

**Kommunstyrelsens
samhällsbyggnadsutskott**

§67

Dnr KS 2022-1155

Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner

Beslut

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna samhällsbyggnadskontorets yttrande över avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner.

Sammanfattning av ärendet

Inför revidering av havsplaner bjuder Havs- och vattenmyndigheten (HaV) in till ett avgränsningssamråd inför strategisk miljöbedömning för att fånga upp perspektiv på hur den strategiska miljöbedömningen ska genomföras och vilka frågor och miljöaspekter som ska belysas i MKB. HaV ber samtliga kustkommuner, länsstyrelser och andra parter att yttra sig över avgränsningen. Avgränsningen handlar om vilka faktorer som ska beaktas inför kommande miljöbedömning. Samhällsbyggnadskontoret anser att den föreslagna avgränsningen är väl utformad för att täcka in relevanta perspektiv i havsplanering.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande - Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner
Yttrande Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner

Beslutande sammanträde

Yrkanden

Bino Drummond (M) yrkar att kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott beslutar i enlighet med beslutsförslaget i samhällsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande i ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden föreslår att samhällsbyggnadsutskottet beslutar i enlighet med Bino Drummonds (M) yrkande och finner att utskottet beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

Planavdelningen

havochvatten@havochvatten.se – dnr 2340-2022

Paragrafen är justerad



Planavdelningen

Handläggare: Emil Ödegaard Jacobsson
Titel: Översiktsplanerare
E-post: Emil.odegaard-jacobsson@norrtalje.se

Till: Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna samhällsbyggnadskontorets yttrande över avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Inför revidering av havsplaner bjuder Havs- och vattenmyndigheten (HaV) in till ett avgränsningssamråd inför strategisk miljöbedömning för att fånga upp perspektiv på hur den strategiska miljöbedömningen ska genomföras och vilka frågor och miljöaspekter som ska belysas i MKB. HaV ber samtliga kustkommuner, länsstyrelser och andra parter att yttra sig över avgränsningen. Avgränsningen handlar om vilka faktorer som ska beaktas inför kommande miljöbedömning. Samhällsbyggnadskontoret anser att den föreslagna avgränsningen är väl utformad för att täcka in relevanta perspektiv i havsplanering.

Ärendet

Beskrivning

I februari 2022 beslutade regeringen om Sveriges första havsplaner. I samband med beslutet gav regeringen i uppdrag till flera statliga myndigheter att se över om det gick att utöka den havsbaserade elproduktionen per år. I de antagna havsplanerna ges förutsättningar för cirka 60 TWh, men endast 20–30 TWh beräknas bli aktuella i slutändan. Regeringen har gett berörda myndigheter i uppdrag att se om det går möjliggöra för ytterliga 90 TWh. HaV påbörjade därför ett arbete med att revidera havsplanerna.

Som en del i havsplaneringsprocessen ska en strategisk miljöbedömning göras, liknande den som görs vid översiktsplaner och vid behov även inom detaljplaner. Inför den strategiska miljöbedömningen ska ett s.k. avgränsningssamråd göras. Syftet med detta avgränsningssamråd är att ta fram en bild av vilka frågor som den strategiska miljöbedömningen ska fokusera på och med vilken detaljeringsnivå.

HaV har bjudit in Norrtälje kommun att yttra sig över havsplanernas avgränsningssamråd. Avgränsningen bygger på erfarenheter från den tidigare havsplaneringen. Norrtälje kommun har under den tidigare havsplaneringsprocessen yttrat sig flertalet gånger, senast inför granskning, den 17 juni 2019 (ärendenummer KS 2018-602).

Lagkrav

Enligt 4 kap 10 § miljöbalken (MB 1998:808) ska vart och ett av havsområdena Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet ha en havsplan som ger vägledning till myndigheter och kommuner vid planläggning och prövning av anspråk på användning av området.

