



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§14

Dnr KS 2020-2311

Investering 2021 - trafikrelaterade anpassningar vid fastigheten Gustavslund 2 i Norrtälje Stad

Beslut

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott anslår 2 Mkr i investeringsanslag för genomförande av trafikrelaterade åtgärder på grund av den ökade etableringen av skolverksamheten inom fastigheten Gustavslund 2.
2. Investeringen finansieras med kommunstyrelsens anslag för investeringar 2021.
3. Tillkommande kapital- och driftskostnader om 64 tkr från och med 2022 inarbetas i mål- och budget 2022-2024.

Sammanfattning av ärendet

Investeringen avser anpassning av allmän infrastruktur i anslutning till fastigheten Gustavslund 2 för att få till en godtagbar trafiklösning och framkomlighet för kollektivtrafiken och trafikflödet i samband med etablering av den tillkommande skolverksamheten på fastigheten Gustavslund 2.

Investeringen är beräknad till en kostnad av 2 Mkr. Investeringen finansieras med kommunstyrelsens anslag för investeringar 2021. Kapitalkostnaderna från år 2022 uppgår till 58 tkr till följd av komponentavskrivning. Driftskostnader uppgår till 6 tkr från år 2022. Kapital- och driftskostnader arbetas in i mål- och budget 2022-2024.

Investeringen påbörjas under 2021 och färdigställs under kvartal 1, 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande investering - Gustavslund 2021-01-07

Beslutande sammanträde

Protokollsanteckningar

Ulrika Falk (S) lämnar in följande protokollsanteckning:

"Det har nu bedrivits skolverksamhet i Gustavslund i tio år, sedan 2011. Socialdemokraterna välkomnar därför att det nu vidtas åtgärder för att öka trafiksäkerheten för de elever som rör sig i skolområdet – en åtgärd som borde ha vidtagits tidigare.

Samtidigt lyfter tjänsteutlåtandet flera viktiga aspekter kring stadens infrastruktur och Stockholmsvägens framkomlighet som behöver tas i beaktning framöver. Det krävs noggranna utredningar av vilka anpassningar och konsekvenser en eventuell expansion av skolverksamheten skulle innebära. Exempelvis behövs det en utredning av parkeringsbehovet, av trafikflöden, liksom av påverkan på kollektivtrafiken samt framkomligheten för utryckningstrafiken. Samtliga dessa aspekter behöver utredas innan skolverksamhetens möjligheter till utökad bygglov kan fastslås.

För Socialdemokraterna,

Ulrika Falk (S)"

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Yrkanden

Ulrika Falk (S) yrkar bifall till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens arbetsutskott kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag, som bifalls av Ulrika Falk (S), och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med förslaget.

Beslutet ska skickas till

Handläggare/Tekniska kontoret

Teknisk direktör/Tekniska kontoret

Tf. Gatu-och parkchef/Tekniska kontoret

Projektchef samhällsbyggnadsprojekt/Kommunstyrelsekontoret

Koncerncontroller/Kommunstyrelsekontoret

Gatu- och parkavdelningen



Förvaltning och avdelning

Handläggare: Per Öhgren
Titel:
E-post: per.ohgren@norrtalje.se

Till:
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Investering 2021 - trafikrelaterade anpassningar vid fastigheten Gustavslund 2 i Norrtälje Stad

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott anslår 2 Mkr i investeringsanslag för genomförande av trafikrelaterade åtgärder på grund av den ökade etableringen av skolverksamheten inom fastigheten Gustavslund 2.
2. Investeringen finansieras med kommunstyrelsens anslag för investeringar 2021.
3. Tillkommande kapital- och driftskostnader om 64 tkr från och med 2022 inarbetas i mål- och budget 2022-2024.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Investeringen avser anpassning av allmän infrastruktur i anslutning till fastigheten Gustavslund 2 för att få till en godtagbar trafiklösning och framkomlighet för kollektivtrafiken och trafikflödet i samband med etablering av den tillkommande skolverksamheten på fastigheten Gustavslund 2.

Investeringen är beräknad till en kostnad av 2 Mkr. Investeringen finansieras med kommunstyrelsens anslag för investeringar 2021. Kapitalkostnaderna från år 2022 uppgår till 58 tkr till följd av komponentavskrivning. Driftskostnader uppgår till 6 tkr från år 2022. Kapital- och driftskostnader arbetas in i mål- och budget 2022-2024.

