



Gatu- och parkavdelningen

Handläggare Tom Johansson
Titel: t.f. Avdelningschef
E-post: tom.johansson@norrtalje.se

Till
Teknik- och klimatnämndens arbetsutskott

Antagande av taxa för upplåtelse av offentlig plats och uteserveringar

Förslag till beslut

Teknik- och klimatnämndens arbetsutskott föreslår:
Teknik- och klimatnämnden föreslår:

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Anta ny taxa för upplåtelse av offentlig plats, enligt bilaga 1.
2. Priserna i taxan indexregleras årligen enligt konsumentprisindex.
3. Taxan träder i kraft den 1 januari 2020 samtidigt som tidigare taxa, antagen av kommunfullmäktige den 15 juni 2015, § 126, upphör att gälla.
4. Tidigare hamnordning, antagen av kommunfullmäktige 2012-04-02, § 62 upphör att gälla.
5. Tidigare hamntaxa, antagen av kommunfullmäktige 2012-04-02, § 62 upphör att gälla.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Markanvändningen i Norrtälje Hamn har ändrats i detaljplanen till allmän plats. Den planeras, gestaltas och byggs för att nu istället tas i anspråk av allmänheten. På offentliga platser önskas liv och rörelse. Verksamheter önskar ta i anspråk de offentliga platserna för sina olika verksamheter, till exempel serveringar och båtangöring.

För att få ordning och reda, skapa attraktion och tilltalande miljöer krävs styrning. Kommunen behöver fastställa taxor och regelverk som anpassas till detta.

Kommunfullmäktige föreslås besluta enligt beslutspunkterna. Dessa beslutspunkter innebär: Beslut om ny taxa för upplåtelse av offentlig plats, enligt bilaga 1. Priserna i taxan indexregleras årligen enligt konsumentprisindex. Taxan träder i kraft den 1 januari 2020 och ersätter tidigare antagen taxa. Tidigare antagen hamnordning och hamntaxa upphör att gälla. Teknik- och klimatnämnden beslutar om riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats i annat ärende (TKN 2019-596).

Bakgrund

En ny stadsdel, Norrtälje Hamn, växer fram och omdanar det tidigare hamnområdet för industri- och varutransporter via fartyg och båtar till en levande stadsdel anpassad för allmänheten. I takt med att området byggs ut och färdigställs till ett bostads- och verksamhetsområde i den nya stadsdelen Norrtälje Hamn, så har markanvändningen ändrats i detaljplanen till allmän plats och användningen öppnas nu successivt över till allmänheten allteftersom ytor färdigställs.



De offentliga platserna önskas även tas i anspråk för till exempel serveringar och båtangöring och då behöver taxor och regelverk anpassas till det.

Behov av förändring av tidigare beslutad taxa för användning av offentlig mark finns därför:

- Tidigare antagen hamnordning och hamntaxa ska upphöra att gälla då hamnverksamheten inte längre finns kvar.
- Revidering av den av Kommunfullmäktige 2015 antagna taxan för upplåtelse av offentlig plats i Norrtälje kommun då nya platser och nya användningsområden aktualiserats främst i Hamnen.

Koppling till gällande styrdokument

- Kommunfullmäktiges mål: **Hållbar utveckling**
Kommunstyrelsens verksamhetsmål
4.1.3 Mål: Norrtälje kommun ska växa
4.1.4 Mål: Förbättrad service för kommuninvånarna
- Kommunfullmäktiges mål: **Barn och ungas framtid**
Teknik- och klimatnämndens verksamhetsmål
4.2.1 Mål: Ändamålsenliga lokaler och utemiljöer för barn och unga
Kommunstyrelsens verksamhetsmål
4.2.2 Mål: Tillgängliga, säkra miljöer där barn och unga vistas
- Kommunfullmäktiges mål: **En välfärd i framkant**
Teknik- och klimatnämndens verksamhetsmål
4.3.1 Mål: Norrtälje kommuns invånare ska ha en trygg och säker infrastruktur
Kommunstyrelsens verksamhetsmål
4.3.2 Mål: Tryggaste kommunen i Sverige

Lagkrav

Ordningslagen (1993:1617), Lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats m.m.

