ska vara kända och lättillgängliga i verksamheten.

Utbildning och övning som kompetenshöjande insatser ska utgöra centrala delar av utvecklingsarbetet inom i kommunen.

Mål och aktiviteter ska på ett systematiskt och tydligt sätt leda till utveckling av verksamhetens kontinuitetssäkerhet i vardagen samt förmåga att hantera samhällsstörningar i fred eller under höjd beredskap.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtaelje.se
www.norrtaelje.se



Cheferna

Kommunens alla chefer ska ta ansvar för planering och genomförande av de åtgärder som krävs för att öka den egna verksamhetens kontinuitetssäkerhet utifrån gällande lagstiftning, förordningar, föreskrifter och andra relevanta riktlinjer, handlingsprogram och anvisningar samt principerna om ansvar, närhet och likhet. De ska vidare ta ansvar för att samverka för att nå de gemensamma mål som anges för kommunen.

Medarbetarna

Alla medarbetare i kommunen ska bidra i kommunens arbete genom att uppmärksamma risker och brister i verksamheten och agera förebyggande för att minska dem.

Inträffade tillbud, skador, hot och/eller andra störningar i eller mot verksamheten ska omgående rapporteras enligt angivna rutiner så att nödvändiga åtgärder kan vidtas för att reducera konsekvenserna så mycket som möjligt.

Kommunens inriktnings- och samordningsfunktion

Om en samhällsstörning bedöms vara av en sådan karaktär att den inte kan hanteras effektivt inom den ordinarie organisationen utifrån principerna om ansvar, likhet och närhet kan kommundirektören aktivera kommunens inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) med dess administrativa stöd (ISF-stöd).

ISF har till uppgift att på kommundirektörens uppdrag samordna de olika åtgärder som kommunen eller andra aktörer behöver vidta. ISF tar inte över ansvar eller beslutsmandat från förvaltningskontor, bolag, kommunförbund eller andra aktörer utan har enbart i uppgift att underlätta samordning i hanteringen av aktuell samhällsstörning. ISF utformas utifrån aktuell situations uppfattade behov.

Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

Utgångspunkten för det systematiska trygghets- och säkerhetsarbete är att ha fokus på den verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet. Därför ska trygghets- och säkerhetsarbetet i kommunens alla verksamheter ha aktuella och verksamhetsanpassade risk- och sårbarhetsanalyser (RSA). Även tematiska risk- och sårbarhetsanalyser kan vid behov genomföras för särskilda risker.

Kommunens arbete med RSA ska vara strategiskt, med förankring i förmågeutvecklingen på lång sikt, och operativ stödjande i upprätthållandet av

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrталje.se
www.norrталje.se



kommunens leveranser av infrastruktur, tjänster och varor. RSA-arbetet ska vara koordinerat med andra styr- och uppföljningsprocesser.

De verksamhetsspecifika risk- och sårbarhetsanalyserna ska genomföras enligt de centrala anvisningarna som utvecklas. Arbetet och resultatet ska användas för prioritering, inriktning och samordning av åtgärder för att öka kontinuitetssäkerheten hos kommunen i stort, likväl som inom respektive nämnds och bolagsstyrelses ansvarsområde.

Risk- och sårbarhetsanalysen ska utgå från en bedömning av hur kritiska verksamheternas åtaganden är för det som ska skyddas och värnas. Därefter ska nämnder och bolagsstyrelser identifiera hot, risker och sårbarheter i sina respektive verksamheter och löpande vidta åtgärder. Detta för att minska både sannolikheten för att störningar ska inträffa och konsekvenserna om de ändå skulle göra det.

Som ett sista steg ska en beroendeanalys genomföras och kontinuitetsplaner upprättas för kritiska beroenden, som exempelvis, elektricitet, drivmedel och bemanning. Fler steg kan läggas till i kommunens RSA-arbete om det anses relevant för en samlad och ökad förmågeutveckling.

Varje nämnd och bolagsstyrelse ska ha en aktuell och långsiktig handlingsplan för reducering av de mest framträdande riskerna i verksamheten. Åtgärder kopplade till dessa risker ska integreras i verksamhetens ordinarie verksamhetsplanering.

