



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2024-03-26
Meddelad i Uppsala

Mål nr
6491-23

KLAGANDE

[REDACTED]

[REDACTED]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommuns beslut
2023-08-25

SAKEN

Bostad med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun (nämnden) beslutade den 25 augusti 2023 att avslå [REDACTED] ansökan om bostad med särskild service eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna enligt 9 § 9 LSS. Som skäl för beslutet angavs följande. [REDACTED] bedöms inte vara i behov av bostad med särskild service i form av gruppboende eftersom han inte bedöms ha ett så omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig. [REDACTED] bedöms inte heller ha en så omfattande funktionsnedsättning/ett så omfattande behov att det föreligger rätt till bostad med särskild service i form av serviceboende. Hans behov av stöd och hjälp bedöms vara tillgodosedda genom de beviljade insatserna daglig verksamhet och boendestöd. Därmed tillförsäkras han goda levnadsvillkor.

[REDACTED] överklagar beslutet och anför bl.a följande. Han har bott hos sin mamma sedan juni när han skrevs ut från sjukhus. Avslag om serviceboende kom i augusti. Hans mamma påminner honom om dusch, tvätt, bädda rent, ringa samtal m.m., och hon behöver hjälpa till för att han ska komma igång med städning. Hon följer med till apoteket och lagar mat åt honom. Hans mående går i vågor och ändringar kan ske fort. Hans mamma tror att han behöver mer stöd än vad han får genom en boendestödjare som han träffar en timme två gånger i veckan. Han skulle behöva tillsyn för att tillse att han tar medicin, lagar mat m.m. Hans mamma är rädd att han börjar slarva med mat, hygien, medicin, besök och arbete. Han söker inte upp sällskap spontant och är ganska ensam. Deras boendesituation är ohållbar i längden. Hans mamma sover i det som är menat som matrum och då hon arbetar heltid har hon andra sovtider än de andra, och är lättväckt där hon sover. Dessutom har han en yngre syster med funktionsnedsättning som mamman behöver ta hand om. Hans inkomst i form av aktivitetsersättning anses inte som giltig inkomst av privata hyresvärdar och att söka andrahandsboende är svårt då han senast blev vräkt

efter 7 år och lägenheten behövde saneras efteråt. Han ger bl.a. in ett läkarintyg daterat den 16 oktober 2023.

Nämnden anser att överklagandet ska avslås och anför bl.a. följande. I överklagandet anför [REDACTED] genom sin mamma att den nuvarande boendesituationen är helt ohållbar i längden. Kommunalförbundet har förståelse för detta och anser att det är beklagligt att den ser ut så. Dock är bostadslöshet inte ett kriterium för att beviljas insatsen bostad med särskild service enligt LSS. Grunden för avslaget är att utredningen inte påvisar att behov av insatsen föreligger. Bedömningen är fortsatt att [REDACTED] inte har styrkt att hans funktionsnedsättning medför att han är i behov av personalstöd dygnet runt på en bostad med särskild service enligt LSS, t.ex. dagligt stöd för att klara av sin personliga omvårdnad så som att sköta sin mathållning och att sköta sin hygien samt på- och avklädnad. Hans tillsynsbehov är inte av den omfattning att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig. Kommunalförbundet önskar även framföra att bedömningen är att [REDACTED] behov av stöd och hjälp faktiskt är tillgodosett genom beviljat boendestöd enligt socialtjänstlagen med åtta timmar per månad. Dock har [REDACTED], vilket framgår av utredningen, svårt att begära hjälp varför det är viktigt att boendestödet fortsätter stötta honom i att begära och ta emot det behov av stöd som han har. Vidare önskar nämnden framföra att det kan vara svårt att ta emot och utföra boendestöd med sysslor i hemmet när han bor tillsammans med sin mamma, varför ett viktigt uppdrag som boendestödet har fått är att stötta [REDACTED] i processen att ordna med ett eget boende för att han ska kunna öka sin självständighet ytterligare. Det senare stödet är även viktigt för att [REDACTED] nuvarande boendesituation inte är önskvärd, vilket även framgår av överklagandet. Nämnden önskar även framföra att [REDACTED] kan ansöka om utökning av insatsen boendestöd om han bedömer att stödet inte är tillräckligt, då omfattningen av boendestöd kan utökas om behov av detta föreligger. Utöver beviljat boendestöd enligt socialtjänstlagen med åtta timmar per månad får [REDACTED] sitt behov av stöd och hjälp även tillgodosett genom insatsen daglig