Samberedning

Norrtälje Handelsstad har varit delaktig i uppdateringen av taxa och riktlinjer för Norrtälje stad. Undersökning har gjorts av ett 10-15 tal hamnar längs ostkusten för att jämföra avgifter, vilka varierar stort från 0 kronor till ett par hundralappar för exempelvis dagangöring. Vi föreslår samma typ av taxemodell som andra hamnar för skärgårdstrafiken, till exempel studsavgift.

Ett ärende om riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats behandlas parallellt med detta ärende i teknik- och klimatnämnden (TKN 2019-596).

Beskrivning av ärendet

Projekt Norrtälje Hamn, stadsomvandlingen av före detta industrihamn till bostads- och verksamhetsområde påverkar påtagligt markens användning. Det tidigare stängda hamnområdet används inte längre för industri- och varutransporter via fartyg och båtar utan öppnas nu upp för allmänheten i takt med att området byggs ut. Markanvändningen ändras i detaljplanen till allmän plats och tas nu istället i anspråk av allmänheten. På offentliga platser önskas liv och rörelse. Tillgängliga, säkra och attraktiva platser skapar möjlighet till nya verksamheter och aktiviteter. Tillgängligheten till hamnen för allmänheten kan erbjudas från både land och vatten. Verksamheter önskar ta i anspråk de



offentliga platserna för olika verksamheter så som till exempel serveringar, försäljningsställen, båtverksamhet och då behöver taxor och regelverk anpassas till detta.

Att upplåta offentlig plats till annat än vad den är avsedd regleras i Ordninglagen. Rätten för en kommun att ta ut avgift för upplåtelsen regleras i Lag om rätt för kommunen att ta ut avgift för vissa upplåtelser på offentlig plats.

Att upplåta offentlig plats till annat än vad den är avsedd för syftar till att skapa attraktiva miljöer som inbjuder till möten och aktivitet. Få en livfull och attraktiv stad. Målet är att öka utbud och service, att gatumiljön ska vara estetisk tilltalande och att tillgängligheten och framkomligheten ska förbättras för exempelvis funktionshindrade personer i centrummiljön i samband med upplåtelser. Exempelvis används det sedan riktlinjerna togs fram 2015 en enhetlig utformning för gatupratarer som är godkänd i Sverige för synskadade samt att även annan utsmyckning som blomkrukor, marschallhållare som placeras vid butiker så att hela gaturummet ser inbjudande ut och är framkomligt och tillgängligt för alla.

Uteserveringarna är betydelsefulla i stadsmiljön och en viktig del av vår attraktiva sommarstad. Att ha gemensamma riktlinjer för hur det ska fungera och utformas skapar tydlighet, lika för alla och gör att vår stad uppfattas enhetlig och sammanhållen. Sedan 2015 har restauratörer möjlighet att tidigarelägga eller förlänga säsongen för uteserveringarna med två till fyra veckor som varit nyttjat och uppskattat. Regler för avgränsningar, passage, avstånd och generell utformning av uteserveringarna är viktig för tillgängligheten och framkomligheten. Arbetet togs 2015 fram tillsammans med Norrtälje Handelsstad.

Norrtälje hamn öppnar upp områden längs kajen allt eftersom byggnationerna framskrider. Projektet Norrtälje Hamn har under hela byggtiden varit angelägen om att den offentliga platsen ska vara så tillgänglig det bara går utifrån vad byggarbetsplatserna medger. Det har inneburit att Norrtäljes invånare och andra kunnat följa bygget på nära håll och faktiskt nyttjat den offentliga marken i stor utsträckning redan. Nu börjar kajen och hamnstråket färdigställas och boende har flyttat in i de första husen. Därmed kommer behovet av att tillgängliggöra ytorna mer permanent. Ytorna lämnas efterhand över till förvaltning och då inträder också i övrigt gällande regelverk även här.

Från sommaren 2019 kommer möjlighet finnas att etablera vissa försäljningsplatser och uteserveringar. Från 2020 så utökas den möjligheten ytterligare. I taxan föreslås att avgiften för försäljning och uteserveringar i hamnen ligger 10 % högre än i övriga staden. Det kommer sannolikt att finnas ett intresse och ses som en nymodighet att pröva sin verksamhet i hamnen och för att inte få en förflyttning, utarma intresset för stadskärnan ser vi motiv för en avgiftsskillnad.