Investeringen påbörjas under 2021 och färdigställs under kvartal 1, 2022.

Ärendet

Beskrivning

Ärendet har initierats genom att Riflex, fastighetsägaren till fastigheten Gustavslund 2, har framfört sitt intresse till kommunen av att utvidga den befintliga skolverksamheten. Den tillkommande byggnationen avses kunna medge ytterligare upp till 360 elever.

I dagsläget så bedriver Montessoriskolan undervisning inom fastigheten för cirka 150 elever i årskurs 5 till 9.

I anslutning till kommunens försäljning år 2004 av Gustavslund 1 till Riflex så träffades en överenskommelse om att befintlig parkeringsanläggning söder om Gustavslund 2 skulle inrättas som gemensam parkeringsanläggning för fastigheterna Gustavslund 1 och Vårsolen 1.

I det av Riflex framförda förslaget till utvidgning av verksamheten föreslås att parkering för anställda och besökande till skolan ska ordnas inom denna gemensamma parkeringsanläggning.

I ett tidigare planarbete för området så har gatu- och parkavdelningen varit involverad. Planen syftade då till att ge förutsättningar för byggandet av bostäder på den aktuella fastigheten.

Under planarbetet framförde gatu- och parkavdelningen en del förutsättningar som bedömdes nödvändiga för att få till en tillfredställande trafiklösning på platsen. Planarbetet avstannade dock eftersom det fanns en outnyttjad byggrätt som fastighetsägaren Riflex önskade pröva som alternativ till en helt ny detaljplan.

Trafikmiljön och kollektivtrafik

Fastigheten gränsar i sydöst till Stockholmsvägen och i nordöst till Sveagatan. Enligt gällande detaljplan ska Lundmansgatans befintliga anslutning till Stockholmsvägen som ligger söder om fastigheten stängas. Lundmansgatan ska istället utformas som en återvändsgata som avslutas med en vändplats omedelbart väster om fastigheten. I gällande detaljplan är även allmän plats avsatt för anläggande av en gång- och cykelväg söder om fastigheten och som sammanbinder Lundmansgatan med Stockholmsvägen.

Om bygglov medges för nybyggnation av skolbyggnad så avser kommunens gatu- och parkavdelning att genomföra trafiklösningarna enligt gällande detaljplan samt även en flytt av intilliggande busshållplats vid Stockholmsvägen.

Gatu- och parkavdelningen har bedömt att det finns ett antal problem relaterade till trafikmiljön i området som behöver uppmärksammas med anledning av det ökade elevantalet.

Generellt är gatu- och parkavdelningens kvalificerade bedömning att en etablering av en skola i direkt anslutning till en gata som tillhör huvudvägnätet ska undvikas. Detta då en placering av en skola i direkt anslutning till en huvudgata medför ett flertal oönskade konsekvenser från trafiksynpunkt. Några konsekvenser kan bli så allvarliga att det inte möjliggör tillfredställande lösningar utifrån ett trafiksäkerhetsperspektiv utan att det påverkar den önskade framkomligheten på en huvudgata på ett negativt sätt.

Stockholmsvägens karaktär som huvudgata med en idag mycket hög trafikbelastning om cirka 15 000 fordon per dag innebär att framkomligheten för fordonstrafiken ska vara prioriterad då dessutom gatan har en central roll för att kunna erbjuda en effektiv kollektivtrafik.

Här måste konsekvenserna för kollektivtrafiken med en eventuell försämring av framkomligheten för busstrafiken beaktas. Detta gäller i hög grad för den längre pendlartrafiken med buss till och från Stockholm och Uppsala.

SL har stora intressen i att korta restiderna för att erbjuda en attraktiv kollektivtrafik. Därför har det i andra sammanhang framförts önskemål från SL om införande av framkomlighetsförbättrande åtgärder för busstrafiken på Stockholmsvägen. Som exempel kan ses åtgärd för att ordna prioritering i trafiksignaler. SL har ett stort inflytande i framkomlighet för kollektivtrafiken då detta påverkar ett mycket stort antal resenärer och eventuella åtgärder som försämrar framkomligheten på Stockholmsvägen förväntar gatu- och parkavdelningen att SL kommer att motsätta sig.

