



Gatu- och parkavdelningen

Handläggare Tom Johansson
Titel: t.f. Avdelningschef
E-post: tom.johansson@norrfalse.se

Till teknik- och klimatnämndens arbetsutskott

Antagande av riktlinjer, utformning för upplåtelse av offentlig plats och uteserveringar

Förslag till beslut

Teknik- och klimatnämndens arbetsutskott föreslår:

Teknik- och klimatnämnden beslutar:

1. Anta riktlinjer och utformning för upplåtelse av offentlig plats och uteserveringar, enligt bilaga 1 och 2 att gälla från och med 1 januari 2020.
2. Anta placering av försäljningsplatser, enligt bilagda kartor 3-6 att gälla från och med 1 januari 2020.
3. Anta placering av dagangöring av båttrafik, enligt karta bilaga 7
4. Ge förvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats i Rimbo och Hallstavik.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Det tidigare stängda hamnområdet i Norrtälje används inte längre för industri- och varutransporter via fartyg och båtar utan öppnas nu upp för allmänheten i takt med att området byggs ut och färdigställs. Markanvändningen ändras i detaljplanen till allmän plats. Den planeras, gestaltas och byggs för att nu istället tas i anspråk av allmänheten. På offentliga platser önskas liv och rörelse. Verksamheter önskar ta i anspråk de offentliga platserna för sina olika verksamheter, till exempel serveringar och båtangöring.

För att få ordning och reda, skapa attraktion och tilltalande miljöer krävs styrning. Kommunen behöver fastställa taxor och regelverk som anpassas till detta. Kommunfullmäktige beslutar om ny taxa i ett annat ärende (TKN 2019-348).

Bakgrund

En ny stadsdel, Norrtälje Hamn, växer fram och omdanar det tidigare hamnområdet för industri- och varutransporter via fartyg och båtar till en levande stadsdel anpassad för allmänheten. I takt med att området byggs ut och färdigställs till ett bostads- och verksamhetsområde i den nya stadsdelen Norrtälje Hamn, så har markanvändningen ändrats i detaljplanen till allmän plats och användningen öppnas nu successivt över till allmänheten allteftersom ytor färdigställs. De offentliga platserna önskas även tas i anspråk för till exempel serveringar och båtangöring och då behöver taxor och regelverk anpassas till det.

Norrtälje Handelsstad, restauratörer och de som hyr kommunens försäljningsplatser har önskat flexibla tider för när upplåtelse kan erbjudas och utökad service samt att det finns ett intresse att se över råd och riktlinjer för upplåtelsen av försäljningsplatser och uteserveringar. Ett omfattande arbete gjordes inför beslutet 2015 om riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats.



Behov av förändring av tidigare beslutade riktlinjer för användning av offentlig mark finns därför:

- Revidering av beslutade riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats avseende uteserveringar och gatupratere och utsmyckning i Norrtälje Stad då nya platser och nya användningsområden aktualiserats främst i Norrtälje Hamn.

Hallstaviks Centrum har även genomgått en upprustning som innebär att bland annat försäljningsplatser ska anpassas till det ombyggda torget och andra möjligheter finns för att tillgodose behoven av upplåtelse för uteserveringar med mera.

Riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats finns för Norrtälje sedan 2015 vilka nu revideras och uppdateras om föreslaget så beslutas. Motsvarande riktlinjer bör tas fram även för Rimbo och Hallstavik.

Koppling till gällande styrdokument

- Kommunfullmäktiges mål: **Hållbar utveckling**
Kommunstyrelsens verksamhetsmål
4.1.3 Mål: Norrtälje kommun ska växa
4.1.4 Mål: Förbättrad service för kommuninvånarna
- Kommunfullmäktiges mål: **Barn och ungas framtid**
Teknik- och klimatnämndens verksamhetsmål
4.2.1 Mål: Ändamålsenliga lokaler och utemiljöer för barn och unga
Kommunstyrelsens verksamhetsmål
4.2.2 Mål: Tillgängliga, säkra miljöer där barn och unga vistas
- Kommunfullmäktiges mål: **En välfärd i framkant**
Teknik- och klimatnämndens verksamhetsmål
4.3.1 Mål: Norrtälje kommuns invånare ska ha en trygg och säker infrastruktur
Kommunstyrelsens verksamhetsmål
4.3.2 Mål: Tryggaste kommunen i Sverige

Lagkrav

Ordningslagen (1993:1617), Lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats m.m.

