



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§14

Dnr KS 2023-1350

Revidering av kommunala ordningsföreskrifter Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar:

1. anta ny bestämmelse i 12 § kommunala ordningsföreskrifter om tillståndsplikt för passiv pengainsamling,
2. stryka hänvisning till kommunens föreskrifter om torghandel i 2 § kommunala ordningsföreskrifter,
3. ändringarna ska träda i kraft den 1 april 2024 eller den senare tidpunkt då länsstyrelsen godkänt ändringarna.

Sammanfattning av ärendet

I de lokala ordningsföreskrifterna för Norrtälje kommun finns bestämmelser om hur den allmänna ordningen på offentlig plats ska upprätthållas. Ordningsföreskrifterna kompletteras med en bestämmelse om tillståndsplikt för passiv pengainsamling (tiggeri) inom vissa avgränsade områden. Syftet med regleringen är att upprätthålla ordningen på offentlig plats samt införa ett trygghetsskapande verktyg. Polismyndigheten handlägger ansökningar om tillstånd och äger rätt att ta ut en avgift för de tillstånd som myndigheten utfärdar.

En hänvisning till kommunens föreskrifter för torghandel utgår ur de lokala ordningsföreskrifterna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande avseende reviderade ordningsföreskrifter.

Bilaga 1 Reviderade lokala ordningsföreskrifter

Bilaga 2 Norrtälje centrum

Bilaga 3 Norrtäljeporten

Bilaga 4 Flygfältets handelsområde

Bilaga 5 Knutbytorg

Bilaga 6 Rimbo ica

Bilaga 7 Rimbo centrum

Bilaga 8 Hallstavik C

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bilaga 9 Hallstavik Tempo
Bilaga 10 Bergshamra
Bilaga 11 Älmsta
Bilaga 12 Remissvar polismyndigheten

Beslutande sammanträde

Reservationer

Ulrika Falk (S) meddelar att Socialdemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Per Lodenius (C) meddelar att Centerpartiet reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Yrkanden

Andrea Kronvall (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag till beslut.

Ulrika Falk (S) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska återremittera ärendet med motiveringen att kommunstyrelsekontoret behöver inhämta synpunkter från berörda fastighetsägare.

Per Lodenius (C) yrkar bifall på Ulrika Falk (S) återremissyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott avser att behandla ärendet idag eller om de avser att återremittera ärendet i enlighet med Ulrika Falks (S) förslag som bifalls av Per Lodenius (C), och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott avser att behandla ärendet idag.

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag, som bifalls av Andrea Kronvall (SD), och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

Länsstyrelsen i Stockholms län

Polismyndigheten

Juridikenheten

Författningssamlingen

Paragrafen är justerad



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare Sandra Bombas
Titel: chefsjurist
E-post: sandra.bombas@norrtalje.se

Till Kommunstyrelsens arbetsutskott

Revidering av kommunala ordningsföreskrifter

Passiv pengainsamling

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar:

1. anta ny bestämmelse i 12 § kommunala ordningsföreskrifter om tillståndsplikt för passiv pengainsamling,
2. stryka hänvisning till kommunens föreskrifter om torghandel i 2 § kommunala ordningsföreskrifter,
3. ändringarna ska träda i kraft den 1 april 2024 eller den senare tidpunkt då länsstyrelsen godkänt ändringarna.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

I de lokala ordningsföreskrifterna för Norrtälje kommun finns bestämmelser om hur den allmänna ordningen på offentlig plats ska upprätthållas. Ordningsföreskrifterna kompletteras med en bestämmelse om tillståndsplikt för passiv pengainsamling (tiggeri) inom vissa avgränsade områden. Syftet med regleringen är att upprätthålla ordningen på offentlig plats samt införa ett trygghetsskapande verktyg. Polismyndigheten handlägger ansökningar om tillstånd och äger rätt att ta ut en avgift för de tillstånd som myndigheten utfärdar.

En hänvisning till kommunens föreskrifter för torghandel utgår ur de lokala ordningsföreskrifterna.

Ärendet

Beskrivning

I kommunstyrelsens verksamhetsplan för 2023-2025 har stab- och planeringsavdelningen under målområde 7: Norrtälje kommun ska vara en inkluderande kommun som främjar människors egenmakt, livskvalitet och egenförsörjning fått uppdraget att *Införa krav på tillstånd för passiv pengainsamling*.

Under det senaste decenniet har personer som tigger blivit en vanlig syn runt om i Sverige. Rapporter från rikspolisstyrelsen och Europol visar att stora delar av tiggeriverksamheten är organiserad och att utsatta människor utnyttjas av kriminella ligor för att tigga.

Tiggeri påverkar stadsbilden och kan av vissa upplevas som en otrygghetsfaktor, särskilt när det förekommer på platser där många människor rör sig, exempelvis utanför butiker, bankomater, restauranger och återvinningsstationer.

En kommun får meddela de föreskrifter som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Enligt 1 kap. 2 § ordningslagen är en offentlig plats bland annat allmänna vägar samt



gator, torg och andra platser som i detaljplanen redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål. Kommunen får vidare bestämma att anläggningar för lek, idrott, camping och friluftsliv, badplatser, järnvägsområden, begravningsplatser eller andra sådana områden ska jämsställas med offentlig plats, under förutsättning att områdena är tillgängliga för allmänheten.

En bedömning ska göras av om det behövs en föreskrift för att upprätthålla den allmänna ordningen. Det bör vägas in i bedömningen om bestämmelsen är proportionerlig i förhållande till situationen och de eventuella problem med ordningsstörningar som kan uppstå. Ju mer avgränsat ordningsföreskriftens område är, desto mer ingripande tillåts föreskriften vara. Föreskriften måste ha ett sakligt innehåll och vara möjlig att förstå och tillämpa.

Under de senaste åren har passiv pengainsamling förekommit på kommunens gator och torg, med varierande frekvens. I vissa perioder har det dagligen förekommit att personer suttit vid bland annat matvaruaffärer för att samla in pengar, eller ägnat sig åt att samla in återvinningsavfall på olika platser i kommunen.

Det kan konstateras att det finns ett behov av en reglering för att ordningen och säkerheten ska kunna upprätthållas på offentlig plats i kommunen. En tillståndsplikt innebär att polisen kan ingripa när en person saknar tillstånd. Kommunstyrelsekontorets förslag är därför att införa tillståndsplikt för insamling av pengar på följande offentliga platser i Norrtälje kommun, kartor bilagerade.

Norrtälje stad, stadskärnan, enligt bilaga 2
Norrtäljeporten, enligt bilaga 3
Flygfältets handelsområde, enligt bilaga 4
Knutby torg, enligt bilaga 5
Rimbo, Ica, enligt bilaga 6
Rimbo, centrum, enligt bilaga 7
Hallstavik, centrum enligt bilaga 8
Hallstavik, Tempo, enligt bilaga 9
Bergshamra, enligt bilaga 10
Älmsta, enligt bilaga 11

Inom de utmärkta platserna vistas många personer varje dag på grund av den affärsverksamhet som bedrivs där. Det är viktigt att upprätthålla tryggheten för invånare och besökare i stadsrummet och tiggeriet kan uppfattas som en störning samt skapa en känsla av otrygghet hos delar av befolkningen.

