



**Kommunstyrelsekontoret, Stab- och
planeringsavdelningen**

Handläggare: Fredrik Sandell
Titel: Säkerhet- och beredskapsstrateg
E-post: Fredrik.sandell@norrtaelje.se

Till: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

1. Kommundirektören fastställer Riktlinje för hantering av samhällsstörningar 2024–2026 samt Utbildnings- och övningsplan för civil beredskap 2024–2026.
2. Beslutet gäller under förutsättning att kommunfullmäktige antar Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Norrtälje kommun ska vara en trygg och säker kommun med förmåga att hantera samhällsstörningar i fred och krig.

Detta kräver ett systematiskt arbete inom kommunen vilket inriktas med antagandet av Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026.

Ärendet

Beskrivning

Civil beredskap är samlingsbegreppet för krisberedskap och civilt försvar.

Kommunen ska enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap under varje mandatperiod.

Styrdokumentet som i Norrtälje kommun benämns Plan för Norrtälje kommuns arbetet med civil beredskap 2024–2026 anger kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med civil beredskap (krisberedskap och civilt försvar) i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund. Planen anger vidare inriktning för kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys, kommunens ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret samt vilken planering avseende civil beredskap som kommunen ska uppdatera eller utveckla under perioden 2024–2026.

Med anledning av att Sverige sedan 2015 återupptagit planeringen för civilt försvar och att utgångspunkten för arbetet med civilt försvar är krisberedskapen omfattar detta styrdokument även kommunens arbete utifrån Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar mellan MSB och SKR.

Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026 har två underordnade styrdokument; Riktlinje för hantering av samhällsstörningar 2024–2026 samt Utbildnings- och övningsplan för civil beredskap 2024–2026. Benämningarna utgör en kompromiss mellan nationell och lokal innebörd av riktlinje. Riktlinjen ska, trots ordets lokala innebörd, fastställas av kommundirektören för att den effektivt ska kunna utvecklas och anpassas till identifierade behov. Även utbildnings- och övningsplanen ska fastställas av kommundirektören för att öka förmågan att anpassa utbildningar och övningar till identifierade behov, erbjudanden om regionala och nationella utbildnings- och övningsinsatser samt eventuella reella påfrestningar som nedprioriterar utbildnings- och övningsaktiviteter.

Målgruppen för styrdokumentet är Norrtälje kommuns politiker och tjänstepersoner, inklusive bolag och kommunalförbund, samt entreprenörer som anlitas av kommunen. Styrdokumentet är primärt avsett att inrikta arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Den mer detaljerade planeringen på verksamhetsnivå i relation till planen, riktlinjen och utbildnings- och övningsplanen ska tas fram av respektive verksamhet.

Planen, riktlinjen och utbildnings- och övningsplanen har utformats utifrån nationella riktlinjer och principer för det svenska krishanteringssystemet samt den lagstiftning och den överenskommelse som styr kommunens arbete relaterat till krisberedskap och civilt försvar.

Lagkrav

I enlighet med lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap mellan MSB och SKR ska kommuner för varje mandatperiod fastställa ett styrdokument för kommunens krisberedskapsarbete.

Koppling till gällande styrdokument

I Mål och budget 2024–2026 fastslås att ett av Kommunfullmäktiges målområden är att Norrtälje ska vara en trygg kommun - i både vardag och kris. Ett av inriktningmålen inom målområdet är att säkerställa en god kommunal service även vid störningar och kriser. För realiserandet av detta utgör Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026 ett centralt styrdokument. Planen har även central betydelse för kommunens arbete relaterat till kommunens Trygghets- och säkerhetsstrategi, antagen av Kommunfullmäktige, KF §254, den 15 november 2021. Direkt kopplade till planen är de befintliga och uppdaterade dokumenten: Riktlinje för hantering av samhällsstörningar, Utbildnings- och övningsplan för civil beredskap, Reglemente för krisledningsnämnden och Instruktion för kommundirektören.

Planen har vidare koppling till det systematiska säkerhetsarbete som anges i Policy för systematiskt säkerhetsarbete, KF §269, antagen av Kommunfullmäktige den 14 december 2020 och Riktlinje för systematiskt säkerhetsarbete KS §234, antagen av Kommunstyrelsen den 30 november 2020.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Kommunen ska sedan tidigare ha förmåga att upprätthålla den samhällsviktiga kommunala verksamheten utifrån svensk lagstiftning, nationellt gällande överenskommelser mellan MSB och SKR samt de kravnivåer som anges i uppbyggnaden av krisberedskapen och det civila försvaret på lokal, regional och nationell nivå. Dessa krav har relativt stora ekonomiska konsekvenser på den kommunala ekonomin som i nuläget inte är finansiellt planerade. Dessa krav kommer ytterligare öka utifrån det förändrade omvärldsläget.

Ett antagande av Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026 innebär en inriktning av arbetet relaterat till de befintliga och kommande kravställningarna inom ansvarsområdet men medför inga direkta ekonomiska konsekvenser annat än den arbetstid som läggs på planering, utbildning och övning av berörd personal och förtroendevalda.

Förvaltningens analys och slutsatser

För att Norrtälje kommun ska ha förutsättningar att följa svensk lagstiftning, nationellt gällande överenskommelser mellan MSB och SKR samt nå de kravnivåer som anges i uppbyggnaden av krisberedskapen och det civila försvaret på lokal, regional och nationell nivå bedömer Kommunstyrelsekontoret att det är nödvändigt att kommunen antar styrdokumentet Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026.

Vid ett antagande av planen skapas förutsättningar för att systematiskt fortsätta det utvecklingsarbete som behövs och krävs för att uppfylla kommunens ambition att vara en trygg och säker kommun både i vardag och kris samt det ansvar som vilar på kommunen utifrån lagstiftningen och till lagstiftningen kopplade överenskommelser. I dagsläget befinner sig Norrtälje kommun inte på den nivå som krävs. Utifrån identifierade behov i kommunens risk- och sårbarhetsanalys samt erfarenheter utifrån arbetet med pandemihanteringen finns omfattande strukturella- och praktiska utvecklingsbehov inom så väl området krisberedskap som området civilt försvar.

Tidplaner

Kommunfullmäktige behandlar ärendet den 18 december 2023, och vid antagande av planen ska den gälla från 2024-01-01 till och med 2026.

Anette Madsen
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Johan Hernman
Stabs- och planeringschef
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

Bilaga 1 - Plan för Norrtälje kommuns arbete med civil beredskap 2024–2026

Bilaga 2 - Trygghets- och säkerhetsstrategi, antagen av Kommunfullmäktige, KF §254, den 15 november 2021

Bilaga 3 - Förlängd och justerad överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap 2023

Bilaga 4 - Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018–2020 med revideringar till och med 2023

Beslut skickas till

Samtliga kontor/förvaltningar i Norrtälje kommun

Samtliga kommunbolag

Samtliga kommunalförbund

Norrtälje kommuns författningssamling