



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2024-04-23
Meddelad i Uppsala

Mål nr
620-24

KLAGANDE

[REDACTED]

[REDACTED]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommuns beslut
2024-01-11

SAKEN

Särskilt boende enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun**

(kommunalförbundet) beslutade den 11 januari 2024 att avslå [REDACTED] ansökan om bistånd i form av särskilt boende med den huvudsakliga motiveringen att [REDACTED] bedöms ha skälig levnadsnivå, att behovet kan tillgodoses på annat sätt genom pågående insats enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt att behovet inte är omfattande nog för sökt insats.

[REDACTED] yrkar att han ska beviljas särskilt boende och för fram bl.a. följande. Hans LSS-boende har dömts ut och han måste hitta ett nytt boende. Det finns inte något alternativt LSS-boende för hans personkrets i Norrtälje kommun. Han har en kraftig synskada och svåra problem med balansen, han har ramlat flera gånger och har behövt åka till akuten. Synskadan gör att det är viktigt att han får vara kvar på en ort där han känner igen sig, att flytta till en annan kommun skulle kraftigt försämra hans levnadsvillkor. Möjligheten att träffa hans mamma skulle också tas ifrån honom eller kraftigt försämrats. Han är orolig för vad som ska hända, att han ringer personalen 20–30 gånger under dygnets alla timmar är en tydlig indikator på detta. Beslutet är enbart baserat på tidigare utredningar och telefonsamtal med personal. Beslutsfattande biståndshandläggare har aldrig träffat honom eller hans kontaktperson på boendet. Biståndshandläggare från LSS, som har träffat både personal och honom i hans hem, har varit i kontakt med biståndshandläggaren från SoL och framfört att det hjälpbehov som han har är större än vad som framkommit i rapporterna.

Kommunalförbundet vidhåller sitt beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd för sin försörjning och för sin livsföring i övrigt. Genom det bistånd som lämnas ska den enskilde tillförsäkras en skälig levnadsnivå. Detta framgår av 4 kap. 1 § SoL.

Den som söker bistånd har inte en obegränsad frihet att själv välja sociala tjänster. Utgångspunkten bör enligt lagstiftningens förarbeten vara att även äldre människor som har omfattande behov ska ges möjlighet att kunna bo kvar i ett eget boende. När behovet av tillsyn eller kraven på trygghet och säkerhet inte längre kan tillgodoses i det egna hemmet ska det finnas en möjlighet att flytta till en särskild boendeform. En helhetsbedömning ska göras vid prövningen där även sociala och psykologiska faktorer ska beaktas (se prop. 1996/97:124 s. 89 och rättsfallet RÅ 2007 ref. 86).

Av kommunalförbundets utredning framgår sammanfattningsvis följande. ■■■■■
■■■■■ har sedan år 2007 bott på ett LSS-boende i Hallstavik som nu blivit utdömt varför han inte kan bo kvar och enligt LSS-handläggare kommer han endast att kunna erbjudas LSS-boende på annan ort. Det framgår att ■■■■■
■■■■■ kan förflytta sig självständigt inomhus och med hjälpmedel utomhus, men har svårt att gå i trappor. Han får hjälp med hushållssysslor som städ, tvätt och inköp. Han kan i övrigt sköta sin dagliga livsföring till stor del självständigt, med viss påputtning och påminnelser samt med hjälp av serviceinsatser. Han klarar även på- och avklädning men kan ha svårt med knappar. Han har daglig verksamhet som han går till några dagar i veckan. Kommunalförbundet har bedömt att vid boende i egen bostad skulle behovet av hjälp kunna tillgodoses genom hemtjänstinsatser.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Det har framkommit att [REDACTED] har rätt till bostad med särskild service enligt LSS. Förutsättningarna för att beviljas särskilt boende enligt SoL är dock inte desamma som enligt LSS. Insatser enligt LSS ska ge den enskilde goda levnadsvillkor medan insatser enligt SoL ska tillförsäkra den enskilde en skälig levnadsnivå, vilket är ett lägre ställt krav. För att det sökta biståndet ska kunna beviljas måste [REDACTED] göra sannolikt att han inte uppnår en skälig levnadsnivå utan ett särskilt boende.

Som framgår ovan har den enskilde inte en ovillkorlig rätt att själv välja vilka insatser som ska bli aktuella. För att bistånd i form av särskilt boende ska beviljas krävs i regel att den enskilde har ett så omfattande omvårdnadsbehov att bistånd i form av hemtjänst eller annat bistånd i det egna hemmet inte är tillräckligt för att den berörda personen ska uppnå en skälig levnadsnivå.

[REDACTED] har uppgett att han bör beviljas särskilt boende och kvarstanna i Norrtälje kommun främst på grund av hans synskada och oro. Mot bakgrund av vad som framkommit i målet bedömer förvaltningsrätten dock att andra åtgärder, såsom hemtjänstinsatser i eget boende, ännu inte är uttömda och att det inte är visat annat än att [REDACTED] behov i dagsläget kan tillgodoses på annat sätt än genom ett särskilt boende. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03).

Matilda Burman
förvaltningsrättsfiskal

Nämndemännen Eva Okfors, Matts Eriksson och Richard Appelbom har deltagit i avgörandet. Målet har beretts av föredragande juristen Cecilia Rost Burns.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.