Tillståndet innebär att kommunen/polisen får överblick över vilka personer som försörjer sig på det här sättet. Kommunstyrelsekontoret bedömer att det inte är oproportionerligt att införa tillståndsplikt på vissa offentliga platser, där det bedrivs affärsverksamhet och där många människor vistas. För att förhindra att tiggeriverksamheten sprids till fler platser i kommunen har offentliga platser där det bedöms finnas risk att tiggeri/passiv pengainsamling kan bli vanligare framöver inkluderats i förslaget. Den som ägnar sig åt passiv pengainsamling utan tillstånd riskerar penningböter.

Utöver en ny bestämmelse i ordningsföreskrifterna stryks en hänvisning till kommunala föreskrifter om torghandel i en av de inledande bestämmelserna i ordningsföreskrifterna. Skrivningen är inaktuell då kommunen inte har några föreskrifter om torghandel.

Lagkrav

Enligt ordningslagens (1993:1617) 3 kap. 8 § får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

I 8 kap 13 § regleras att kommuners beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter omedelbart anmälas till länsstyrelsen, som har att pröva om ändringarna strider mot ordningslagens bestämmelser.



Samberedning

Ärendet har remitterats till polismyndigheten. Polismyndigheten har inkommit med synpunkter på gränsdragningar för de utmärkta platserna. Synpunkterna har beaktats i det förslag som nu läggs fram för beslut.

Koppling till gällande styrdokument

Enligt trygghets- och säkerhetsstrategin ska Norrtälje vara en trygg och säker kommun – i både vardag och kris. Kommunen har en övergripande strategi om att stärka tryggheten på gator och torg. Det satsas på trygghetsrelaterade och brottsförebyggande insatser. Aktuellt förslag ligger i linje med detta eftersom det har som syfte att öka tryggheten och säkerheten inom kommunen.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Ändring av lokala ordningsföreskrifter medför inga direkta kostnader eller intäkter för kommunen. Polismyndigheten äger rätt att ta ut en avgift för tillstånd som myndigheten utfärdar. Beslut om tillståndets längd och avgiftens storlek fastställs av polismyndigheten.

Förvaltningens analys och slutsatser

En kommuns beslut om att anta, ändra eller upphäva föreskrifter i de lokala ordningsföreskrifterna ska anmälas till länsstyrelsen, som inom tre veckor ska ta ställning till om kommunens beslut är förenligt med ordningslagens bestämmelser. Länsstyrelsens tid för prövning av ordningsföreskrifterna får även förlängas till högst två månader. Beaktat detta kan de justerade ordningsföreskrifterna träda i kraft den 1 februari 2024 eller den senare tidpunkt då länsstyrelsen godkänt ordningsföreskrifterna.

Tidplaner

Kommunfullmäktige föreslås behandla ärendet vid sammanträde den 19 februari 2024. Ändringarna ska därefter omedelbart anmälas till länsstyrelsen. Beaktat länsstyrelsens hantering beräknas ändringarna kunna träda i kraft från och med 1 april 2024.

Anette Madsen
Kommundirektör
Kommunstyrelsen

Johan Hernman
Stabs- och planeringschef
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

1. Reviderade lokala ordningsföreskrifter
Bilaga 2-11 kartor över avgränsade områden enligt nedan
2. Norrtälje stad, stadskärnan
3. Norrtäljeporten
4. Flygfältets handelsområde
5. Knutby torg
6. Rimbo, Ica,
7. Rimbo, centrum



8. Hallstavik, centrum
9. Hallstavik, Tempo
10. Bergshamra
11. Älmsta
12. Polismyndighetens remissvar

Beslut skickas till

Länsstyrelsen i Stockholms län
Polismyndigheten
Juridikenheten
Författningssamlingen

Beslutsnivå och datum	Kommunfullmäktige 2024-02-19
Diarienummer	KS 2023-1350
Ersätter	Lokala ordningsföreskrifter för Norrtälje kommun, beslutad 21 februari oktober 2022
Giltighet	Tillsvidare
Ansvar	Kommunfullmäktige

Lokala ordningsföreskrifter för Norrtälje kommun

1 §

Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap ordningslagen (1993:1617).

Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Norrtälje kommun skall upprätthållas.

2 §

Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser inom kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap 2 § första stycket 1-4 ordningslagen om inte annat anges. 18 §, avseende fyrverkerioch andra pyrotekniska varor, är tillämplig i hela kommunen med stöd av 3 kap 9 § ordningslagen.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
För områden som kommunen har upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.	

3 §

Vid tillämpningen av 3 kap ordningslagen och dessa föreskrifter skall, med stöd av 1 kap 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämföras med offentlig plats:

- Motionsspår
- Kommunens allmänna badplatser, angivna i bilaga 1.
- Skolgårdar och parklekar
- För allmänheten tillgänglig kyrkogård
- Allmänna idrottsplatser
- Allmänna vandrings- och cykelleder

4 §

Innan Polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11-12 och 18-19 §§ bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor m.m.

5 §

Vid lastning, forsling, lossning och annan hantering skall den som är ansvarig för åtgärden göra vad som

behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att brandposter, brandsläckningsutrustningar och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Vad som gäller för den ansvariga gäller också för den som uppdras att utföra åtgärden för den ansvariga.

Schaktning, grävning m.m.

6 §

Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning eller annat liknande arbete skall se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Vad som gäller för den ansvariga gäller också för den som uppdras att utföra åtgärden för den ansvariga.

Störande buller

7 §

Arbete som orsakar störande buller för personer på offentliga platser, t.ex. stenkrossning, pålning och nitning, får inte ske utan Polismyndighetens tillstånd.

Containrar

8 §

Ägaren eller nyttjanderättsinnehavaren till en container, som skall ställas upp på en offentlig plats, är skyldig att tydligt märka containern med ägarens eller nyttjanderättsinnehavarens namn, adress och telefonnummer.

Vid utplacering av container ska brandrisk beaktas samt hänsyn tas till gång- och cykeltrafik.

Markiser, flaggor och skyltar m.m.

9 §

Markiser, flaggor, skyltar och andra liknande föremål får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,20 meter eller över en körbana på lägre höjd än 4,50 m. Dessa får ej heller täcka trafikskylt eller trafiksignal samt hindra framkomlighet eller riskera skada på person eller egendom.

10 §

Affischer, annonser, ljusprojiceringar eller liknande anslag får inte utan tillstånd av Polismyndigheten ~~ant~~ skriftligt godkännande från fastighetsägare sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats.

Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

11 §

Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av Polismyndigheten.

Insamling av pengar

12 §

Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om insamlingen inte utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst, offentlig tillställning eller om det är en hjälporganisation som samlar in pengar.

