



KOMMUNSTYRELSEKONTORET

Handläggare: Tove Nilsson
Titel: Kommunjurist
E-post: tove.nilsson@norrtalje.se

Till: Kommunfullmäktige

Beslut om revidering av reglementen för Norrtälje kommuns nämnder – reviderat tjänsteutlåtande

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad A-del av reglemente för samtliga nämnder i Norrtälje kommun att gälla omgående.
2. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad B-del av kommunstyrelsens reglemente att gälla omgående.
3. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad B-del av socialnämndens reglemente att gälla omgående.
4. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad B-del av barn- och skolnämndens reglemente att gälla omgående.
5. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad B-del av utbildningsnämndens reglemente att gälla omgående.
6. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad B-del av bygg- och miljönämndens reglemente att gälla omgående.
7. Kommunfullmäktige beslutar anta reviderad B-del av kultur- och fritidsnämndens reglemente att gälla omgående.
8. Kommunfullmäktige beslutar att ge socialnämnden i uppdrag att utarbeta förslag till styrande dokument för att tydliggöra krisstödsarbetet före, under och efter en kris eller katastrof (samhällsstörning), i enlighet med kommunstyrelsekontorets förslag. Socialnämndens utarbetade förslag till styrande dokument fastställs genom beslut av kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige föreslås anta reviderade reglementen för flera av kommunens nämnder. De föreslagna ändringarna föranses bland annat av att Norrtälje kommun har fått ett nytt politiskt styre. Under våren 2024 bildades en ny politisk majoritet i kommunen, bestående av Socialdemokraterna, Centern, Liberalerna och Miljöpartiet, med stöd av Vänsterpartiet. Kommunstyrelsekontoret har fått i uppdrag att se över reglementena för flera av kommunens nämnder, bland annat i syfte att utöka antalet ledamöter och ersättare i vissa nämnder.

Föreslagna ändringar i kommunstyrelsens respektive socialnämndens reglementen föranleds av organisationsförändringar i vissa verksamheter som nämnderna ansvarar för. I socialnämndens reglemente föreslås även ändringar som syftar till att förtydliga socialnämndens ansvar för kommunens krisstöd, tidigare benämnt POSOM. I barn- och skolnämndens reglemente föreslås en ändring som innebär att barn- och utbildningsförvaltningen inte ska organisera öppen förskola utan att ansvaret för verksamheten i sin helhet förs över till kommunalförbundet KSON.

Tjänsteutlåtandet har reviderats den 6 november 2024, efter att yttranden över de föreslagna ändringarna inkommit från socialnämnden och barn- och skolnämnden. Bilaga 2 till tjänsteutlåtandet, Förslag till reglemente för kommunstyrelsen (B-del) med ändringsförslag, har även reviderats genom att förslag till en ny punkt i § 4 har lagts till.

Socialnämnden behandlade ärendet vid sitt sammanträde den 24 oktober 2024 och beslutade att tillstyrka de föreslagna ändringarna i B-del av socialnämndens reglemente.

Barn- och skolnämnden behandlade ärendet vid sitt sammanträde den 4 november 2024 och beslutade att tillstyrka de föreslagna ändringarna i B-del av socialnämndens reglemente.

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige föreslås anta reviderade reglementen för flera av kommunens nämnder. De föreslagna ändringarna föranleds bland annat av att Norrtälje kommun har fått ett nytt politiskt styre. Under våren 2024 bildades en ny politisk majoritet i kommunen, bestående av Socialdemokraterna, Centern, Liberalerna och Miljöpartiet, med stöd av Vänsterpartiet. Kommunstyrelsekontoret har fått i uppdrag att se över reglementena för flera av kommunens nämnder, bland annat i syfte att utöka antalet ledamöter och ersättare i vissa nämnder. Det nya styret har även beslutat att införa ett hållbarhetsutskott under kommunstyrelsekontoret, vilket medför behov av ändringar i kommunstyrelsens reglemente. Föreslagna ändringar i kommunstyrelsens respektive socialnämndens reglementen föranleds av organisationsförändringar i vissa verksamheter som nämnderna ansvarar för.