Enligt 6 kap 2 § MB är utgångspunkten för avgränsningen i sak av miljöbedömningar de miljöaspekter som anses kunna påverkas av att havsplanerna tillämpas:

1. befolkning och människors hälsa,
2. djur- eller växtarter som är skyddade enligt 8 kap., och biologisk mångfald i övrigt,
3. mark, jord, vatten, luft, klimat, landskap, bebyggelse och kulturmiljö,
4. hushållningen med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt,
5. annan hushållning med material, råvaror och energi, eller
6. andra delar av miljön.

Enligt samma paragraf ska miljöbedömningen beakta miljöeffekter som är direkta och indirekta, positiva och negativa, tillfälliga och bestående, kumulativa eller enskilda (inte kumulativa), samt effekter som uppstår på kort, medellång och lång sikt.

Enligt 6 kap 3 § MB ska det för planer göras en strategisk miljöbedömning, om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Koppling till gällande styrdokument

ÖP 2040.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Är inte tillämplig.

Förvaltningens analys och slutsatser

Samhällsbyggnadskontoret har inga synpunkter till förslag på avgränsning. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att den avgränsning HaV har gjort täcker in relevanta aspekter av havsplanering inför kommande strategiska miljöbedömning. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att aspekter kring befolkning och människors hälsa, skyddade djur- och växtarter, mark, jord, vatten, luft, klimat, landskap, bebyggelse och kulturmiljö är lämpliga att titta på. Hushållning med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt, samt annan hushållning med material, råvaror och energi är också viktiga aspekter som är med i HaVs förslag till avgränsning.

Samhällsbyggnadskontoret anser att processen att först identifiera, värdera och därefter skatta påverkan hos de valda miljöaspekterna är lämplig.

Tidplaner

Remitterade handlingar ska besvaras senast den 10 oktober 2022. Samråd för nya havsplaner kommer ske juni-november 2023, granskning maj-augusti 2024 och leverans december 2024.

Anna Kesitalo
Samhällsbyggnadsdirektör
Samhällsbyggnadskontoret

Annika Andersson
Planchef
Planavdelningen

Bilagor

Bilaga 1 – Yttrande Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner

Beslut skickas till

Planavdelningen
havochvatten@havochvatten.se – dnr 2340-2022



Yttrande över avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner

Yttrande

Samhällsbyggnadskontoret har inga synpunkter på redovisad avgränsning inför miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner.

Ärendet

I februari 2022 beslutade regeringen om Sveriges första havsplaner. I samband med beslutet gav regeringen i uppdrag till flera statliga myndigheter att se över om det gick att utöka den havsbaserade elproduktionen per år. I de antagna havsplanerna ges förutsättningar för ca 60 TWh, men endast 20–30 TWh beräknas bli aktuella i slutändan. Regeringen har gett berörda myndigheter i uppdrag att se om det går att möjliggöra för ytterliga 90 TWh. Havs- och vattenmyndigheten (HaV) påbörjade därför ett arbete med att revidera havsplanerna.

Som en del i havsplaneringsprocessen ska en strategisk miljöbedömning göras, liknande den som görs vid översiktsplaner och vid behov även inom detaljplaner. Inför den strategiska miljöbedömningen ska ett s.k. avgränsningssamråd göras. Syftet med detta avgränsningssamråd är att ta fram en bild av vilka frågor som den strategiska miljöbedömningen ska fokusera på och med vilken detaljeringsnivå.

HaV har bjudit in Norrtälje kommun att yttra sig över havsplanernas avgränsningssamråd. Avgränsningen bygger på erfarenheter från den tidigare havsplaneringen. Norrtälje kommun har under den tidigare havsplaneringsprocessen yttrat sig flertalet gånger, senast inför granskning, den 17 juni 2019 (ärendenummer KS 2018-602).