Samberedning

Projektet Norrtälje Hamn har aktivt deltagit i arbetet då det kräver att hänsyn tas till framtida användning vid planering och byggnation av ytorna i den fysiska miljön. En Utbyggnadsstrategi för Norrtälje Hamn, är antagen av Samhällsbyggnadsutskottet 2016-06-01 och reviderad 2018-05-30 samt en Design- och funktionsmanual, 2017-04-10, har tagits fram för Norrtälje hamn. Samrådsparter framgår av handlingarna.

Norrtälje Handelsstad har varit delaktig i uppdateringen av taxa och riktlinjer för Norrtälje stad. Ett ärende om ny taxa för upplåtelse av offentlig plats behandlas parallellt med detta ärende i Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige.



Beskrivning av ärendet

Projekt Norrtälje Hamn, stadsomvandlingen av före detta industrihamn till bostads- och verksamhetsområde påverkar påtagligt markens användning. Det tidigare stängda hamnområdet används inte längre för industri- och varutransporter via fartyg och båtar utan öppnas nu upp för allmänheten i takt med att området byggs ut. Markanvändningen ändras i detaljplanen till allmän plats och tas nu istället i anspråk av allmänheten. På offentliga platser önskas liv och rörelse. Tillgängliga, säkra och attraktiva platser skapar möjlighet till nya verksamheter och aktiviteter. Tillgängligheten till hamnen för allmänheten kan erbjudas från både land och vatten. Verksamheter önskar ta i anspråk de offentliga platserna för olika verksamheter så som till exempel serveringar, försäljningsställen, båtverksamhet och då behöver taxor och regelverk anpassas till detta.

Att upplåta offentlig plats till annat än vad den är avsedd regleras i Ordningsslagen. Rätten för en kommun att ta ut avgift för upplåtelsen regleras i Lag om rätt för kommunen att ta ut avgift för vissa upplåtelser på offentlig plats.

Att upplåta offentlig plats till annat än vad den är avsedd för syftar till att skapa attraktiva miljöer som inbjuder till möten och aktivitet. Få en livfull och attraktiv stad. Målet är att öka utbud och service, att gatumiljön ska vara estetisk tilltalande och att tillgängligheten och framkomligheten ska förbättras för exempelvis funktionshindrade personer i centrummiljön i samband med upplåtelser.

Exempelvis används det sedan riktlinjerna togs fram 2015 en enhetlig utformning för gatupratere som är godkänd i Sverige för synskadade samt att även annan utsmyckning som blomkrukor, marschhallare som placeras vid butiker så att hela gaturummet ser inbjudande ut och är framkomligt och tillgängligt för alla.

Uteserveringarna är betydelsefulla i stadsmiljön och en viktig del av vår attraktiva sommarstad.

Att ha gemensamma riktlinjer för hur det ska fungera och utformas skapar tydlighet, lika för alla och gör att vår stad uppfattas enhetlig och sammanhållen. Sedan 2015 har restauratörer möjlighet att tidigarelägga eller förlänga säsongen för uteserveringarna med två till fyra veckor som varit nyttjat och uppskattat. Regler för avgränsningar, passage, avstånd och generell utformning av uteserveringarna är viktiga för tillgängligheten och framkomligheten. Arbetet togs 2015 fram tillsammans med Norrtälje Handelsstad.

Norrtälje hamn öppnar upp områden längs kajen allt eftersom byggnationerna framskrider. Projektet Norrtälje Hamn har under hela byggtiden varit angelägen om att den offentliga platsen ska vara så tillgänglig det bara går utifrån vad byggarbetsplatserna medger. Det har inneburit att Norrtäljes invånare och andra kunnat följa bygget på nära håll och faktiskt nyttjat den offentliga marken i stor utsträckning redan. Nu börjar kajen och hamnstråket färdigställas och boende har flyttat in i de första husen. Därmed kommer behovet av att tillgängliggöra ytorna mer permanent. Ytorna lämnas efterhand över till förvaltning och då inträder också i övrigt gällande regelverk även här.

Från sommaren 2019 kommer möjlighet finnas att etablera vissa försäljningsplatser och uteserveringar. Från 2020 så utökas den möjligheten ytterligare. I taxan föreslås att avgiften för försäljning och uteserveringar i hamnen ligger 10 % högre än i övriga staden. Det kommer sannolikt att finnas ett intresse och ses som en nymodighet att pröva sin verksamhet i hamnen och för att inte få en förflyttning, utarma intresset för stadskärnan ser vi motiv för en avgiftsskillnad.