Trots att fordonstrafiken är prioriterad på en gata som ingår i huvudvägnätet så måste hänsyn tas till att skapa en säker trafikmiljö för oskyddade trafikanter. Genom placeringen av skolan så försvåras detta väsentligt genom att det skapar en koncentration av barn och ungdomar i anslutning till gatan. Gatu- och parkavdelningen har framfört att en särskild ficka måste ordnas utmed Sveagatan för hämtning och lämning av skolelever. Denna ficka utmed Sveagatan ska anordnas och bekostas av fastighetsägaren. Hämtning och lämning av skolbarn förväntas trots det även att ske i stor utsträckning via Stockholmsvägen då detta kan tänkas vara en tidsbesparing som underlättar för föräldrar i det dagliga pusslet med hämtning och lämning av barn. Erfarenhetsmässigt från likande etableringar inom landet så kommer det med tiden att ställas krav på en hastighetsbegränsning på Stockholmsvägen och i förlängningen genomförande av fysiska åtgärder som kommer att påverka framkomligheten negativt. Vissa svårigheter för bussarna i kollektivtrafiken kan också förutspås då utrymmet vid busshållplats sannolikt även kommer att användas av föräldrar som hämtar och lämnar sina barn.

Försämras framkomligheten på Stockholmsvägen genom att trafiksäkerhetshöjande åtgärder måste vidtas så förväntas som en följd av det att intilliggande gatunät belastas med icke önskvärd trafik. För trafik till de centrala delarna eller för trafik genom Norrtälje så kan även förutspås att delar av trafiken även kommer att flyttas bort från huvudgatan Stockholmsvägen till att passera hamnområdet och Bergsgatan- Roslagsgatan i stället.

Parkering

Enligt tillgängligt underlag från den av fastighetsägaren Reflex anlitade arkitekten så kommer det att kunna ordnas 26 parkeringsplatser för skolpersonal och besökande och 5 platser för hämtning och lämning inom den gemensamma parkeringsanläggningen för fastigheterna Gustavslund 1 och Vårsolen 1.

Enligt gällande parkeringsstrategi för Norrtälje så ska alltid en särskild utredning göras för de verksamheter som inte finns uppräknade i strategin. Någon sådan utredning är ännu inte gjord i detta fall. Med utgångspunkt från att det totala elevantalet kan uppgå till 510 elever så är dock gatu- och parkavdelningens bedömning att behovet av parkeringsplatser är betydligt högre än de planerade 26 platserna. Om inte ett tillräckligt antal parkeringsplatser anordnas så kommer det sannolikt att innebära en oönskad påverkan på trafikmiljön i anslutning till skolfastigheten. Redan idag har området ett underskott på parkeringsplatser och detta bör tas med vid bedömningen av den negativa effekt som kan uppstå vid till exempel parkering utmed intilliggande gator och söktrafik för att hitta ett ledigt parkeringsutrymme. Parkeringsfrågan kommer att behandlas i kommande bygglovsansökan.

Buller

En möjlig åtgärd kan bli att anordna bullerskärm/plank mot Stockholmsvägen både utifrån säkerhetssynpunkt och för att uppnå riktlinjer för ljudnivå på skolgården. Detta har dock inte utretts och det innefattar även gestaltungsfrågor då det är infarten till Norrtälje stad.

