



Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) mellan Norrtälje kommun och Stiftelsen Tryggare Sverige 2025 - 2026

1. Parter och avtalad överenskommelse

Denna överenskommelse är ett Idéburet offentligt Partnerskap mellan Stiftelsen Tryggare Sverige (org.nr. 802426-0450) (nedan kallad Stiftelsen) och Norrtälje kommun (org. nr 212000-0217) (nedan kallad Kommunen).

Stiftelsen är en partipolitiskt och religiöst obunden NGO (non governmental organization) som drivs utan bakomliggande vinstintresse. Stiftelsens syfte är att förbättra hjälpen till brottsdrabbade och att främja utvecklingen inom det brottsförebyggande området. Arbetet är inriktat på att erbjuda nya idéer, nya samverkansformer och nya lösningar.

Norrtälje kommun är till ytan Stockholms läns största kommun. Kommunen har ca 66 000 invånare varav ungefär hälften bor i tätorter geografiskt spridda i kommunen, och hälften på landsbygden och i skärgården.

Kommunen arbetar aktivt med trygghet och brottsförebyggande insatser genom flera initiativ och samarbeten. Effektivt brottsförebyggande arbete kräver samarbete mellan olika aktörer, inklusive kommunens förvaltningar, näringsliv och ideella organisationer. Genom att kombinera resurser och kompetenser kan sannolikheten för brott minskas och tryggheten öka.

2. Syfte och värdegrund för partnerskapet

Parternas överenskommelse utgör ett partnerskapssamarbete inom offentligt finansierad välfärdsverksamhet och syftar till att uppnå ett allmännyttigt samhällligt mål. Partnerskapet innebär att Kommunen och Stiftelsen ingår ett samarbete med syftet att utveckla och stärka det kunskapsbaserade brottsförebyggande arbetet inom Norrtälje kommun genom att utöka befintliga brottsförebyggande åtgärder samt implementera nya åtgärder, och därigenom tillsammans minska brottsligheten och öka tryggheten i kommunen som helhet och i dess olika kommundelar.

Den huvudsakliga inriktningen för samarbetet tar sin utgångspunkt i ett antal aktiviteter där parterna samarbetar kring strategiskt och operativt brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet samt utbildning och kompetensutveckling inom det brottsförebyggande och trygghetsskapande området.

Inom ramen för samarbetet bidrar Stiftelsen med:

- stöd i det strategiska brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet med särskilt fokus på processer, system och organisatoriska lösningar,



- stöd i det operativa brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet med särskilt fokus på framtagande av lägesbilder, genomförande av orsaksanalyser, trygghetsanalyser samt utarbetande av åtgärder och aktivitetsplaner,
- tillhandahållande av utbildning, kompetensutveckling och rådgivning med fokus på brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete.

Kommunen bidrar med:

- resurs för att samordna insatser tillsammans med stiftelsen,
- skapa kontaktytor mellan olika aktörer som polis, socialtjänst, skolor och frivilligorganisationer,
- under projektets gång öka medvetenheten om brottsförebyggande åtgärder bland invånare och företag,
- tillhandahålla resurser som lokaler och personal för olika brottsförebyggande projekt och initiativ,
- arbeta nära lokala föreningar, företag och invånare för att skapa en tryggare och mer sammanhållen kommun.

Parterna har en gemensam tro på att samverkan är gynnsamt. I partnerskapet går båda parter in med målet att utvecklas tillsammans och lära av varandra för få ut mer effekt av sitt arbete. Inom ramen för partnerskapet får Kommunen möjlighet att ta del av Stiftelsens expertis och erfarenhet, och Stiftelsen ges möjlighet att utveckla och förbättra sitt arbetssätt, kompetens samt vidga sina nätverk.

Värdegrunden i detta samarbete utgår från parternas gemensamma intresse att aktivt arbeta för en hållbar samhällsutveckling där alla samhällsgrupper inkluderas. Parterna fokuserar på långsiktiga lösningar som främjar hållbar samhällsutveckling och har ett brett trygghetsskapande perspektiv.