Frågor att ta ställning till

HaV har tagit fram ett förslag till avgränsning daterat den 8 juli 2022. Avgränsningen består av en avgränsning i tid, i rum samt en avgränsning i sak (beskrivning av bedömningsgrunder). I denna ingår

- Befolkning och människors hälsa



- Skyddade djur- och växtarter enligt 8 kap miljöbalken samt biologisk mångfald i övrigt
- Mark, jord, vatten, luft, klimat, landskap, bebyggelse och kulturmiljö
- Hushållning med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt, samt annan hushållning med material, råvaror och energi

Miljöbedömningsmetoden handlar i steg 1 att identifiera vilka miljöaspekter som ska ingå i bedömningen. Här utgår man från erfarenhet från tidigare havsplaner, ett system som kallas Symphony. I steg 2 ingår värdering av de olika aspekterna för varje geografiskt område. Steg 3 innebär identifiering och skattning av hur de användningar som havsplanerna vägleder om påverkar de valda miljöaspekterna.

HaV har ställt följande frågor kring avgränsningen. Samhällsbyggnadskontoret har inga synpunkter eller gör någon annan bedömning än den föreslagna avgränsningen.

Kap 1 Strategisk miljöbedömning, ändrade havsplaner och avgränsningssamråd

- Saknas något perspektiv, vad gäller syfte och tolkning av de lagstadgade kraven på strategisk miljöbedömning?

Kap 2 Avgränsning - generellt

- Hur bör alternativ hanteras i havsplaneringen respektive miljöbedömningen?

- Bör miljökonsekvensbeskrivningen avgränsas i tid och rum på ett annat sätt? I så fall hur?

- Vilken detaljeringsnivå bör miljökonsekvensbeskrivningen ha för att göra mest nytta som beslutsunderlag? Exempelvis geografisk upplösning, tematisk inriktning, dokumentets omfattning.

Bedömningsgrunder och metod

- Finns särskilda bedömningsgrunder för de uppräknade miljöaspekterna som behöver beaktas särskilt i arbetet?

- Miljökonsekvensbeskrivningen föreslås omfatta en miljöbedömning enligt kap.6 miljöbalken kompletterad med en bedömning av sociala och ekonomiska effekter. Finns alternativa eller kompletterande ansatser och metoder som borde beaktas i arbetet?



- Vilka är de viktigaste aspekterna att beakta vid hantering av osäkerheten i miljöbedömningen?

Kap 3 Kunskapsunderlag

- Finns kunskapskällor och underlag att använda i miljöbedömningen som HaV bör ta del av?

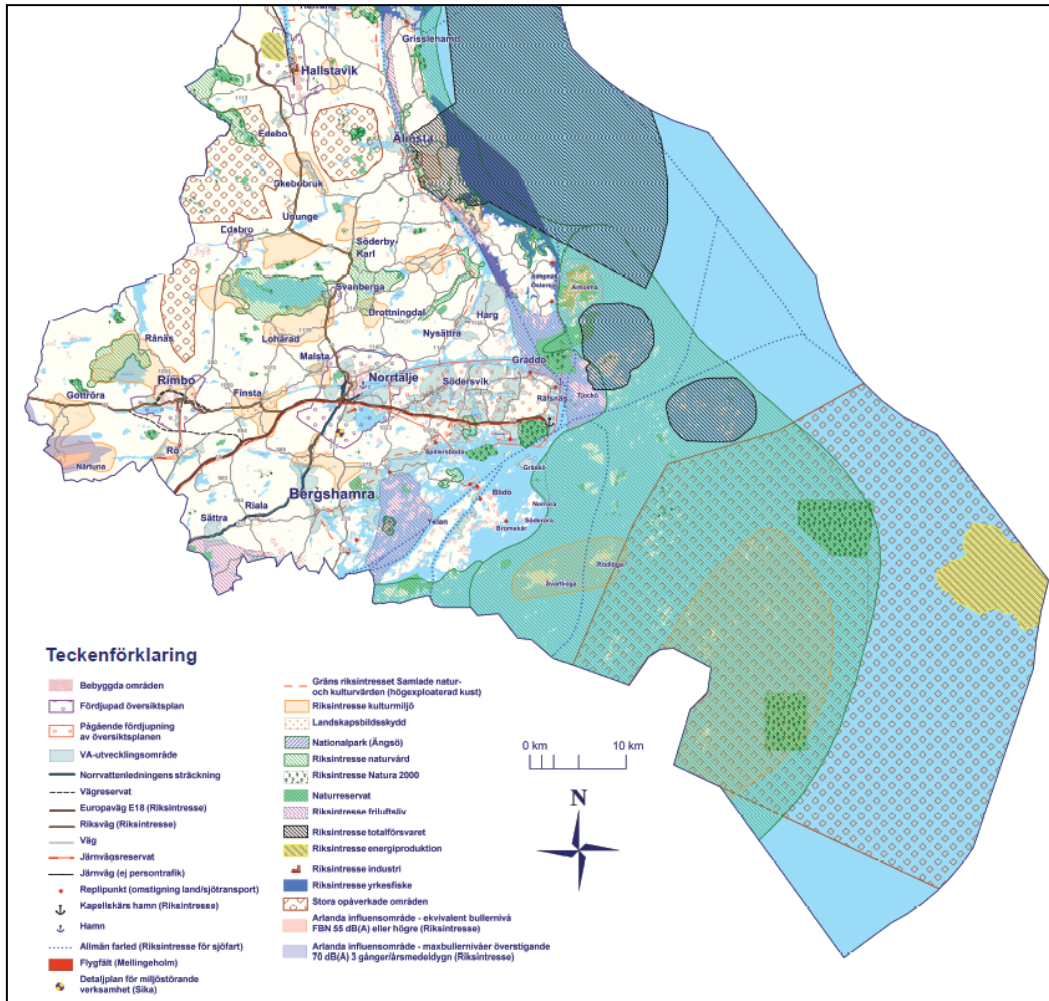
Kap 4 Förhållande till planer och policyer