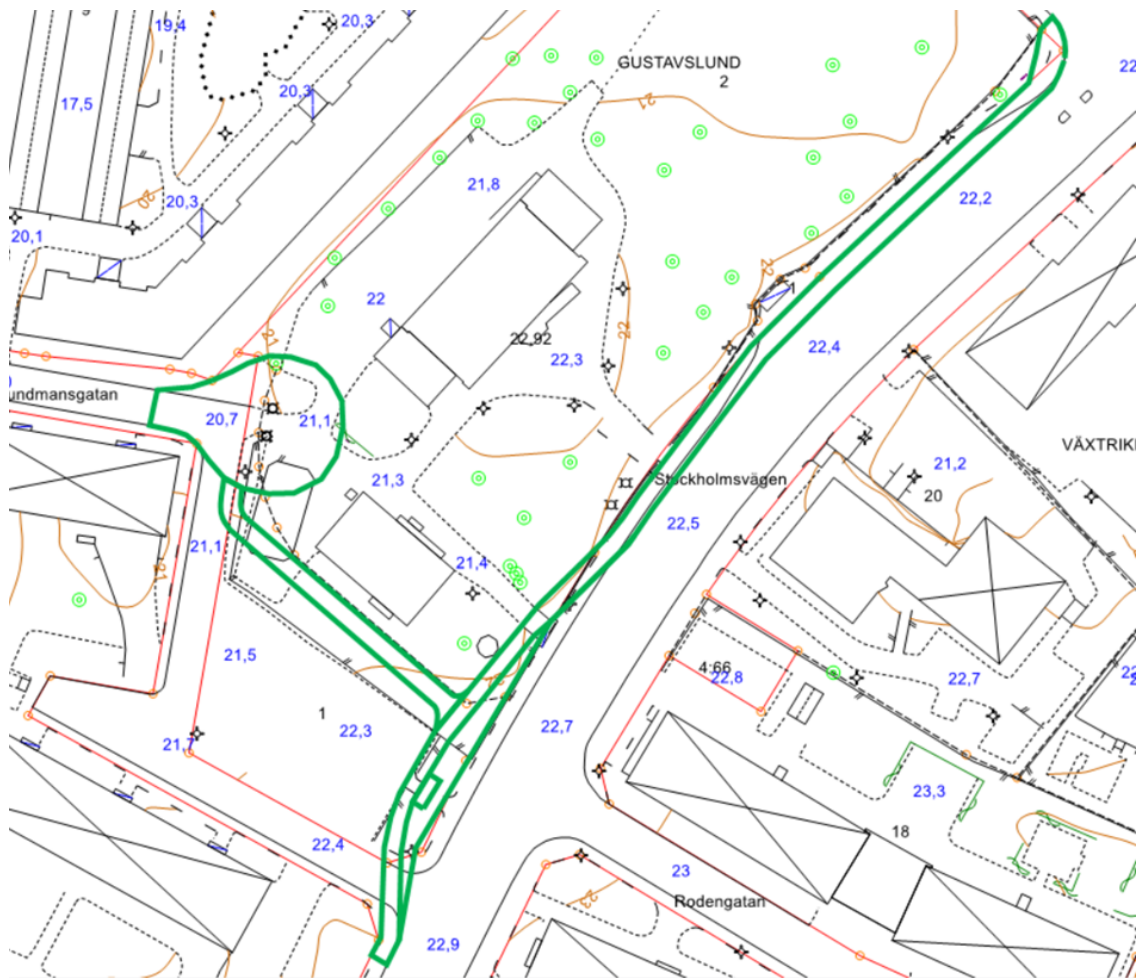
Bullerskärm/plank förutsätts att de anläggs på fastighetsmark samt bekostas av fastighetsägaren. Samtidigt har frågan lyfts om den högsta tillåtna hastighetsgränsen kan sänkas på Stockholmsvägen för att förbättra bullersituationen som ett komplement eller alternativ till planklösningen. Gatu- och parkavdelningen motsätter sig en hastighetsbegränsning även av detta skäl. Dels då framkomligheten skulle påverkas negativt men även att effekten skulle bli begränsad. Enligt gatu- och parkavdelningen är det inte heller klarlagt ifall bullerkraven måste uppfyllas som en förutsättning för planerad etablering.

Genomförande av trafikrelaterade åtgärder - kommunal investering

I samband med etablering av den tillkommande skolverksamheten måste anpassning av allmän infrastruktur i anslutning till fastigheten göras för att få till en godtagbar trafiklösning och framkomlighet för kollektivtrafiken och trafikflödet.

Följande investeringar måste genomföras:

- Befintlig busshållplats utmed Stockholmsvägen flyttas något söderut
- En vändplats anläggs på Lundmansgatan
- En friliggande gång- och cykelväg anläggs som sammanbinder Lundmansgatan med Stockholmsvägen



Skiss med baskartan som grund

Lagkrav

Är inte tillämplig

Koppling till gällande styrdokument

- Målområde 1 – Norrtälje kommun ska ha en sund och hållbar ekonomi.
- Målområde 5 – Norrtälje kommun ska vara en trygg och säker kommun – i både vardag och kris.
- Målområde 6 – Norrtälje kommun ska vara en sammanhållen och företagsvänlig kommun – där människor utvecklas och entreprenörskap uppmuntras.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Investeringsbeslutet innebär att investeringsmedel anslås som möjliggör gatu- och parkavdelningens genomförande av investeringen ifall aktuellt bygglovsärende medger önskad utbyggnad på fastigheten.