3. Giltighetstid

Överenskommelsen gäller under tiden 2025-01-01 – 2026-12-31.

Vardera part har rätt att säga upp avtalet med tre månaders varsel. Uppsägning ska ske skriftligt. Om ej uppsägning sker löper avtalet ut när avtalstiden går ut.

4. Aktiviteter inom ramen för samarbetet

Inför verksamhetsåret 2026 ska parterna gemensamt arbeta fram en detaljerad aktivitetsplan (inkl. budget) där planerade aktiviteter för året specificeras och tidsätts. Till aktivitetsplanen ska parterna även sätta upp mål och arbeta fram kriterier för uppföljning av planen.

Bilaga 1 till detta avtal är en aktivitetsplan för år 2025.



5. Sekretess och utdrag ur belastningsregistret

Stiftelsen är införstådd med att företrädare för dess organisation genom samverkan med Kommunen kan komma att ta del av handlingar eller uppgifter som det råder sekretess för hos Kommunen. Stiftelsen förbinder sig att säkerställa att företrädare för Stiftelsen har kännedom om att de inte har rätt att röja uppgift som hade varit sekretessbelagd om den förekommit hos Kommunen eller uppgift rörande kommunens interna förhållande, vare sig det sker muntligen, genom att handling lämnas ut eller det sker på annat sätt, samt att inte heller använda sådan uppgift på annat sätt än vad som är förenligt med Stiftelsens uppdrag.

Stiftelsen ansvarar för att dess representanter har god kunskap om gällande sekretesslagstiftning. Brott mot tystnadsplikten kan innebära upphävande av avtalet.

Sekretess och tystnadsplikt gäller även efter det att parternas samarbete har upphört.

För det fall samarbetet mellan parterna innebär att representanter från Stiftelsens kommer utföra uppdrag eller insatser som enligt lagstiftning kräver registerutdrag från Rikspolisstyrelsens belastningsregister ansvarar Stiftelsen för att dessa personer har uppvisat ett sådant utdrag, samt att en bedömning av personernas lämplighet för uppdraget har bedömts.

6. Ledning och styrning

Samtliga aktiviteter bedrivs inom ramen för befintlig struktur i Kommunen och i befintliga samverkansgrupper.

Stiftelsen företräds av verksamhetschefen Jonas Lindberg.

Kommunen företräds av enhetschefen för trygghet- och säkerhet Olof Sigfrid.

7. Uppföljning och utvärdering

Stiftelsen ska efter avslutat verksamhetsår lämna en skriftlig redovisning av hur ersättningen till Stiftelsen för året har disponerats. Till den ekonomiska redovisningen ska även finnas en övergripande redogörelse av pågående och genomförda aktiviteter, samt resultatet av parternas arbete under året. Utöver den årliga uppföljningen ska parterna i april, augusti och december månad genomföra uppföljningsmöten med representanter från berörda verksamheter där aktivitetsplanen följs upp.

8. Avvikelser från aktivitetsplan

Om någon av parterna önskar göra förändringar i den framtagna aktivitetsplanen eller får kännedom om att avvikelser från aktivitetsplan har skett ska parterna gemensamt komma överens om eventuella åtgärder eller förändringar i aktivitetsplanen.



9. Ekonomiska villkor

Kommunen ska ersätta Stiftelsen enligt den budget som framgår av den aktivitetsplan som parterna tillsammans fastställt innan aktuellt verksamhetsår. För de fall aktiviteter i aktivitetsplanen är angivna som optioner utgår ersättning till Stiftelsen för dessa om parterna gemensamt kommer överens om att aktiviteten ska utföras.

Stiftelsen fakturerar Kommunen var sjätte månad i förskott med halva beloppet av den totala budgeten enligt aktivitetsplanen för innevarande år. Faktura utställs med 30 dagars betalfrist. Dröjsmålsränta utgår enligt lag.

