



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA

**ANNONSORDER
och MANUS**
2023-04-24

Aktbilaga

Mål nr 6895-21

Annonsen ska införas i Norrtälje Tidning samt i Post- och Inrikes tidningar (PoIT)

Annonsen ska införas snarast men senast den 4 maj 2023.

Biläggsexemplar önskas

Ämnesområde i Norrtälje Tidning

Kungörelser

Ämnesområde i PoIT

Övrigt

Annonsrubrik i Norrtälje Tidning och PoIT

Kungörelsedelgivning

Text

Förvaltningsrätten har genom dom den 24 april 2023 i mål 6895-21 upphävt Kommunfullmäktige i Norrtälje kommuns beslut den 20 september 2021 att anta förslaget till revidering och komplettering av taxor enligt kultur- och fritidskontorets tjänsteutlåtande från den 20 augusti 2021 i den del det avser ändring av taxan för ämneskurs i dans till 850 kr från den 1 augusti 2021. Domen med fullföljdshänvisning ska hållas tillgänglig på Förvaltningsrätten i Uppsala, Smedsgränd 22 i Uppsala, och Norrtälje kommuns kommunhus, Estunavägen 14 i Norrtälje, under tiden den 4 maj 2023 till och med den 29 maj 2023. För kommunmedlem som vill överklaga domen går tidsfristen ut den 29 maj 2023.

Dok.Id 466409

Postadress
Box 1853
751 48 Uppsala

Besöksadress
Smedsgränd 22

Telefon
018-431 63 00

E-post: forvaltningsratteni uppsala@dom.se
www.forvaltningsratteni uppsala.domstol.se

Telefax

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–15:00



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2023-04-24
Meddelad i Uppsala

Mål nr
6895-21

KLAGANDE

Bengt Hilding, 19590204-7512

MOTPART

Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunfullmäktige i Norrtälje kommuns beslut 2021-09-20, § 182

SAKEN

Laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver Kommunfullmäktige i Norrtälje kommuns beslut den 20 september 2021 att anta förslaget till revidering och komplettering av taxor enligt kultur- och fritidskontorets tjänsteutlåtande från den 20 augusti 2021 i den del det avser ändring av taxan för ämneskurs i dans till 850 kr från den 1 augusti 2021.

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Kommunfullmäktige i Norrtälje kommun beslutade den 20 september 2021 att anta förslaget till revidering och komplettering av taxor enligt kultur- och fritidskontorets tjänsteutlåtande från den 20 augusti 2021 med bland annat ändringen att taxan för ämneskurs sätts till 800 kr med undantag för dans som sätts till 850 kr.

Bengt Hilding överklagar kommunens beslut och anför i huvudsak följande. I kultur- och fritidskontorets tjänsteutlåtande från den 20 augusti 2021 anges att taxorna föreslås gälla från den 1 augusti 2021. Beslutet att höja avgiften för dansundervisning har därmed tillbakaverkande kraft till nackdel för medlemmarna och bryter därmed mot kommunallagen.

Kommunen har tecknat avtal med Kulturskolan i Rimbo den 27 maj 2021. I avtalet anges avgiftsbeloppet för ämneskursen dans vara 800 kr per termin. Kulturskolan har efter tecknandet av avtalet påbörjat marknadsföring och tagit emot ansökningar. Det avtal som kommunen ingått i maj 2021 berör de medlemmar i kommunen som tecknat sig för undervisning hos kulturskolan i Rimbo. Samma terminsavgift gäller för samtliga ämneskurser. Kulturskolan i Rimbo erbjuder avgiftsbelagd dansundervisning och har i marknadsföring och information angett avtalad avgift som baserats på gällande fullmäktigebeslut. Informationen om den tidigare beslutade taxehöjningen från 750 till 800 kr har meddelats redan inskrivna danselever inför läsårsstarten höstterminen 2021. De föräldrar som valt att anmäla sina barn till dans inför höstterminen 2021 har gjort det utifrån den taxa som anges i trycksaker, mailutskick och på kulturskolans hemsida. Undervisningen påbörjades vid terminsstart och enligt överenskommelse ska en terminsavgift för dans erläggas med 800 kr efter det andra lektionstillfället.

Inför fullmäktiges sammanträde kontaktades fullmäktiges ordförande av fullmäktiges ålderspresident som påtalade att ett beslut om höjd avgift skulle ha tillbakaverkande kraft då det avsågs gälla från den 1 augusti 2021. Vid sammanträdet påtalade ordföranden att kommunfullmäktiges beslut riskerade att bryta mot kommunallagen, men en annan ledamot angav då felaktigt att dans inte erbjudits som ämneskurs tidigare och att höjningen därför endast skulle få framåtverkande effekt.

Kommunens företrädare har föreslagit att den retroaktiva höjningen endast ska tillämpas för den undervisning som sker i egen regi och att elever hos den privata utföraren Kulturskolan i Rimbo ges en lägre taxa. Detta innebär ett brott mot likställighetsprincipen.