När insamlingen skall ske i samband med framförande av gatumusik krävs inte tillstånd.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<i>Polismyndighetens tillstånd krävs för passiv pengainsamling inom områden som framgår av kartor i bilaga 10-19.</i>

Camping och bosättningar

13 §

Camping i tält, husvagn, husbil, bil, övernattning utomhus eller bosättning får inte ske på offentlig plats och inte heller på de områden som jämställts med offentlig plats i 3 §, såvida marken inte upplåtits för eller särskilt inrättats för sådant ändamål eller Norrtälje kommun eller annan markägarebestämt att camping eller bosättning under viss tid får äga rum där.

Förtäring av alkohol

14 §

Spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker med en alkoholhalt överstigande 2,25 volymprocent får inte förtäras utomhus och på offentlig plats, under andra förhållanden än i samband med tillåten utskänkning, inom följande områden:

Norrtälje tätort, karta se bilaga 2.

- Inom ett område som begränsas av Götgatan med en förlängning norrut till Norrtäljeån
Längs Norrtäljeån till Trädgårdsgatans förlängning
Estunavägen till korsningen Stockholmsvägen – Hantverkaregatan – Baldersgatan
Baldersgatan till korsningen Bangårdsgatan
Bangårdsgatan till korsningen Bältartorpsgatan
Bältartorpsgatan till korsningen Vegagatan
Vegagatan till korsningen Port Arthurgatan
Port Arthurgatan/Pilgatan med en förlängning söderut i hamnbassängen
Österut i hamnområdet i höjd med östra delen av tomt nr 3 i kv Fiskaren
Villagatan – Gustaf Adolfs väg – Stegelbäcksgatan västerut till korsningen
Götgatan
- Inom ett område vid Kärleksuddens badplats i enlighet med karta, bilaga 3. (finns ej inlagt i remissen)
- Inom ett område vid Lommarbadet i enlighet med karta, bilaga 4. (finns ej inlagt i remissen)

Rimbo

Inom ett område kring f.d. järnvägsstationen och järnvägsparken, se karta, bilaga 5.

Hallstavik

Inom ett område kring Hallstaviks centrum, se karta, bilaga 6.

Hundar

15 §

Hundens ägare, den som tagit emot en hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 16 och 17 §§. Det som sägs i dessa paragrafer gäller inte för ledarhund för synskadad person, service- och signalhund för funktionshindrad person eller för hund i polis- eller räddningstjänst.

16 §

Hunden ska hållas kopplad på offentlig plats med undantag av de områden där kommunen anordnat hundrastplats. Hundar får inte vistas på allmän badplats från och med 15 maj till och med 15 september. När en hund inte hålls kopplad skall den ha halsband på sig med ägarens namn, adress och telefonnummer.

17 §

På offentlig plats inom detaljplanelagt område, där kommunen är huvudman, skall föreningar efter hund plockas upp. Vidare skall föreningar efter hundar plockas upp på gator, vägar och torg inom områden med tydlig stadsprägel samt områden av friluftskaraktär, badstränder och motionsspår.

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

18 §

Användande av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor kräver tillstånd utom på nyårsafton mellan klockan 21:00-01:00.

Det är förbjudet att använda pyrotekniska varor närmare än 200 meter från Norrtälje sjukhus, Roslagens sjukhus och inom område markerat som riksintresse för kulturmiljövård i Norrtälje stad (se bilaga 7-9 för uppskattning av förbudsområde runt objekten).

Luftvapen m.m.

19 §

Luftvapen, fjädervapen, paintballvapen eller replikor av vapen får inte, utan tillstånd av Polismyndigheten, bäras eller användas på offentlig plats.

Ridning och löpning

20 §

Ridning får inte ske i följande motionsspår:

Motionsspåret i Vigelsjö, Norrtälje med vidhängande/anslutande motionsspår (Färsna och Öster Knutby), motionsspåret på Nordrona samt motionsspåret i Rimbo.

Löpning får inte ske i följande, i motionsspår anlagda skidspår:

Skidspåret i Vigelsjö, Norrtälje med vidhängande/anslutande skidspår (Färsna och Öster Knutby), skidspåret på Nordrona samt skidspåret i Rimbo.

Ridning är inte tillåtet på allmänna badplatser, parker och anläggningar för annan utomhusidrott än ridning.

Adressnummerskyltar

21 §

Bebyggd fastighet som tilldelats adressnummer skall vara försedd med särskild adressnummerskylt. Sådan skylt ska vara uppsatt på väl synlig plats tätt ovanför eller invid sidan av byggnadens ingång. Det åligger fastighetsägaren att på egen bekostnad anskaffa, sätta upp och underhålla adressnummerskylt.

Avgift för att använda offentlig plats

22 §

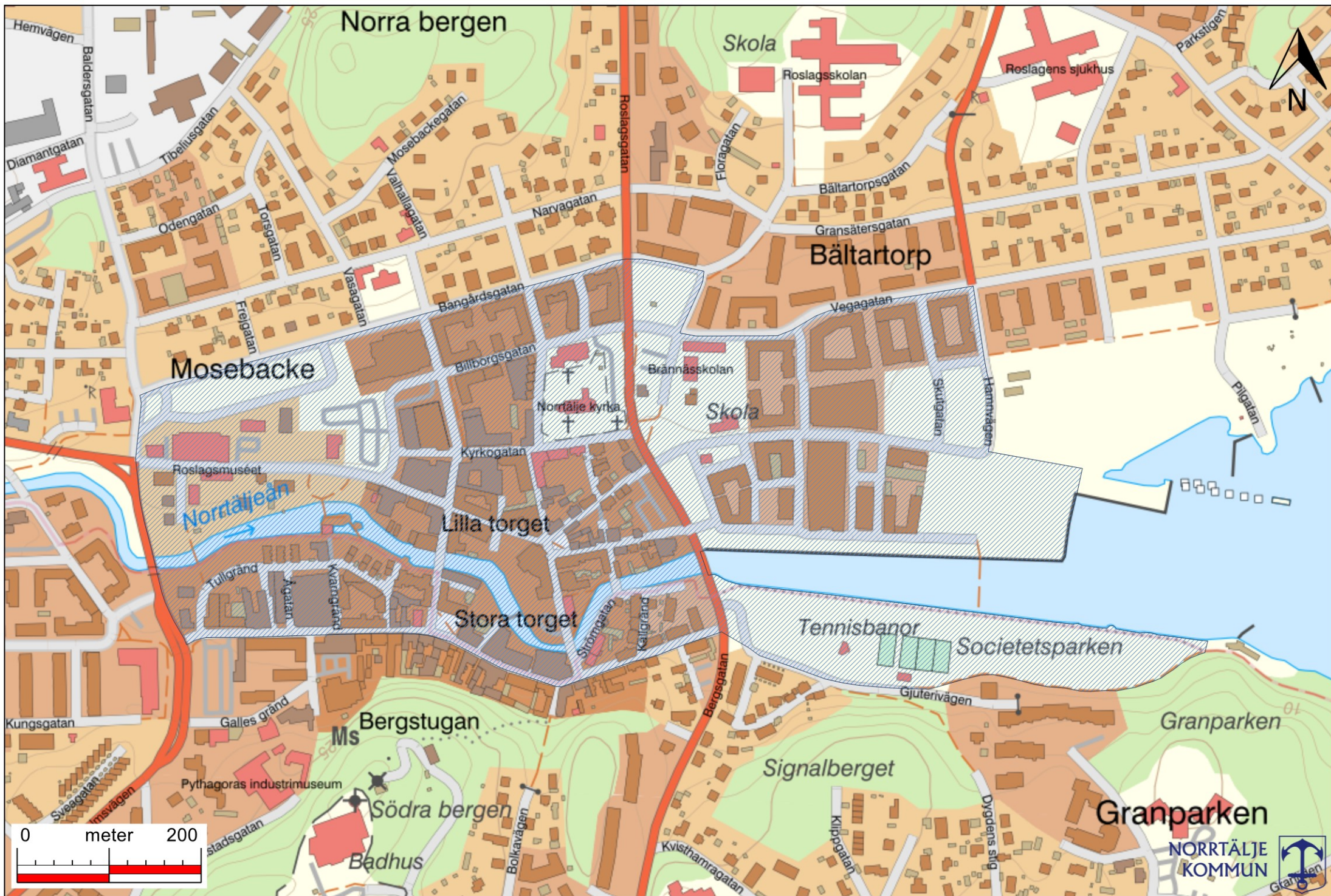
För användning av offentlig plats har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.