Kajen och hamnstråket färdigställs och medger möjligheter att etablera verksamheten mellan vatten och land. Den tidigare gällande Hamnordningen och Hamntaxan avsåg en stängd industrihamn/allmän hamn. Den ska upphöra. Istället föreslås en taxa för angöring av båtar längs kajen. Avgiften föreslås sättas till 0 kronor initialt. Norra sidan av hamnbassängen är ingen gästhamn. Det är en möjlighet för båtar att kortare tid under dagtid angöra för dagbesök i området och Norrtälje stadskärna. Det känns angeläget att båtfolket hittar till den nya hamnen och att den ska bli ett attraktivt mål för dagbesök. Utifrån intresse, behov och kapacitet så kan avgift komma att föreslås att införas längre fram. Undersökning har gjorts av ett 10-15 tal hamnar längs ostkusten för att jämföra avgifter, vilka varierar stort från 0 kronor till ett par hundralappar för exempelvis dagangöring. För tidtabellstyrd passagerartrafik införs en studsavgift och separata årliga avtal träffas med de bolag som trafikerar Norrtälje hamn för passagerartrafik i skärgården. Samma principer gäller i exempelvis Vaxholm.

Försäljningsplatser, översyn av platserna har utförts för att förbättra standarden och öka intresset till torghandeln. Platser har utökats och inkluderar nu också platser i hamnen.



Hallstaviks Centrum har genomgått en upprustning som innebär att bland annat försäljningsplatser ska anpassas till det ombyggda torget och andra möjligheter finns att tillgodose behov av upplåtelse för uteserveringar med mera.

Utifrån de behov vi ser har kommunstyrelsekontoret arbetat fram förslag till ny taxa som inkluderar nya ytor, verksamheter och beaktat uttalade behov från verksamheter.

Kommunfullmäktige föreslås besluta enligt beslutspunkterna 1-5. Dessa beslutspunkter innebär: Beslut om ny taxa för upplåtelse av offentlig plats, enligt bilaga 1. Priserna i taxan indexregleras årligen enligt konsumentprisindex. Taxan träder i kraft den 1 januari 2020 och ersätter tidigare antagen taxa. Tidigare antagen hamnordning och hamntaxa upphör att gälla.

Konsekvensanalys/riskanalys

Lagstiftning och regler för ianspråktagande av offentlig mark finns och det omfattar även Norrtälje Hamn och utifrån det så krävs att taxa och riktlinjer uppdateras även för den nya stadsdelen.

Barnkonsekvensanalys

Taxan tar hänsyn till ideella föreningar, skolklasser etcetera och tar inte ut någon avgift för upplåtelse vid helt icke-kommersiella evenemang.

Ekonomisk analys

Taxa finns idag för upplåtelse av offentlig mark. Taxan justeras årligen med KPI. De områden som nu kan börja upplåtas i Norrtälje Hamn kan komma att ge ökade intäkter till kommunen. Viktigt att belysa är att följa upp hur förändringen av intresset för försäljningsplatser utvecklar sig så att inte en oönskad förflyttning sker från stadskärnan till hamnen utan att det blir ett utökat intresse från fler försäljare att komma till Norrtälje, en ny marknad öppnar upp med försäljningsplatser i hamnen.

Jämställdhetsanalys

Ej tillämpligt.

Äldre- och tillgänglighetsanalys

Ej tillämpligt.

Tidplaner

Taxan börjar gälla 1 januari 2020.

Charlotte Köhler
Samhällsbyggnadsdirektör
Kommunstyrelsekontoret

Tom Johansson
t.f. Avdelningschef
KSK/Gatu- och parkavdelningen

Bilagor

1) Taxa upplåtelse offentlig plats (2019-08-14)



Beslut skickas till

Samhällsbyggnadsdirektör, Bitr. samhällsbyggnadsdirektör, Gatu- och parkchef, Handläggare,
Ekonomichef, Koncerncontroller, Controller för kommunstyrelsekontoret