Kommunstyrelsen ska varje mandatperiod ta fram en aggregerad RSA för kommunen som helhet. Den kommunövergripande RSA:n ska baseras på underlagen från nämnder och bolagsstyrelser, men ska ha ett särskilt fokus på övergripande risker. Den övergripande RSA:n ska redovisas i en rapport till Länsstyrelsen i Stockholms län enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Systematik i arbetet

Oavsett åtgärdsområde, åtgärd eller aktivitet utgör systematik i arbetet med civil beredskap nyckeln till möjlig framgång.

I det systematiska arbetet med civil beredskap ska riskhantering, kontinuitetshantering, risk- och sårbarhetsanalyser, omvärldsbevakning,

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtaelje.se
www.norrtaelje.se



kommunikation samt samverkan och geografiskt områdesansvar genomsyra och vara integrerade delar i arbetet.

Arbetet ska i så stor utsträckning som möjligt integreras i kommunens ordinarie styr- och ledningsmodell. Nämnder och bolagsstyrelser ska i samband med ordinarie verksamhetsplanering formulera egna mål och aktiviteter utifrån gällande lagstiftning, förordningar, föreskrifter och andra relevanta riktlinjer, handlingsprogram och anvisningar samt principerna om ansvar, likhet och närhet, de kommungemensamma målsättningarna i Mål och budget, Trygghets- och säkerhetsstrategin, de kommunövergripande riktlinjerna för säkerhet och beredskap samt sina verksamhetsspecifika planer för riskhantering, kontinuitetshantering samt risk- och sårbarhetsanalys.

Mål och aktiviteter ska på ett systematiskt och tydligt sätt leda till utveckling av verksamhetens kontinuitetssäkerhet i vardagen samt förmåga att hantera samhällsstörningar i fred eller under höjd beredskap.

Resurssättning

Utifrån principerna om ansvar, likhet och närhet ska verksamheternas arbete med civilberedskap primärt resurssättas inom ramen för verksamheternas ram- eller verksamhetsbudget.

För delar av kommunens centrala arbete med krisberedskap och civilt försvar ges statlig ersättning som ska användas enligt regleringarna i de överenskommelser som träffas nationellt mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och regioner (SKR).

Kommungemensamma åtgärder kan efter erforderliga beslut eventuellt finansieras av centrala medel inom ramen för de statliga ersättningarna.

Uppföljning

För att säkerställa att Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap ger den motståndskraft, förmåga att hantera samhällsstörningar och upprätthålla verksamheten som bedöms som nödvändig utifrån nationella, regionala och lokala analyser ska arbetet styras och följas upp inom ramen för kommunens ordinarie styrmodell.

Mål, aktiviteter och uppföljning ska på ett systematiskt och tydligt sätt leda till utveckling av verksamhetens kontinuitetssäkerhet i vardagen samt förmåga att hantera samhällsstörningar i fred eller under höjd beredskap.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



Arbetet med civil beredskap ska bedrivas med utgångspunkt i systematik, genomtänkta och relevanta metoder samt gemensamma mål. Arbetet ska dokumenteras, följas upp samt löpande utvecklas. Nämnder och bolagsstyrelser ska bidra till goda beslutsunderlag genom rapportering av lägesbilder, incidenter och samhällsstörningar. Rutiner och planer ska vara kända och lättillgängliga i verksamheten. Utbildning och övning som kompetenshöjande insatser ska utgöra centrala delar av utvecklingsarbetet inom i kommunen.

Prioriterade åtgärdsområden

Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap under 2024–2026 kommer fortsatt att ske utifrån de nationella och regionala krav som anges genom politiska inriktningar, lagar, förordningar och föreskrifter, bestämmelser samt överenskommelser.

För Norrtälje kommun handlar det om att förstärka hela verksamhetens förmåga att upprätthålla leveransen av tjänster och varor genom kontinuitetsplanering och kontinuitetshantering, att kontinuitetssäkra de samhällsviktiga verksamheterna och skapa förutsättningar för inriktning och samordning av lokalsamhällets samlade åtgärder för att hantera samhälls- störningar över hela hotskalan, från olyckor och katastrofer i fredstid till eskalerande gråzonsproblematik, krigsfara och ytterst ett väpnat angrepp mot Sverige eller annat land i vår närhet.

