



**Kommunstyrelsekontoret**

Handläggare: Hanna Leife  
Titel: Hållbarhetsstrateg  
E-post: hanna.leife@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

## Remissvar på *betänkandet av utredningen om översyn av strandskyddet, SOU 2020:78*

**”Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd”**

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott föreslår:  
Kommunstyrelsen antar remissvaret som sitt eget och beslutar att översända det till Miljödepartementet.

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Miljödepartementet vid Regeringskansliet har remitterat rubricerat ärende till Norrtälje kommun.

Utredningen om översyn av strandskyddet genomförs som en konsekvens av punkt 23 i den sakpolitiska överenskommelsen januariavtalet med syftet att göra det möjligt att leva och bo på landsbygden.

Norrtälje kommun fokuserar i remissvaret på fyra sakfrågor i utredningen som vi bedömer kan komma att ha störst påverkan på våra invånares möjligheter att leva och verka i tätorter, på landsbygden och i skärgården i vår kommun:

- 1) Ta bort förslaget om extensiv tolkning av 7 kap 18 c § sista stycket Miljöbalken.
- 2) Höja gränsen för de mindre vattendrag för vilka undantag från strandskyddet föreslås.
- 3) Att lättnaderna som föreslås för landsbygdsområden även ska kunna tillämpas på landsbygd och skärgård i utkanten av Stockholms län.
- 4) Göra skillnad på tillståndsgivning i redan exploaterad och oexploaterad mark.

### Ärendet

#### Beskrivning

I den sakpolitiska överenskommelsen mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna, kallad januariavtalet, och under rubriken ”Hela landet ska växa” tas i punkt 23: ”Gör det möjligt att leva och bo på landsbygden” upp att det ska vara betydligt enklare att bygga strandnära i landsbygdsområden och att strandskyddslagstiftningen behöver göras om i grunden genom en ökad differentiering som ska ta hänsyn till att tillgång till sjöar och stränder varierar i landet, liksom befolkningstäthet och exploateringstryck.

Utredaren skulle bland annat:

- identifiera förhållanden utifrån vilka strandskyddsreglerna kan differentieras med hänsyn till att tillgången till sjöar och stränder varierar i landet, liksom befolkningstäthet och

exploateringsstryck samt förutsättningar för djur- och växtliv och ange hur dessa förhållanden kan mätas och sättas i relation till varandra

- föreslå åtgärder som ökar lokalt inflytande
- föreslå de författningsändringar som krävs i dagens strandskyddsregler för att den variation av skyddsbehov som finns i landet ska få genomslag i strandskyddsreglerna utifrån de skäl som anges inledningsvis
- utvärdera den nuvarande strandskyddslagstiftningen med avseende på hur ändamålsenlig, effektiv och legitim dess tillämpning är i olika delar av Sverige
- vid behov föreslå ytterligare åtgärder för att uppnå syftena med reformen enligt ovan, samt säkerställa ett differentierat, effektivt, ändamålsenligt och legitimt strandskydd
- beakta möjligheten till regelförenklingar.

Utredningen om översyn av strandskyddet har lämnat över sitt betänkande med förslag om författningsändringar till regeringen. Miljödepartementet har remitterat betänkandet av utredningen till bland annat Norrtälje kommun med möjligheten att inkomma med synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet.

### Lagkrav

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. För andra remissinstanser, såsom en kommun, innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter. Det föreligger alltså inget lagkrav att svara på rubricerad remiss.

### Koppling till gällande styrdokument

Inte tillämpligt.

### Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Inte tillämpligt.

## Förvaltningens analys och slutsatser

Tjänstepersoner med expertis inom juridik, landsbygdsutveckling, fysisk planering, bygglov och miljö har tillsammans analyserat och berett ärendet med utgångspunkt i ställningstaganden från det politiska styret i kommunen.

Förvaltningen har valt att i remissvaret fokusera på fyra sakfrågor/förslag i utredningen som vi bedömer kan komma att ha stor påverkan på våra invånares möjligheter att leva och verka på landsbygd och i skärgård i vår kommun.

- 1) Förslaget om extensiv tolkning av 7 kap. 18 c § sista stycket Miljöbalken, om att de särskilda skälen ska "*tillämpas särskilt restriktivt*" bör inte genomföras, då förslaget riskerar att leda till subjektiva och godtyckliga tolkningar.
- 2) Föreslagna gränser för de mindre vattendrag vilka föreslås undantas från strandskyddet utökas från <2 m till <6 m. Detta har redan prövats i Stockholms län och möjliggör genomförandet av digitaliseringsuppdraget.
- 3) Att lättnaderna som föreslås för Landsbygdsområden även ska kunna tillämpas på landsbygd och i skärgård i utkanten av Stockholms län.
- 4) Att det bör råda skillnader i tillståndsgivningen vid nyexploatering av tidigare helt oexploaterad mark, och kompletterings- eller ändringsåtgärder i redan bebyggda områden, och att det därför finns anledning att införa den nu föreslagna bestämmelsen i 7 kap. 18§d punkten 1. om en- och tvåbostadshus och kompletteringsåtgärder även i anslutning till tätorter och småorter, när det saknas särskilda skyddsskäl.

## Tidplaner

3 maj 2021 kan remissvaret behandlas av Kommunstyrelsen.

3 maj 2021 är sista svarsdag på remissen.

Förvaltningen har ansökt om förlängd svarstid med anledning av att vi fick utredningen tillskickad oss senare än andra remissinstanser och med hänsyn till datumet för Kommunstyrelsens sammanträde. Miljödepartementet ger oss inte anstånd mot bakgrund av att det i januariavtalet finns angivet en tidsplan för när denna JA-punkt ska vara genomförd. Miljödepartementet förtydligade i sitt svar till oss att ett yttrande som inkommit efter utsatt tidsgräns endast beaktas i mån av att tidsplanen för Regeringskansliets arbete medger det.

För att remissvaret ska kunna skickas till Miljödepartementet inom utsatt tid behöver denna punkt i protokollet justeras samma dag som sammanträdet sker.

Anette Madsen  
Kommundirektör  
Kommunstyrelsekontoret

Linda Börjesson  
Planering- och strategichef  
Kommunstyrelsekontoret

## Bilagor

Bilaga 1. Remissvar på betänkandet av utredningen om översyn av strandskyddet, SOU 2020:78; "Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd"

Bilaga 2. Tillgängliga stränder ett mer differentierat strandskydd, SOU 2020:78

<https://www.regeringen.se/4903ba/contentassets/adfdfaa69e7e49799a2f19cfa6f3e1d/betankande-av-tillgangliga-strander---ett-mer-differentierat--strandskydd.pdf>

## Beslut skickas till

Remissvaret skickas till Miljödepartementet per e-post senast den 3 maj 2021, på e-postadressen: m.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se Ange diarienummer M2020/02032 och "Norrtälje kommun" i ämnesraden på e-postmeddelandet. Svaret ska lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (till exempel pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.