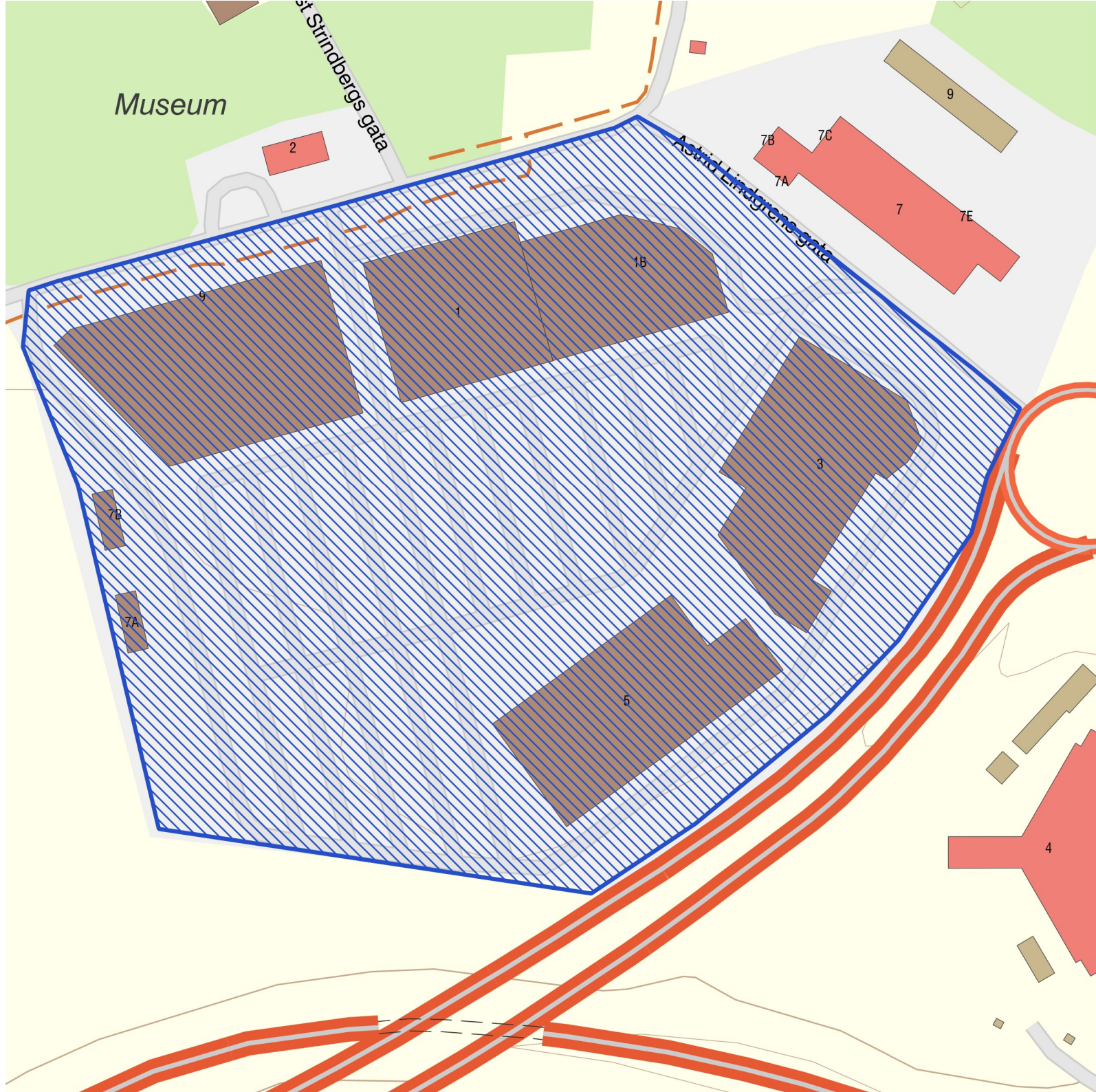
Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