Dimensionerande för Norrtälje kommuns förmåga att upprätthålla samhällsviktig verksamhet i synnerhet och all verksamhet i allmänhet är de nationella utgångspunkterna för planeringen av totalförsvaret.

Dessa utgörs av FOI:s planeringsscenario Typfall 4 och Typfall 5 vilka inbegriper krigshandlingar på svenskt territorium. Dessa föregås av typfall 1–3, vilka bland annat inkluderar begränsade väpnade angrepp med fjärrstridsmedel mot civil infrastruktur resulterande i allvarliga konsekvenser för civilbefolkningen.

Utifrån dessa bör de samhällsviktiga verksamheterna inom Norrtälje kommun ha förmåga att upprätthållas helt avskärmat under sju dygn och under minst tre månader ska de samhällsviktiga verksamheterna kunna hantera konsekvenserna av en säkerhetspolitisk kris i Europa och Sveriges närområde som innebär allvarliga störningar i samhällets funktionalitet.

Under en del av de tre månaderna ska det planeras för att Sverige är i krig och att det pågår krigshandlingar på svenskt territorium med perioder av högintensiva strider och perioder med lägre stridsintensitet. Under de tre månaderna förutsätts

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



vidare att det råder höjd beredskap och att logistikflödena med omvärlden har begränsningar men inte är helt avbrutna.

Under 2020-talet kommer de strukturella och juridiska skillnader som länge gjorts mellan områdena krisberedskap och civilt försvar att ersättas av ett samlat arbetsområde som dessutom kommer behöva integreras med den vardagliga verksamhetens mindre dramatiska men mer frekventa och diversifierade krav på leveranssäkerhet på en alltmer komplex och osäker marknad.

För att öka motståndskraften och krishanteringsförmågan ska Norrtälje kommun vidta omfattande åtgärder med fokus på att öka kontinuitetssäkerheten i den vardagliga koncernverksamheten, öka krishanteringsförmågan samt accelerera den lokala uppbyggnaden av det civila försvaret i förhållande till nationellt gällande dimensionerande scenarier.

Särskilt fokus ska under perioden ägnas åt nedan angivna åtgärdsområden utifrån laga krav, nationella- och regionala överenskommelser och inriktningar, kommunens risk- och sårbarhetsanalys samt Norrtälje kommuns politiska inriktning.

Förstärkning av lednings- och samverkansförmågan

Norrtälje kommuns förmåga att leda och samordna arbetet inför, under och efter samhällsstörningar med grund i ansvarsprincipen ska förstärkas på central- och lokal nivå inom koncernen för högsta effektivitet. Initialt genom utveckling av gemensamma planer, styrdokument, riktlinjer, rutiner och instruktioner därefter genom utbildning och övning för implementering och skapande av organisatorisk förmåga.

Dimensionerande för kommunens lednings- och samverkansförmåga ska vara krigets krav utifrån nationellt dimensionerande scenarier.

Förstärkning av samhällsviktig verksamhet

De samhällsviktiga verksamheterna behöver systematisera analysen av risker, sårbarheter och beroenden samt genomförandet av åtgärder för att kontinuitetssäkra den egna verksamheten.

Under 2024–2026 ska särskilt fokus ägnas åt att implementera arbetet med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) till en grundläggande del i koncernverksamhetens kontinuitetsplanering och kontinuitetshantering. Där ingår:

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtaelje.se
www.norrtaelje.se



- Upprätta planer för kommunens krigsorganisation avseende verksamhetsområdena ledning och samordning, omsorgs- och utbildningsverksamhet, livsmedelsförsörjning, prioriterade delar av hälso- och sjukvården samt kommunalteknisk försörjning.
- Genomföra de åtgärder som krävs för att upprätthålla den samhällsviktiga verksamheten helt avskärmat under sju dygn och därefter på en skälig nivå under ytterligare tre månader.
- Förbereda kommunens stöd till Försvarsmakten inför och vid höjd beredskap och krig.