- Behöver något lyftas särskilt i arbetet, i synnerhet vad gäller hur andra planer och policyer påverkar avgränsning av miljökonsekvensbeskrivningen?

Vi är tacksamma för korta och koncisa svar som adresserar ovanstående frågor.

Riksintressen

I Norrtälje kommuns skärgård finns flera utpekade riksintressen, naturreservat, natura-2000 områden, höga kulturmiljövärden, ett omfattande friluftsliv med mera. Utöver detta pekas ytterskärgården i kommunens gällande översiktsplan ut som ett av flera områden inom kommunen som är stora och opåverkade enligt miljöbalkens 3 kap 2§. Stora opåverkade områden är en resurs för rekreation och friluftsliv. I översiktsplanens strategier för stora opåverkade områden beskrivs att åtgärder i eller utanför dessa områden inte ska tillåtas om de urholkar de kriterier som utgör grund för området. Vid nyetablering, större anläggningar och andra ingrepp i miljön ska alternativa lokaliseringar nogt övervägas. Som exempel på olämpliga åtgärder i och i anslutning till stora opåverkade områden anges tåker, flygplatser, vindkraftverk med mera.



Lagrum

Enligt 4 kap 10 § miljöbalken (MB 1998:808) ska vart och ett av havsområdena Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet ha en havsplan som ger vägledning till myndigheter och kommuner vid planläggning och prövning av anspråk på användning av området.

Enligt 6 kap 2 § MB är utgångspunkten för avgränsningen i sak av miljöbedömningar de miljöaspekter som anses kunna påverkas av att havsplanerna tillämpas:

1. befolkning och människors hälsa,



2. djur- eller växtarter som är skyddade enligt 8 kap., och biologisk mångfald i övrigt,
3. mark, jord, vatten, luft, klimat, landskap, bebyggelse och kulturmiljö,
4. hushållningen med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt,
5. annan hushållning med material, råvaror och energi, eller
6. andra delar av miljön.

Enligt samma paragraf ska miljöbedömningen beakta miljöeffekter som är direkta och indirekta, positiva och negativa, tillfälliga och bestående, kumulativa eller enskilda (inte kumulativa), samt effekter som uppstår på kort, medellång och lång sikt.

Enligt 6 kap 3 § MB ska det för planer göras en strategisk miljöbedömning, om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.