



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2025-03-19
Meddelad i Uppsala

Mål nr
4576-24

KLAGANDE

[Redacted]

MOTPART

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommuns beslut
2024-04-26

SAKEN

Bostad med särskild service enligt lagen (1993:387) om stöd och service till
vissa funktionshindrade, LSS

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje kommun

(förbundet) beslutade den 26 april 2024 att avslå [REDACTED] ansökan om bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS. Beslutet motiverades i huvudsak enligt följande. [REDACTED] har inte behov av insatsen för att tillförsäkras goda levnadsvillkor, hennes stödbehov kan tillgodoses med befintliga insatser.

[REDACTED] överklagar beslutet och yrkar att hon ska beviljas den sökta insatsen och för fram bl.a. följande. Förbundets beslutsunderlag visar på bristande insikt i hennes livssituation och det förekommer flera brister i handläggningen liksom flera felaktigheter i utredningen. Med hennes underliggande kognitiva problem, ett försämrat minne och behov av att vara till lags så är det inte konstigt att det framgår varierande uppgifter och underlag. Personerna omkring som följt och stöttat henne över tid har dock sett en markant förändring i hennes förmåga att ta hand om sig själv och dessutom hennes säkerhet. Hon utgör en fara för sig själv och sin omgivning.

Förbundet anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för prövningen

Det är ostridigt att [REDACTED] tillhör personkretsen i 1 § LSS. Därmed har hon enligt 7 § rätt till insatser i form av särskilt stöd och service om hon behöver sådan hjälp i sin livsföring och om behoven inte tillgodoses på annat sätt. En sådan insats är bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS.

Syftet med insatsen bostad med särskild service är att tillförsäkra personer med omfattande funktionshinder tillgång till en lämplig och individuellt anpassad bostad med service. En sådan bostad kan vara en servicebostad eller grupp-bostad. Med servicebostad avses en fullvärdig bostad med god tillgänglighet där omfattande service och vård kan ges dygnet runt. En gruppboendestad är tänkt att vara ett boendebadativ för den som har ett så omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig (prop. 1992/93:159, s. 85 och 179 f.) I insatsen bostad med särskild service ingår omvårdnad (9 e § LSS).

Av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2002:9) om bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS följer att med omvårdnad avses all individuellt anpassad hjälp i den dagliga livsföringen som för de boende ska ingå i insatsen bostad med särskild service för vuxna. Sådan hjälp, som ska tillgodose den enskildes psykiska, fysiska och sociala behov, innefattar bl.a. hjälp med att äta, dricka och förflytta sig, sköta personlig hygien och klä på sig, sköta hemmet, tillreda måltider, göra ärenden och inköp, kommunicera, upprätthålla sociala kontakter och bryta isolering, samt att göra tillvaron begriplig, förutsägbar och trygg.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om [REDACTED] har rätt till insatsen bostad med särskild service. Det är den som ansöker om en förmån som ska göra sannolikt att denne uppfyller förutsättningarna för att beviljas den. [REDACTED] är sedan tidigare beviljad färdtjänst, trygghetslarm och hemtjänst med en omfattning av 8 timmar och 40 minuter per vecka samt boendestöd med en omfattning om två timmar per vecka.

Av utredningen i målet framgår bl.a. följande. [REDACTED] har en lindrig intellektuell funktionsnedsättning och i vuxen ålder har hon även fått diagnosen

ADHD. Hon har bristande kognitiv förmåga och sviktande minne. Anledningen till den tilltagande minnessvikten är dock inte klarlagd och det har pågått en minnesutredning. I fråga om [REDACTED] behov framgår att hon till stor del handgripligen klarar av att sköta om behov så som matlagning, personlig hygien och städning även om hon till viss del behöver påminnelser. Hon har ett stort behov av stöd och stöttning i formella kontakter, och i att ta till sig information. Det framgår bl.a. av utredningen i denna del att hon inte kommer ihåg inplanerade möten, att hon inte känner till planerade vårdinsatser och att hon själv är orolig för att ta sig ut i trafiken på grund av rädsla för att tappa bort sig. Boendestödjare och kontaktperson vid hemtjänsten har båda uppgett att de hjälper [REDACTED] med behövliga påminnelser. Av utredningen i målet framgår att [REDACTED] självmant sköter stora delar av sin dagliga livsföring men att hon tillsammans med hemtjänst ombesörjer handling av livsmedel. Hon uppskattar hjälpen och påminnelserna som ges. Hon får bl.a. hjälp med att skriva upp vad som ska göras, så som att boka färdtjänst inför vårdbesök. Hennes boendestödjare är även behjälplig i kontakt med vården och uppger att [REDACTED] sköter mycket i hemmet på egen hand.

Bostad med särskild service ska vara ett bostadsalternativ för personer som har ett så omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig. Förvaltningsrätten ifrågasätter inte att [REDACTED] har ett hjälpbehov i sin vardag eller att hon behöver hjälp med att orientera sig i samhället, komma ihåg bokade tider och kommunicera med t.ex. myndigheter eller vården. Det framgår dock av utredningen i målet att hon kan utföra de flesta vardagliga uppgifter själv även om hon för vissa moment behöver hjälp med påminnelser. [REDACTED] behov av hjälp och tillsyn är enligt förvaltningsrättens mening inte av sådan omfattning och karaktär att det finns förutsättningar att bevilja henne bostad med särskild service. De behov som [REDACTED] har är enligt förvaltningsrätten tillgodosedda genom redan beviljade insatser i form av hemtjänst, färdtjänst och boendestödjare. Vad [REDACTED] fört fram i överklagandet föranleder ingen

annan bedömning. Förbundet har därför haft skäl för sitt beslut och överklagandet ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)

Isak Härdin
förvaltningsrättsfiskal

Nämndemännen Per-Inge Andersson, Johan Carlsson och Anna Öqvist har deltagit i avgörandet.

Målet har beretts av förvaltningsrättsnotarien Felix Breitholtz



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.