Förstärkning av förmågan att hantera samhällsstörningar

Koncernverksamheternas förmåga att hantera olika typer av samhällsstörningar ska förstärkas genom åtgärder baserade på risk- och sårbarhetsanalyser, kontinuitetsplanering, kontinuitetshantering, utbildning och övning samt systematiskt lärande genom uppföljning och utvärdering.

Under 2024–2026 ska särskilt fokus ägnas åt att utveckla kommuns förmåga att leda och samordna, sammanställa och rapportera lägesrapporter, bedriva kriskommunikation, kommunicera med stöd av teknik och metodik som tillämpas nationellt och regionalt, utveckla robusta trygghets- och informationspunkter för bruk i fred och under höjd beredskap samt utöva samverkan och ledning under störda förhållanden inklusive förmåga att dela information med robusthet och sekretess.

Förstärkning av försörjningsberedskapen

Koncernverksamheternas tillgång till sina kritiska beroenden ska bli mer robust. Utifrån helhetsperspektivet ska tillgången till de olika beroendena identifieras, prioriteras, säkras och fördelas så att verksamheterna kan upprätthålla sina leveranser av tjänster och varor.

Bemanning av kommunens krigsorganisation ska planeras i syfte att förstärka verksamheternas tillgång till personal i vardag, kris och krig.

Förstärkning av informations- och cybersäkerhet samt säkerhetsskydd

Det systematiska arbetet med informations- och cybersäkerhet samt säkerhetsskydd utgör en särskilt viktig komponent i kommunens kontinuitetssäkring av verksamheterna samt koncernens uppbyggnad av det civila försvaret.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrталje.se
www.norrталje.se



Under 2024–2026 ska Norrtälje kommuns systematiska säkerhetsarbete utvecklas enligt vad som anges i Policy- och Riktlinje för systematiskt säkerhetsarbete.

Förstärkning av invånarnas beredskap och försvarsvilja

Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap för ökad motståndskraft och förmåga att hantera samhällsstörningar handlar om att skydda och värna de individer som bor och vistas i Norrtälje. Samtidigt utgör individens egen beredskapsförmåga och vilja att hjälpa andra grundläggande förutsättningar för att kunna skydda det som ska värnas; individens trygghet och säkerhet, samhällets grundläggande värden, kommunens funktionalitet samt miljö och egendom.

Under 2024–2026 ska Norrtälje kommun öka invånarnas kunskap om det säkerhetspolitiska läget, totalförsvaret samt var och ens ansvar att värna civilbefolkningen, säkerställa samhällsviktiga funktioner och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld. Kommunens ska också öka invånarnas kunskap och förmåga att hantera samhällsstörningar i fred och under höjd beredskap.

Förstärkning av förmågan att ge och ta emot stöd

Enligt Regeringens Proposition för Totalförsvaret 2021–2025 är ett av målen för det civila försvaret att det civila försvaret ska bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld. För att kunna realisera kommunens stöd till Försvarsmakten inför och vid höjd beredskap ska planer för detta förberedas.

Samverkan Stockholmsregionen (SSR)

Hot och risker såväl som inträffade samhällsstörningar är ofta gränsöverskridande. Norrtälje kommun ingår i Samverkan Stockholmsregionen (SSR) för att skapa trygghet, säkerhet och effektiv hantering av samhällsstörningar i regionen – i vardag, kris och under höjd beredskap. Inom SSR utvecklas och etableras strukturer och rutiner för samordning och inriktning av hanteringen av samhällsstörningar på ett regionalt plan.

Norrtälje kommun ska under 2024–2026 fortsatt aktivt delta och vara pådrivande i utvecklingen av gemensamma arbetssätt samt följa de rutiner och strukturer som fastställs inom SSR för synergier och effektivitet i hanteringen av samhällsstörningar lokalt och regionalt.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



I samverkansarbetet inom SSR ingår även att aktörerna ska kunna ge och ta emot stöd i form av resurser och kompetens.

POSTADRESS

Box 800, 761 28 Norrtälje
Kommunstyrelsekontoret

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtaelje.se
www.norrtaelje.se