10. Hävning

Vardera Part kan häva denna överenskommelse om motparten brister i sina åtaganden på ett allvarligt sätt och rättelse inte sker utan dröjsmål. Vid händelse av att överenskommelsen hävs blir Stiftelsen återbetalningsskyldig för medel som Kommunen utbetalat och som avser tid efter hävningen.

11. Överlåtelse

Överenskommelsen får inte utan Kommunens skriftliga medgivande överlåtas till annan part.

12. Ändringar och tillägg

Ändringar i eller tillägg till denna överenskommelse ska upprättas i skriftlig form och undertecknas av båda parter.

13. Tvist

Eventuell tvist mellan parterna i denna överenskommelse ska avgöras i svensk allmän domstol.

Denna överenskommelse har upprättats i två likalydande exemplar av vilka parterna tagit var sitt.

Stockholm 2024-10-

Norrtälje 2024-10-

Stiftelsen Tryggare Sverige

Norrtälje kommun



Aktivitetsplan 2025

Mot bakgrund av genomförd lägesbild är syftet med aktiviteterna under 2025 att stärka det brottsförebyggande arbetet i kommunen som helhet och de olika kommundelarna.

Aktivitet nr. 1, 2, 3, 4, 7 och 8 är optioner som kan väljas att aktiveras eller väljas bort efter dialog utifrån behov med de berörda verksamheterna.

Aktiviteter

Aktiviteterna under 2025 omfattar följande:

1. Trygghet i skolan – Tryggare Skola

(Det finns möjlighet att söka Brå-medel)

Skolan är en av de vanligaste platser där barn och ungdomar drabbas av brott och där många av rättssamhällets svåraste problem numera finns samlade. Skolan är därför, näst efter polisen, den viktigaste funktionen för att säkerställa en säker och trygg kommun. En hotfull skolmiljö är också en undermålig inlärningsmiljö, varför det även ur denna aspekt är viktigt att våra skolmiljöer är säkra och trygga.

Tillsammans med Länsstyrelsen i Blekinge, och med medel från Brottsförebyggande rådet, har Stiftelsen tagit fram det utvärderade materialet Tryggare Skola. Stiftelsen har redan sedan tidigare arbetet med modellen i sex skolor (Wigulfskolan, Roslagsskolan, Långsjöskolan, Rodengymnasiet, Länna skola och Hallsta skola) i Norrtälje kommun.

Mot bakgrund av dels de svaga skolresultaten och den låga gymnasiebehörigheten i kommunen, dels den statliga Skolsäkerhetsutredningen som föreslår att skolorna får ett brottsförebyggande uppdrag, och som i sammanhanget lyfter Tryggare Skola, rör en av aktiviteterna under 2025 konceptet Tryggare Skola.

Syftet är att skapa förutsättningar för att implementera verktyget Tryggare Skola samt att genomföra analyser och ta fram förslag till konkreta åtgärder för att skapa säkra och trygga skolmiljöer för att på så sätt förbättra skolresultaten, öka skolnärvaron och öka gymnasiebehörigheten. I denna del ligger även en utbildning i verktyget av relevant personal i syfte att säkerställa att kommunen på sikt själv kan arbeta med konceptet.

Kostnaden beror på antal skolor som är aktuella. Kostnaden per skola uppgår till 123 000 kr. Framtagande av vilka skolor som är aktuella för Verktyget *Tryggare Skola* sker i samverkan med Barn- och utbildningskontoret.



2. Trygghet på nätet - HackShield

Internet är en fantastisk plats som erbjuder barn och unga oändliga möjligheter. Samtidigt finns många faror på nätet. Tillsammans med Polismyndigheten har Stiftelsen Tryggare Sverige därför lanserat det nederländska konceptet HackShield i Sverige. Syftet är öka säkerhetsmedvetandet hos barn (8-12 år) genom att utbilda i cybersäkerhet, desinformation, nätfiske, penningtvätt, kränkningar, bedrägerier m.m. En positiv sidoeffekt är att det blir en kunskapsöverföring där barnen delar med sig av sina kunskaper till föräldrar, mor- och farföräldrar och andra äldre släktingar.