Kommunen vidhåller sitt beslut och anför i huvudsak följande. I det överklagade beslutet finns en skrivning i vilken det hänvisas till kultur och fritidskontorets tjänsteutlåtande från den 20 augusti 2021. I tjänsteutlåtandet anges att de föreslagna taxeändringarna föreslås gälla från den 1 augusti 2021. Denna angivelse har dessvärre av förbiseende kommit att finnas kvar i tjänsteutlåtandet, även efter det att detta redigerats inför fullmäktigesammanträde. Tidpunkten för när den nya taxan ska börja gälla är datumet för beslutet och inget annat. Därtill brukar kommunen regelmässigt avstå från att tillämpa beslut som det nu aktuella innan dessa har vunnit laga kraft. Kommunen har således aldrig haft för avsikt att tillämpa beslutet retroaktivt utan angivelsen av det specifika datumet i tjänsteutlåtandet är att anse som ett skrivfel och ska lämnas utan avseende. Eftersom detta fel har saknat betydelse för ärendets utgång behöver beslutet inte upphävas.

Kommunen har i det överklagade beslutet höjt taxan för viss undervisning i kulturskolan. Denna höjning avser inte att enbart träffa den undervisning som sker i den kulturskola som drivs av kommunen. Taxehöjningen gäller alltså även för de privata aktörer som bedriver kulturskoleverksamhet inom

kommunen genom upphandlade avtal. Av det avtal som kommunen har träffat med Kulturskolan i Rimbo framgår att beslutad taxa kan komma att regleras under avtalstiden samt att kommunfullmäktige beslutar om mål och budget, inklusive taxor, i november och att exakta belopp för anslag och avgifter kommande kalenderår därefter kan meddelas leverantören. Detta innebär att den aktuella taxehöjningen även kommer att gälla för Kulturskolan i Rimbo när den vunnit laga kraft.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Det ifrågavarande beslutet överklagas genom laglighetsprövning i den ordning som anges i 13 kap. kommunallagen. I mål om laglighetsprövning ankommer det inte på förvaltningsrätten att pröva beslutets skälighet eller lämplighet.

Enligt 13 kap. 8 § kommunallagen ska ett överklagat beslut upphävas om det inte har kommit till på lagligt sätt, beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen, det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

Domstolen får inte ersätta det överklagade beslutet med något annat beslut. Vid prövningen av överklagandet får domstolen enligt 13 kap. 7 § kommunallagen inte beakta andra omständigheter än sådana som klaganden har hänvisat till före överklagandetidens utgång.

Bengt Hilding har gjort gällande att det överklagade beslutet strider mot likställighetsprincipen. Likställighetsprincipen kommer till uttryck i 2 kap. 3 § kommunallagen, där det anges att kommunen har en skyldighet att behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Vad Bengt Hilding har anfört avseende att det överklagade beslutet kan komma att tillämpas på olika sätt för olika kommunmedlemmar har inte stöd i beslutet. Det har därmed inte framkommit annat än att beslutet gäller på samma sätt för samtliga kommunmedlemmar. Det är således inte visat att beslutet skulle stå i strid med likställighetsprincipen.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA****DOM**

Bengt Hilding har vidare gjort gällande att beslutet strider mot 2 kap. 4 § kommunallagen, i vilken det anges att kommuner inte får fatta beslut med tillbakaverkande kraft till nackdel för medlemmarna om det inte finns synnerliga skäl för det.

Kommunens beslut att höja kursavgiften för dansundervisning i kulturskolan fattades den 20 september 2021, och anges gälla från den 1 augusti 2021. Det har därmed tillbakaverkande kraft, vilket strider mot 2 kap. 4 § kommunallagen. Det har inte framkommit att det finns synnerliga skäl för att låta beslutet ha tillbakaverkande kraft.

Kommunen har gjort gällande att det datum som anges för när beslutet ska börja gälla är att se som ett skrivfel som ska lämnas utan avseende. Förvaltningsrätten konstaterar dock att det datum som anges för när beslutet ska börja gälla får betydelse på så sätt att det i sin lydelse ger beslutet tillbakaverkande kraft. Det har inte framkommit att kommunen i efterhand har rättat beslutet och enligt vad Bengt Hilding har gjort gällande har beslutets tillbakaverkande kraft varit uppe för diskussion på kommunfullmäktiges sammanträde då beslutet fattades. Kommunen har inte tillbakavisat denna uppgift.

Enligt 13 kap. 9 § kommunallagen behöver ett beslut inte upphävas om ett fel har saknat betydelse för ärendets utgång. Mot bakgrund av vad som framkommit ovan anser förvaltningsrätten inte att det ifrågavarande felet saknar betydelse för ärendets utgång.

Beslutet ska därmed upphävas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)

Matilda Burman
förvaltningsrättsfiskal

I avgörandet har även de särskilda ledamöterna Kristiina Kosunen Eriksson och Helena Bavrell Östblom deltagit.

Målet har beretts av föredragande juristen Maria Romelin.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.