23 §

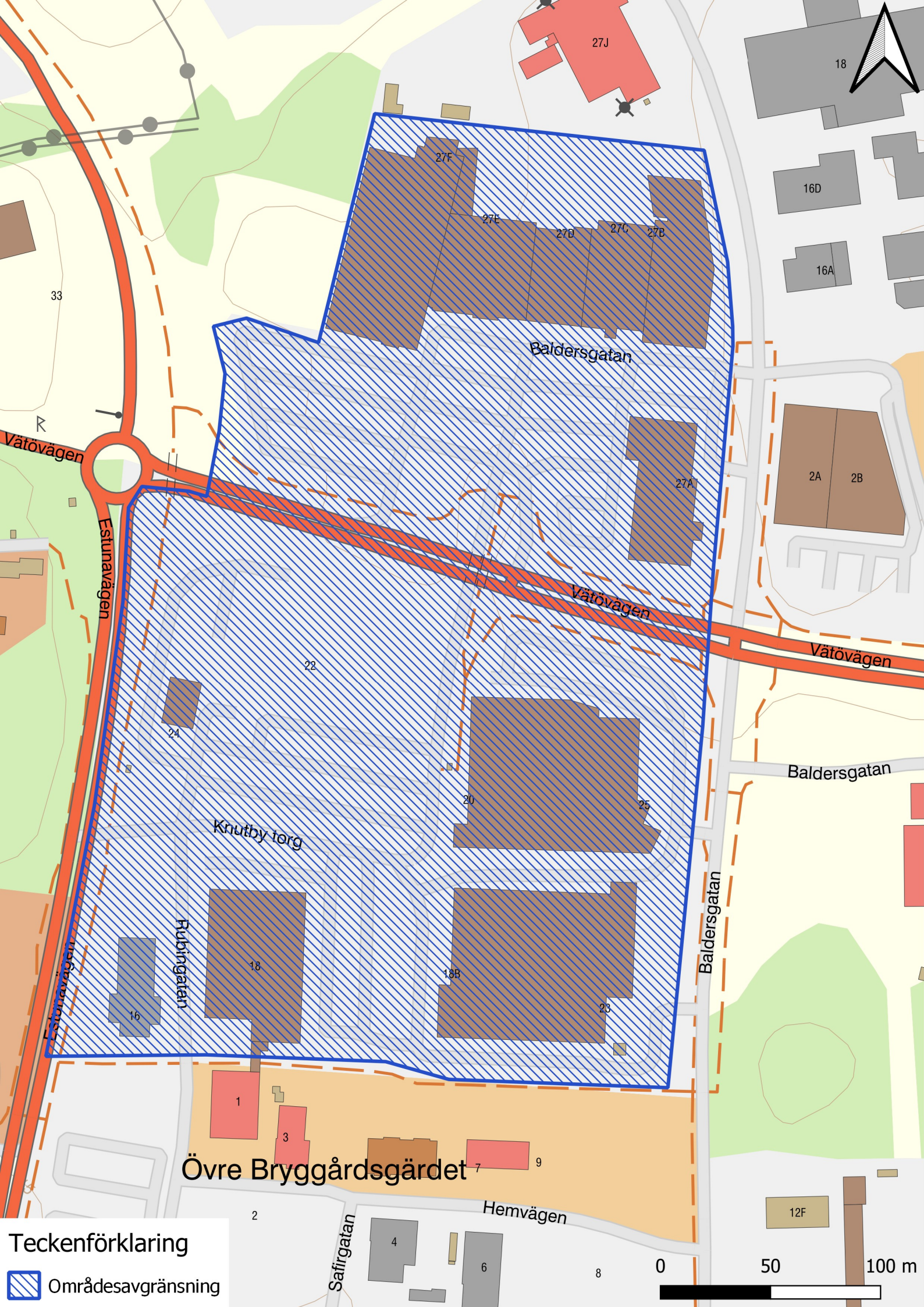
Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5-9 §§, 10 § förstastycket, 11 §, 12 § första stycket, 13-14 §§, 16-21 §§ kan dömas till penningböter enligt 3 kap 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om föreläggande och förverkande