HackShield består av två delar där den ena utgörs av ett digitalt spel där barnen tränar på att bli juniora cyberagenter i en säker miljö. I spelet får de lära sig allt om den digitala världens möjligheter och risker. Kopplat till det individuella spelet arrangeras tävlingar och ceremonier där barnen får pins, t-shirts och diplom av kommunalråd och/eller polischef.

Den andra delen utgörs av "HackShield i klassen" som består av lektioner och uppdrag. Dessa lektioner gör det möjligt för lärare att engagera sig mer specifikt i ämnen som digital kompetens, påverkanskampanjer och cybersäkerhet. Lektionerna kräver minimala förberedelser av läraren eftersom lektionerna drivs framåt av karaktärer i spelet. Lektionerna kan också hållas av gästlärare, till exempel från ett företag som är partner till HackShield.

Eventuell tillämpning av konceptet HackShield sker i samverkan med Barn- och utbildningskontoret.

Kostnad 50 000 kr.

3. Tryggt näringsliv

(Innan medel kan sökas från Brå krävs en kartläggning, orsaksanalys och åtgärdsplan. Aktuellt först 2026)

Trots att frågor om brottslighet och otrygghet är på agendan i det offentliga samtalet och inom många samhällssektorer är näringslivet ofta fortfarande en bortglömd aktör i dessa sammanhang. Det gäller både kunskapen om omfattningen av de brott som drabbar näringslivet och de konsekvenser brottsligheten har för svenskt företagande. Som exempel kan nämnas att det av den officiella kriminalstatistiken inte går att utläsa om brottet drabbat ett företag. Inte heller i de trygghetsundersökningar som genomförs framgår om den drabbade är en juridisk person. På nationell nivå genomför Brottsförebyggande rådet exempelvis en nationell trygghetsundersökning (NTU) bland allmänheten och en politikernas trygghetsundersökning (PTU) bland förtroendevalda, men det genomförs ingen företagens



trygghetsundersökning. Företagares situation och erfarenheter beaktas alltså sällan.

Sammantaget innebär detta att vi vet förhållandevis lite om både omfattningen och konsekvenserna av brott mot näringslivet, samtidigt tyder mycket på att företagarens anmälningsbenägenhet är väsentligt lägre än allmänhetens. Situationen försvåras ytterligare av att staten ålägger allt större ansvar på näringslivet att själva upprätthålla ordningen.

En förutsättning för att komma till rätta med utmaningarna är därför att först kartlägga aktuella problem och dess orsaker, först då kan åtgärder diskuteras och utvecklingen brytas; allt i syfte att förbättra det lokala näringslivsklimatet. Under de gångna åren har Stiftelsen Tryggare Sverige genomfört FTU – Företagens trygghetsundersökning i ett 50-tal kommuner runt om i Sverige, bl.a. i Järfälla, Upplands-Bro, Sigtuna, Botkyrka och Nacka.

Syftet är att kartlägga det lokala näringslivets erfarenheter av brott och otrygghet, och hur detta påverkar förutsättningarna för företagandet i kommunen. Undersökningen ska ses som ett lokalt planerings- och uppföljningsunderlag för att ta fram vilka fokusområden som kommunen, ensam och tillsammans med andra, kan arbeta med för att minska brottsligheten och öka tryggheten, och ytterst förbättra det lokala företagsklimatet. Denna del omfattar förutom själva lägesbilden även genomförande av en orsaksanalys och framtagande av en åtgärdsplan.

Eventuell tillämpning av konceptet *Tryggt näringsliv* sker i samverkan med Näringslivsavdelningen.

Kostnad 190 000 kr.

4. Tryggare bostadsområden

(Det finns möjlighet att söka Brå-medel)

BoTryggt2030 är ett nationellt koncept som bygger på en övergripande kunskapsmodell och konkreta riktlinjer. Syftet är att presentera brottsförebyggande och trygghetsskapande riktlinjer för planering, programmering, utformning, byggande och vidareutveckling av både nya och befintliga fysiska miljöer.