Kajen och hamnstråket färdigställs och medger möjligheter att etablera verksamheten mellan vatten och land. Den tidigare gällande Hamnordningen och Hamntaxan avsåg en stängd industrihamn/allmän hamn. Den ska upphöra. Istället föreslås en taxa för angöring av båtar längs kajen. Avgiften föreslås sättas till 0 kronor initialt. Norra sidan av hamnbassängen är ingen gästhamn. Det är en möjlighet för båtar att kortare tid under dagtid angöra för dagbesök i området och Norrtälje stadskärna. Det känns angeläget att båtfolket hittar till den nya hamnen och att den ska bli ett attraktivt mål för dagbesök. Försäljningsplatser, översyn av platserna har utförts för att förbättra standarden och öka intresset till torghandeln. Platser har utökats och inkluderar nu också platser i hamnen.

POSTADRESS

Box 802, 761 28 Norrtälje
Gatu- och parkavdelningen

BESÖKSADRESS

Estunavägen 14

KONTAKT

0176-710 00
kontaktcenter@norrtalje.se
www.norrtalje.se



Hallstaviks Centrum har genomgått en upprustning som innebär att bland annat försäljningsplatser ska anpassas till det ombyggda torget och andra möjligheter finns att tillgodose behov av upplåtelse för uteserveringar med mera.

Kommunfullmäktige beslutar om ny taxa för upplåtelse av offentlig plats i ett annat ärende.

Teknik- och Klimatnämnden beslutar enligt förslag till beslut.

Dessa beslutspunkter innebär:

Att anta riktlinjer och utformning för upplåtelse av offentlig plats och uteserveringar, enligt bilaga 1 och 2 att gälla från och med 1 januari 2020.

Anta placering av försäljningsplatser, enligt bilagda kartor 3-6 att gälla från och med 1 januari 2020.

Anta placering av dagangöring av båttrafik dels för fritidsbåtar <10 och dels för fartyg och skärgårdstrafik, enligt bilaga 8.

Ge förvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats i Rimbo och Hallstavik.

Konsekvensanalys/riskanalys

Lagstiftning och regler för ianspråktagande av offentlig mark finns och det omfattar även Norrtälje Hamn och utifrån det så krävs att taxa och riktlinjer uppdateras även för den nya stadsdelen.

Barnkonsekvensanalys

I Projekt Norrtälje Hamn har hållbarhetsarbetet, där alla hållbarhetsperspektiven vägts in i detaljplaner och program för hur området ska användas och gestaltas varit en bärande del.

I de riktlinjer som idag finns har hänsyn tagits till tillgänglighet och framkomlighet för funktionsnedsatta.

Ekonomisk analys

De områden som nu kan börja upplåtas i Norrtälje Hamn kan komma att ge ökade intäkter till kommunen. Viktigt att belysa är att följa upp hur förändringen av intresset för försäljningsplatser utvecklar sig så att inte en oönskad förflyttning sker från stadskärnan till hamnen utan att det blir ett utökat intresse från fler försäljare att komma till Norrtälje, en ny marknad öppnar upp med försäljningsplatser i hamnen.

Jämställdhetsanalys

I projektet Norrtälje Hamn har hållbarhetsarbetet, där alla hållbarhetsperspektiven vägts in i detaljplaner och program för hur området ska användas och gestaltas varit en bärande del.

Äldre- och tillgänglighetsanalys

I projektet Norrtälje Hamn har hållbarhetsarbetet, där alla hållbarhetsperspektiven vägts in i detaljplaner och program för hur området ska användas och gestaltas varit en bärande del. I de riktlinjer som idag finns har hänsyn tagits till tillgänglighet och framkomlighet för funktionsnedsatta. Förändringar som sker på allmän plats som kan komma att påverka tillgängligheten informeras om i Trafikrådet och KPR/RFF.

Tidplaner

Riktlinjer för upplåtelse av offentlig mark i Rimbo och Hallstavik ska återrapporteras till teknik- och klimatnämnden senast 15 april 2020 för att kunna gälla från nästa säsong.



Charlotte Köhler
Samhällsbyggnadsdirektör
Kommunstyrelsekontoret

Tom Johansson
t.f. Avdelningschef
KSK/Gatu- och parkavdelningen

Bilagor

- 1) Riktlinjer gatupratare (2019-08-14)
- 2) Riktlinjer uteserveringar (2019-08-14)
- 3) Karta försäljningsplatser Norrtälje stad och Norrtälje Hamn (2019-08-14)
- 4) Karta försäljningsplatser Campus-pendlarparkering (2019-08-14)
- 5) Karta försäljningsplatser Rimbo (2019-08-14)
- 6) Karta Försäljningsplatser Hallstavik (2019-08-14)
- 7) Karta angöringsplatser båtar Norrtälje Hamn (2019-08-14)

Beslut skickas till

Samhällsbyggnadsdirektör, Bitr. samhällsbyggnadsdirektör, Gatu- och parkchef, Handläggare, Economichef, Koncerncontroller, Controller för kommunstyrelsekontoret