Investeringen är bedömd till en kostnad av 2 Mkr och kostnadsberäkningar har inte kunnat genomföras då exempelvis inga markundersökningar har genomförts gällande markens beskaffenhet eller förekomst av nät- och ledningar.

I investeringsplan tas beloppet från utrymmet för Övre Bryggårdsgärdet.

I och med införandet av komponentavskrivningen innebär investeringen att kapitalkostnaderna uppgår till 58 tkr från år 2022. Tillkommande driftskostnader uppgår till 6 tkr från 2022.

Investeringen finansieras med kommunstyrelsens anslag för investeringar 2021. Kapital- och driftskostnader arbetas in i mål- och budget 2022-2024.

Kostnaderna aktiveras i ekonomisystemet i samband med slutbesiktning och överlämning till förvaltning.

Fördelningen av planerade investeringskostnader och kapitalkostnader över komponenter ser ut enligt följande, där årliga räntan är beräknad på 1,5%:

Flytt av busshållplats utmed Stockholmsvägen:

- Investeringskostnad: 600 tkr
- Avskrivningstid slitlager: 5 år, 10%
- Avskrivningstid bärlager: 30 år, 20%
- Avskrivningstid Förstärkning: oändligt, 70%
- Årlig avskrivning: 16 tkr
- Ränta: 9 tkr

Anläggande av vändplats på Lundmansgatan:

- Investeringskostnad: 800 tkr
- Avskrivningstid slitlager: 20 år, 10%
- Avskrivningstid bärlager: 50 år, 20%
- Avskrivningstid Förstärkning: oändligt, 70%
- Årlig avskrivning: 7 tkr
- Ränta: 12 tkr

Anläggande av friliggande gång- och cykelväg:

- Investeringskostnad: 600 tkr
- Avskrivningstid slitlager: 25 år, 10%
- Avskrivningstid bärlager: 50 år, 20%
- Avskrivningstid Förstärkning: oändligt, 70%
- Årlig avskrivning: 4 tkr
- Ränta: 9 tkr
- Driftkostnad: (nya ljuspunkter) 6 tkr

Förvaltningens analys och slutsatser

Gatu- och parkavdelningen anser med hänvisning till ovanstående beskrivningar i detta tjänsteutlåtande angående trafikmiljön att det i detta skede är mycket viktigt att fastställa ett ställningstagande som innebär att föreslagen etablering av skolverksamheten inte får ske på bekostnad av att åtgärder måste vidtas som försämrar framkomligheten på Stockholmsvägen. Det är inte utrett och samverkat med SL hur de kommer att ställa sig till eventuell påverkan för kollektivtrafiken. Även andra utredningar gällande påverkan av framkomligheten för utryckningstrafiken samt övrig trafik.

I samband med etablering av den tillkommande skolverksamheten måste anpassning av allmän infrastruktur i anslutning till fastigheten göras för att få till en godtagbar trafiklösning och framkomlighet för kollektivtrafiken och trafikflödet.

Följande investeringar måste genomföras:

- Befintlig busshållplats utmed Stockholmsvägen flyttas något söderut
- En vändplats anläggs på Lundmansgatan
- En friliggande gång- och cykelväg anläggs som sammanbinder Lundmansgatan med Stockholmsvägen

Tidplaner

Påbörjas under 2021 och färdigställs under kvartal 1, 2022.

Mats Pernhem
Tf. Förvaltningsdirektör/Teknisk direktör
Tekniska kontoret

Tom Johansson
Tf. Gatu- och parkchef
Tekniska kontoret/Gatu- och parkavd.

Beslut skickas till

Handläggare/Tekniska kontoret

Teknisk direktör/Tekniska kontoret

Tf. Gatu-och parkchef/Tekniska kontoret

Projektchef samhällsbyggnadsprojekt/Kommunstyrelsekontoret

Koncerncontroller/Kommunstyrelsekontoret

Gatu- och parkavdelningen