BoTryggt2030 handlar om att implementera situationell brottsprevention i stadsbyggandet; allt i syfte att bygga bort brottsligheten och bygga i trygghet. Standarden ger konkreta råd i hur den fysiska miljön ska utformas och vilka aspekter som behöver beaktas utifrån ett säkerhets- och trygghetsperspektiv. BoTryggt2030 inkluderar riktlinjer och checklistor för att underlätta för praktiker i



att kunna göra medvetna val i syfte att bygga bort brott, bygga in trygghet och planera rätt från början.

Syftet är att underlätta för berörda förvaltningar och verksamheter att med utgångspunkt i BoTryggt2030 göra medvetna val när det gäller den fysiska utformningen av stadsdelar, bostadsområden, bostäder, offentliga rum etc., för att därigenom minska risken för brott, ordningsstörningar och otrygghet.

Projektet innehåller flera delar, inklusive en halvdagsutbildning i grunderna i BoTryggt2030. Därefter genomförs en trygghetskonsekvensanalys i ett valfritt geografiskt avgränsat område där den aktuella detaljplanen för området granskas med utgångspunkt i principerna i BoTryggt2030. Med utgångspunkt i trygghetskonsekvensanalysen genomförs en fördjupad utbildning där resultatet från analysen presenteras och diskuteras utifrån standarden BoTryggt2030. Utbildningen riktar sig till kommunens stadsplanerare, planarkitekter, projektledare m.fl. och består av fyra halvdagar. Utbildningen innehåller dels teoretiska moment kopplade till standarden BoTryggt2030, dels övningar som har sin utgångspunkt i planerna för det geografiska avgränsade området, med fokus på hur trygghetsaspekterna i BoTryggt2030 kan tillämpas i praktiken.

Eventuell tillämpning av konceptet *Tryggare bostadsområden* sker i samverkan med Samhällsbyggnadskontoret och kommunala bolag.

Kostnad 240 000 kronor.

5. Socioekonomisk sårbarhetsanalys i Hallstavik och Rimbo

Under de senaste åren har det svenska samhället genomgått stora förändringar som inneburit att säkerhet och trygghet har kommit att bli några av de viktigaste politiska frågorna. Växande utanförskapsområden, ökad narkotikaanvändning, en grövre och mer organiserad brottslighet och stora problem med livskvalitetsbrott, i form av exempelvis skadegörelse, nedskräpning och ungdomsgång som stör ordningen, är några utmaningar.

Frågor som rör säkerhet och trygghet påverkar var människor väljer att bosätta sig, var företag beslutar att etablera sin verksamhet och hur olika investeringsbeslut fattas. Brottsligheten och otryggheten försämrar också livskvaliteten och begränsar individers handlingsfrihet samt påverkar och begränsar offentliga verksamheter som i vissa fall inte kan utföra sina uppdrag eller ge den service de annars hade kunnat då personalen riskerar att utsättas för hot och våld. Till detta kommer också stora samhällsekonomiska kostnader till följd av olika direkta och indirekta kostnader i brottsligheten och otrygghetens spår.

För att hitta rätt åtgärder i syfte att motverka en negativ utveckling i kommunens orter, och på sikt riskera att få stora trygghetsproblem, genomförs en



Socioekonomisk sårbarhetsanalys med fokus på brott och otrygghet. Analysen tar bland annat fasta på social och ekonomisk sårbarhet bland boende, men även strukturella frågor kopplade till området. Analysen utreder vidare risker för upprepad utsatthet i den fysiska miljön och innehåller förslag på konkreta och mätbara brottsförebyggande och trygghetskapande insatser utifrån problembilden.

Orter som kan komma att vara aktuella är Hallstavik och Rimbo.

Kostnad 180 000 kr

6. Valfärdsbrottslighet

(Det finns möjlighet att söka Brå-medel)

Under senare år har problemen med välfärdsbrott riktade mot kommuner börjat att uppmärksammas i allt större utsträckning. Det handlar exempelvis om bidragsbrott och bedrägerier inom välfärdssektorn bland företag och föreningar verksamma inom vård och omsorg, pedagogisk verksamhet samt kultur- och fritidsverksamhet. Erfarenheter visar att det ofta är svårt för kommunanställda att avgöra vad som utgör brott. Det finns dessutom, generellt sett, svårigheter att lagföra de individer som står bakom aktörer som begår brott mot välfärdsystemen.