Norrtälje centrum







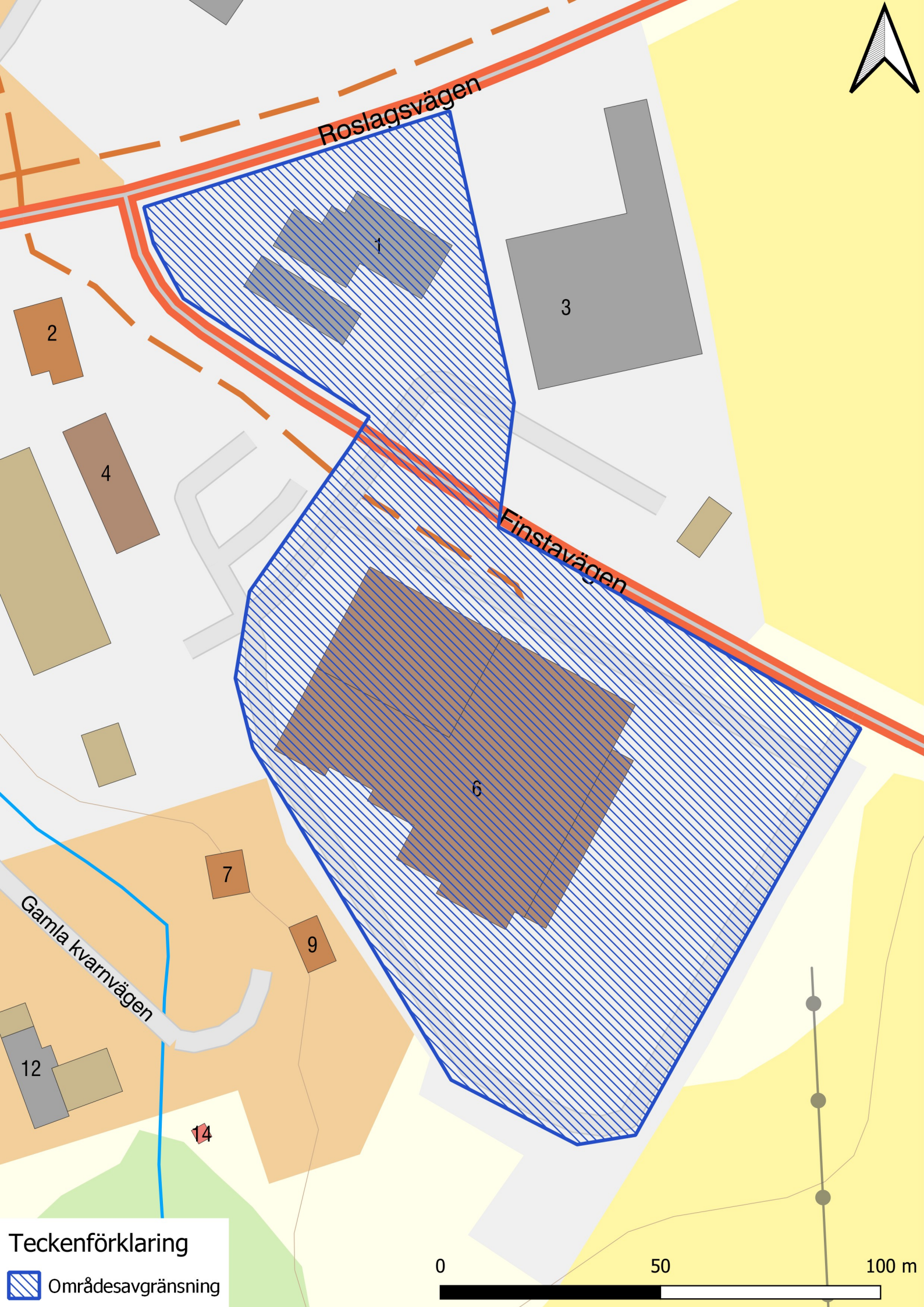


Övre Bryggårdsgärdet

Teckenförklaring

 Områdesavgränsning





Roslagsvägen

Finstavägen

Gamla kvarnvägen

2

4

7

9

1

3

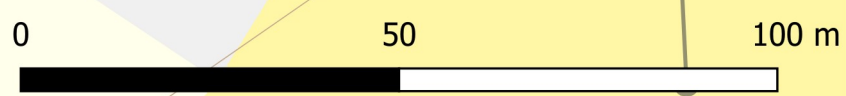
6

12