verksamhet enligt LSS där han får en meningsfull sysselsättning samt gemenskap med andra. Därtill får [REDACTED] hälso- och sjukvård via regionen som ansvarar för mediciner och behandling för bl.a. psykiskt mående, oro samt de självskadetankar som anförs i överklagandet. Den samlade bedömningen är därmed att [REDACTED] erhåller goda levnadsvillkor enligt LSS-lagens intentioner. Nämnden har beaktat det inkomna läkarintyget daterat den 16 oktober 2023 och har utifrån en samlad bedömning kommit fram till att det inkomna läkarintyget inte medför att det föreligger behov av att ändra det överklagade beslutet. Detta då det som anförs i läkarintyget inte styrker att [REDACTED] har behov av insatsen bostad med särskild service enligt LSS.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Det är ostridigt att [REDACTED] omfattas av personkretsen i 1 § 1 LSS. Han har därmed enligt 7 § LSS rätt till insatser i form av särskilt stöd och särskild service om han behöver sådan hjälp i sin livsföring och behoven inte tillgodoses på annat sätt. Genom de insatser som ges ska den enskilde tillförsäkras goda levnadsvillkor. Bland de insatser som kan komma i fråga finns bostad med särskild service eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna enligt 9 § 9 LSS. Det är [REDACTED] som ska göra sannolikt att han har rätt till de insatser som han har ansökt om.

Insatsen bostad med särskild service finns enligt förarbetena till LSS i de två huvudformerna servicebostad och gruppboende. Syftet med insatsen är att tillförsäkra personer med omfattande funktionshinder tillgång till en lämplig och individuellt anpassad bostad med service. Med servicebostad avses en fullvärdig bostad med god tillgänglighet där omfattande service och vård kan ges dygnet runt. Lägenheterna är i regel anpassade efter den enskildes behov och ligger oftast samlade i samma hus eller i kringliggande hus och de boende har vanligen tillgång till gemensam service, tex. restaurang, matdistribution och fast anställd personal. En person med funktionsnedsättning som har stora

svårigheter i sin livsföring kan emellertid behöva ett mer omfattande och kvalificerat personligt stöd än som vanligen finns att tillgå i en servicebostad. Gruppboende ska vara ett bostadsalternativ för personer som har ett så omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov alternativt att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig (se prop. 1992/93:159 s. 83 f. och 179 f.).

Av utredningen i målet framgår bl.a. följande. [REDACTED] har utifrån en neuropsykiatrisk funktionsnedsättning och ångest svårigheter med att komma iväg till sin praktikplats och att hantera situationer när det är många människor omkring honom som han inte känner, även om detta har förbättrats något på sistone. Han har enligt läkarintyg svårigheter med att planera och organisera och att framföra och beskriva sina svårigheter. Han har nyligen vårdats en längre tid inom psykiatrisk slutenvård p.g.a. hög risk för självska-dehandlingar. Han är beviljad insatserna boendestöd och daglig verksamhet. Utan stöd av personal på ett boende anger läkaren att situationen kring [REDACTED] skulle bli ohållbar. Av journalanteckningar i samband med ADL-bedömning från juni 2023 framgår att [REDACTED] självständigt klarar på- och avklädning, förflyttning, hygien, att laga och inta måltider och att kommunicera. Det framgår att han behöver hjälp med struktur och behov av stöd av annan för att klara hushållssysslor som tvätt och städ.

Förvaltningsrätten ifrågasätter inte att [REDACTED] har ett behov av stöd och påminnelser i sin vardag. Enligt förvaltningsrättens mening är det tillsyns- och omvårdnadsbehov som [REDACTED] har p.g.a. sin funktionsnedsättning dock inte så omfattande att han har ett behov av en bostad med särskild service eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna enligt 9 § 9 LSS. Utredningen ger stöd för att [REDACTED] klarar av många vardagsaktiviteter självständigt, även om han har behov av stöd för att exempel sköta rutiner, sin hygien och städning av sin bostad. Det har därför inte gjorts sannolikt att han är i behov av en bostad med särskild service för att tillförsäkras goda levnadsvillkor.

Nämnden har därmed haft fog för sitt beslut och överklagandet ska alltså avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (FR-03)

Eva Frånlund Althin
rådman

Nämndemännen Örjan Andersson, Anders Rydell och Eva Okfors har deltagit i avgörandet.

Målet har beretts av föredragande juristen Cecilia Burns.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.