För att stärka och utveckla det kommunövergripande arbetet med att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott, kriminell ekonomi samt otillåten påverkan föreslår vi följande aktiviteter under 2025.

- Kunskapshöjande insatser genom Stiftelsens nanoutbildning i välfärdsbrott. Utbildningen riktar sig till breda personalgrupper utifrån syftet att höja medvetenheten om välfärdsbrott inom kommunala förvaltningar och bolag. Ökad förståelse och medvetenhet om välfärdsbrott ökar förmågan att förebygga, upptäcka och hantera välfärdsbrott i kommunen.
- Genomföra en riskanalys för att identifiera prioriterade områden med hög risk för välfärdsbrott i respektive verksamhet. Utifrån identifierade behov genomföra Crime Proofing-analyser av befintliga styrdokument eller regelverk för att stärka möjligheterna till kontroll och minska risken för brott. Arbetet kan ligga till grund för upprättandet av relevanta styrdokument.

Kommunens genomförda förstudie gällande att förebygga och förhindra välfärdsbrott (PwC, 2023) behöver beaktas i riskanalysen.

Kostnad 280 000 kr.



7. Kunskapshöjande insatser

(Det finns möjlighet att söka Brå-medel kopplat till BoTryggt)

Parallellt med ovanstående genomförs ett kunskapslyft med kunskapshöjande insatser i form av en utbildningsserie om fem halvdagar i kommunen och bland samverkande aktörer (totalt ett 50-tal personer) med fokus på bl.a. situationell brottsprevention, platsamverkan och placemaking.

Eventuell tillämpning av *Kunskapshöjande insatser* sker i samverkan med Samhällsbyggnadskontoret och kommunala bolag.

Kostnad 180 000.

8. Implementering av brottsförebyggande verktyg för att analysera och visualisera relevant statistik och data

Tillsammans med det globala konsultföretaget Salesforce har Stiftelsen Tryggare Sverige utvecklat ett system för att hjälpa kommuner att systematisera, effektivisera och professionalisera det brottsförebyggande arbetet.

Bakgrunden är lagstiftningen om kommuners brottsförebyggande ansvar som trädde i kraft för ett år sedan. Lagen innebär att kommunerna ska ta fram lägesbilder och göra orsaksanalyser för att utifrån dessa ta fram åtgärdsplaner för att hantera identifierade problem. Det ligger även på kommunerna att följa upp och utvärdera genomförda insatser.

För att klara av detta krävs tydliga och strukturerade system och processer. I syfte att hjälpa kommuner att systematisera, effektivisera och professionalisera det brottsförebyggande arbetet har vi tagit fram en lösning som innehåller både system och verktyg för lägesbild, orsaksanalys, åtgärdsplan och uppföljning. Samtidigt finns möjlighet till såväl analysstöd som utbildningar.

Målet med samarbetet är att kunna leverera en lösning som ska uppfylla kommunernas behov där ledorden är ENKLARE, TYDLIGARE och SNABBARE. Enklare på så sätt att det ska vara lätt att komma igång och använda systemet. Tydligare utifrån möjlighet att bryta ner, sortera, analysera och visualisera data. Snabbare genom ett stort fokus på automatisering och import från olika datakällor med möjlighet till stöd via AI.

Systemet uppfyller de krav på struktur som lagen innebär och hjälper kommuner att professionalisera sitt brottsförebyggande arbete.



NORRTÄLJE
KOMMUN



TRYGGARE SVERIGE
TILLSAMMANS GÖR VI SKILLNAD

Kostnaden beror på vilka funktioner som önskas.
Löpande kostnad på 60 000 kr / år.

Avslutningsvis kan fler aktiviteter som vi ser bli aktuella att lyfta och ta beslut om under samarbetets gång.