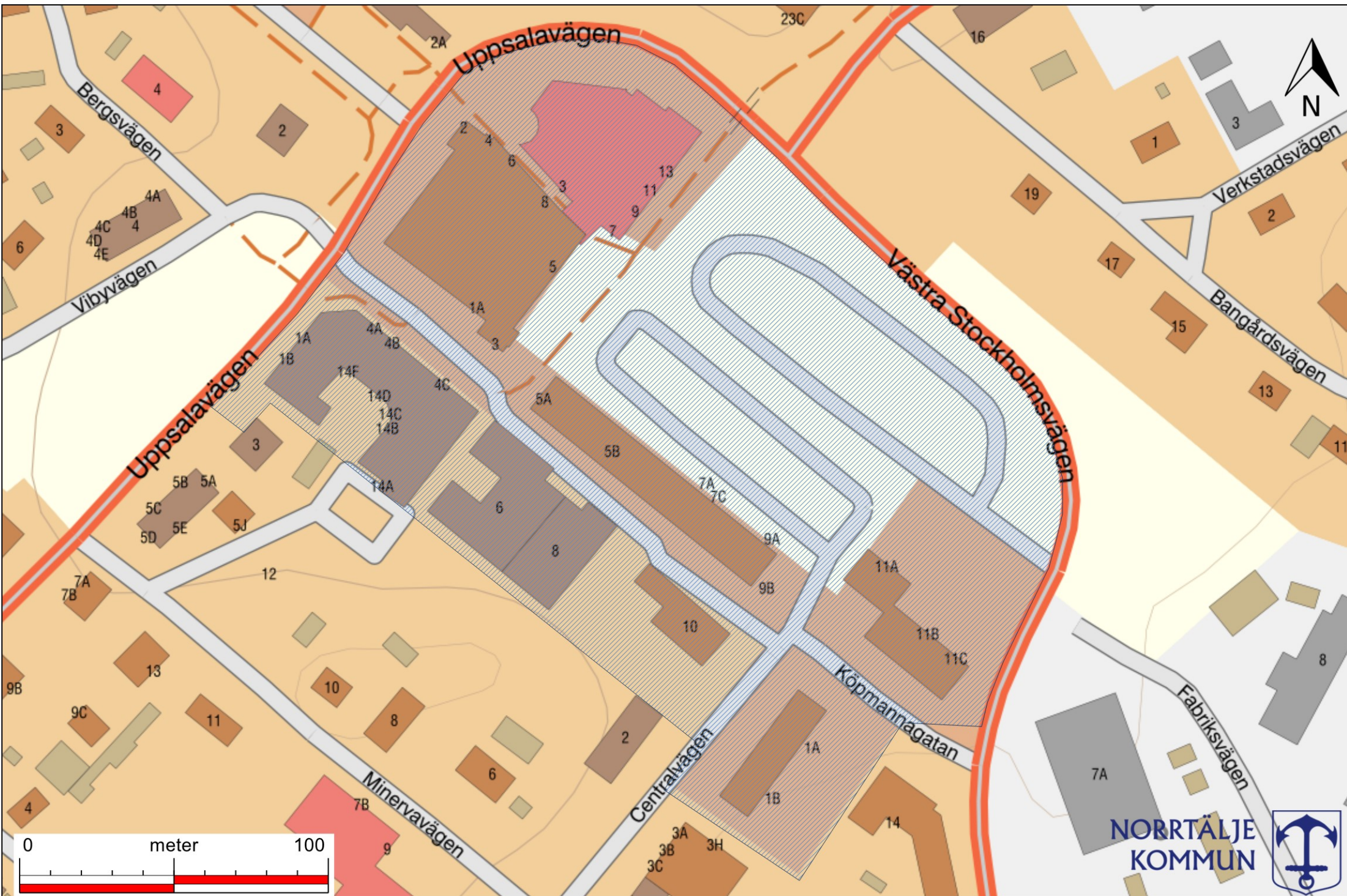
14

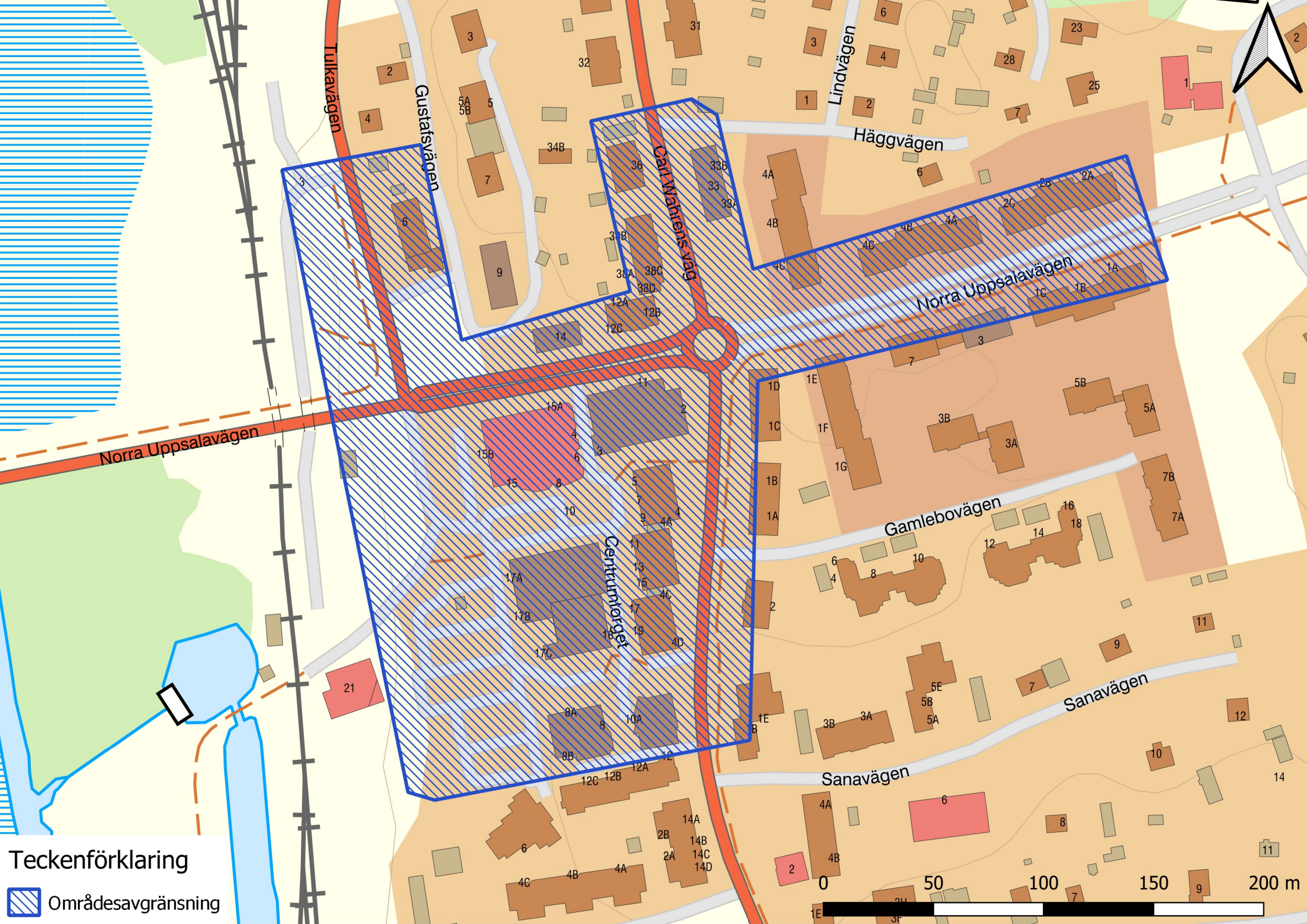
Teckenförklaring

 Områdesavgränsning



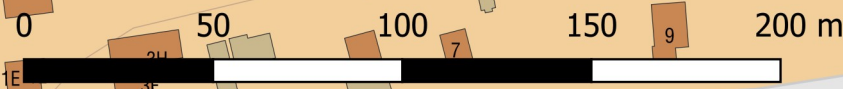
Rimbo

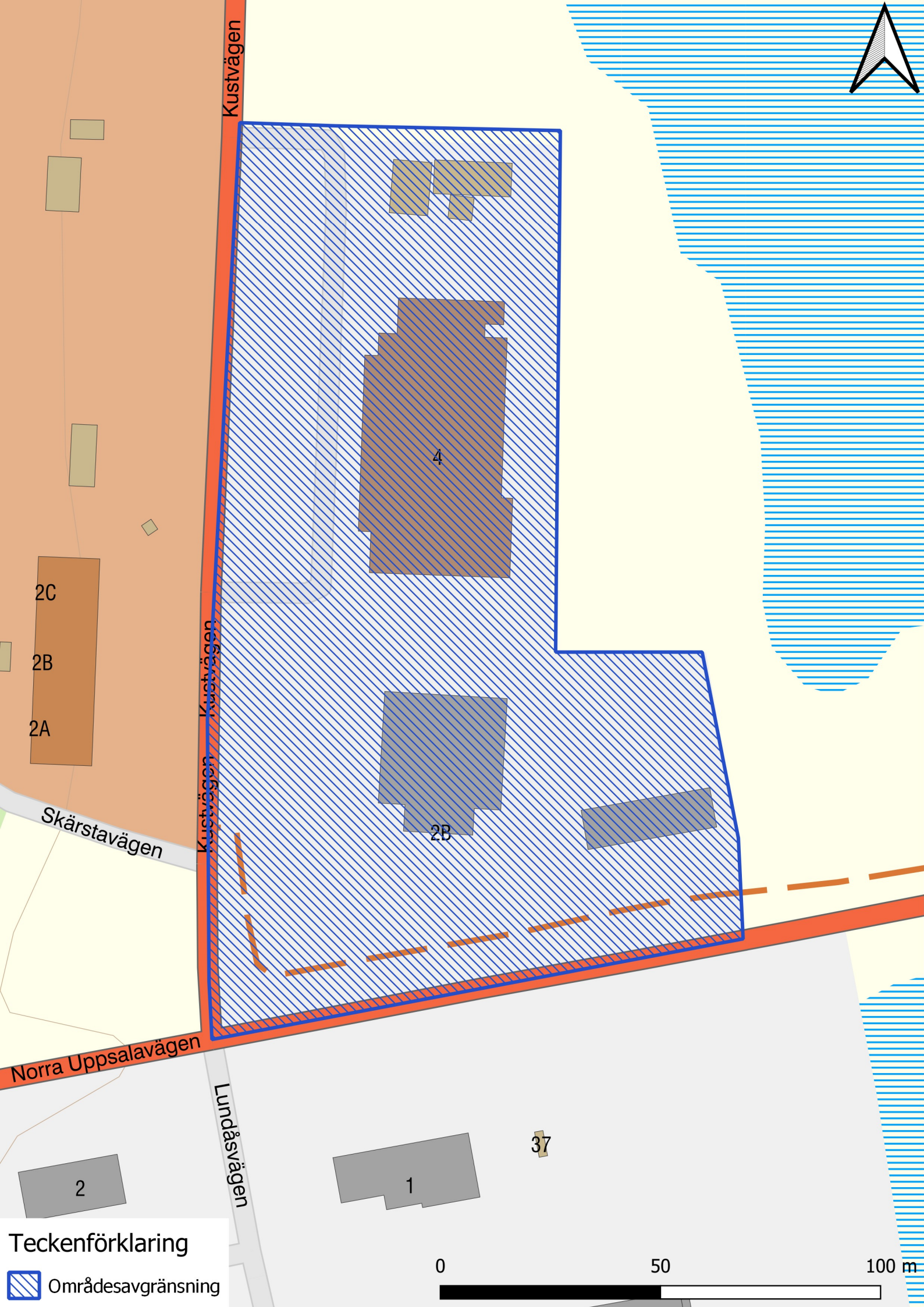
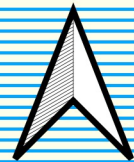




Teckenförklaring

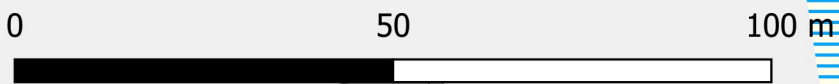
 Områdesavgränsning



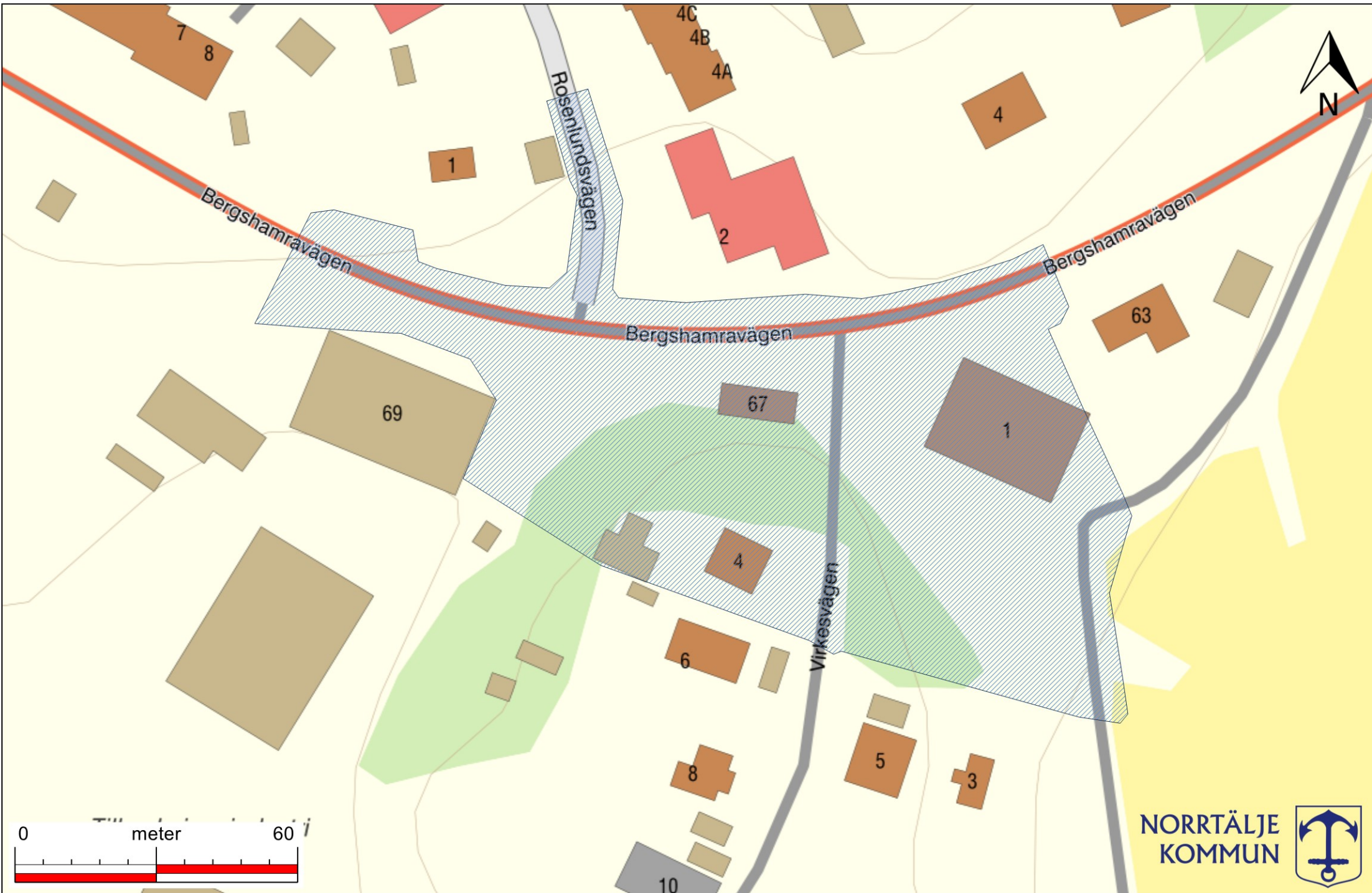


Teckenförklaring

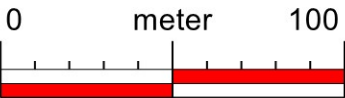
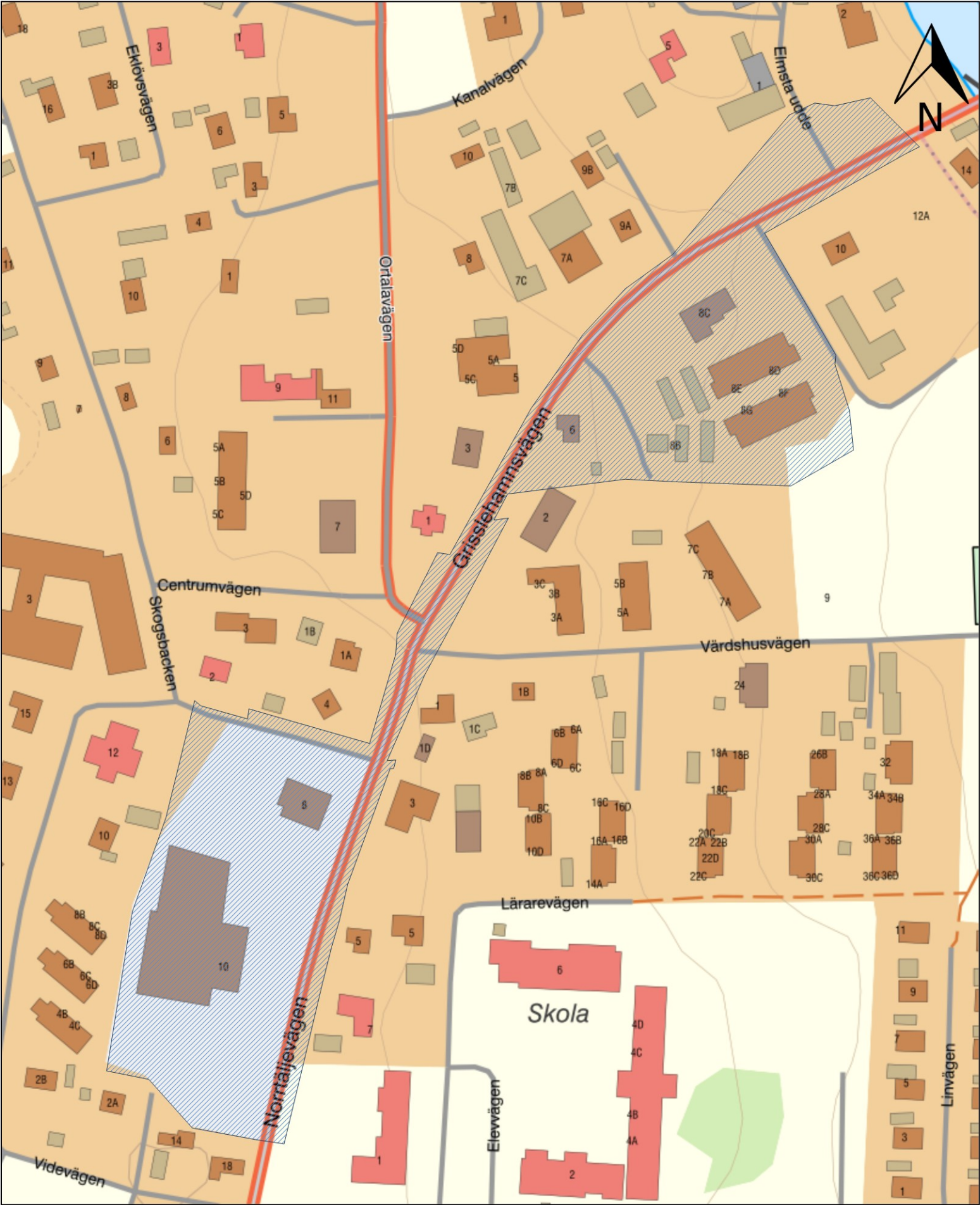
 Områdesavgränsning



Bergshamra



Älmsta



2023-11-07

Polismyndigheten

LPO Norrtälje/ Kommunpolisen

Svar på "Remiss till LPO Norrtälje, Norrtälje kommuns förslag till revidering av ordningsföreskrifter"

Tankar gällande bilagor till ordningsföreskrifterna:

Bilaga 2:

Uppdatera kartbilden över området så att gränserna kan markeras korrekt (hamnparken med omgivande gatumiljö).

Bilaga 4:

Utöka området söder om Radarvägen för att få med återvinningscentralen belägen utmed Radarvägen. Detta område har under tidigare år bevistats av personer som tiggde om pengar samt erbjöd sin hjälp mot betalning.

Bilaga 7:

Oklart med kontinuiteten gällande bussområdet. I Hallstavik, Älmsta respektive Norrtälje är busstations områdena medtagna i ytan där tillstånd kommer krävas för penninginsamling. Varför är inte busstation området i Rimbo med?

Bilaga Bergshamra:

Fundering: Syfte/anledning med den utdragna ytan öster ut med Bergshamravägen?

Bilaga Älmsta:

Fundering: Syfte/anledning till varför 2 st fastigheter i områdets södra gränsdragning är med i ytan?

Kommunpolisen LPO Norrtälje

Jesper Emilsson, 0730-922750

Carola Wiklund, 070-2024140