Revidering av underlag i ärendet

Tjänsteutlåtandet har reviderats den 6 november 2024, efter att yttranden över de föreslagna ändringarna inkommit från socialnämnden och barn- och skolnämnden. Revideringarna består av att socialnämndens samt barn- och skolnämndens beslut har lagts till som bilagor till ärendet. Detta avsnitt har lagts till i tjugot och under rubrikerna *Sammanfattning* och *Ärendets beredning* har ändringar gjorts för att förtydliga att nämnderna har tagit ställning till de föreslagna ändringarna.

Kommunstyrelsekontoret har vidare fått i uppdrag att ta fram ett förslag till ett tillägg i reglemente för kommunstyrelsen, B-delen, för att förtydliga att kommunstyrelsen ansvarar för tvärsektoriell strategisk samordning av kommunens hållbarhetsarbete. Med anledning av uppdraget har Bilaga 2 till tjänsteutlåtandet, Förslag till reglemente för kommunstyrelsen (B-del) med ändringsförslag, reviderats genom att förslag till en ny punkt i § 4 har lagts till.

Förslag till ändringar i reglementen – utökat antal ledamöter och ersättare i nämnder

Kommunstyrelsekontoret har fått i uppdrag att ta fram förslag till ändringar i reglementen för kommunens nämnder, med undantag för kommunstyrelsen, val- och demokratinämnden och krisledningsnämnden, som innebär att antalet ledamöter och ersättare i nämnderna utökas från tolv till tretton.

Förslag till ändringar i reglemente för samtliga nämnder, avsnitt A

Kommunstyrelsekontoret har vidare fått i uppdrag att ta fram förslag till ändringar i A-delen av nämndernas reglemente. Förslagen omfattar tillägg i form av nya paragrafer (§ 11 a samt § 11 b) om beredning av ärenden och beredande möten. Syftet med tilläggen är att tydliggöra beredningsprocessen och vilken roll nämndernas presidier, samt i förekommande fall andra beredande instanser, kan ha i beredningsprocessen.

Förslagen omfattar vidare en ändring i § 11 som syftar till att möjliggöra att en nämnd kan besluta att ett utskotts presidium ska bestå av andra ledamöter än nämndens presidium, samt en ändring i §13

för att tydliggöra att nämnderna kan besluta om närvarorätt för bland andra politiska sekreterare vid utskottens sammanträden.

I § 16 föreslås en ändring av innebörd att benämningen på nämndernas förvaltningar ändras från kontor till förvaltning.

Förslag till ändringar i reglemente för kommunstyrelsen, avsnitt B

Kommunstyrelsekontoret har tagit fram förslag till ändringar i kommunstyrelsens reglemente. Mot bakgrund av det nya styrets beslut att införa ett hållbarhetsutskott under kommunstyrelsen föreslås ett tillägg i § 1 i reglementet, där hållbarhetsutskottets uppdrag och funktion beskrivs.

Genom organisationsförändringarna i verksamheten Trygg i Norrtälje kommun (TINK) har ansvaret för verksamheten delats mellan kommunstyrelsen och socialnämnden. Kommunstyrelsekontoret har tagit fram förslag till ändringar i § 4 i kommunstyrelsens reglemente, för att reglementet ska spegla den nya ansvarsfördelningen som innebär att kommunstyrelsen ansvarar för tvärsektorieell samordning av kommunens brottsförebyggande arbete, folkhälsoarbete samt övergripande samhällsplanering och samverkan enligt socialtjänstlagen (2001:453).

I § 1, § 2 och § 8 i reglementet föreslås ändringar som syftar till att tydliggöra krisledningsnämndens sammansättning och funktion.

Förslag till ändringar i reglemente för socialnämnden, avsnitt B

De ändringar som föreslås i socialnämndens reglemente föranleds dels av lagändringar, dels av organisationsförändringar i verksamheten TINK. Genom nämnda organisationsförändringar av TINK, kvarstår socialnämndens ansvar för fältsamordnare och föräldraskapsstöd. Kommunstyrelsekontoret har tagit fram förslag till ändringar i § 4 i socialnämndens reglemente, för att tydliggöra vilka ansvarsområden som med anledning av nämnda organisationsförändring, undantas från socialnämndens ansvar. Därutöver föreslås ändringar i 6 § i socialnämndens reglemente som syftar till att förtydliga socialnämndens ansvar för kommunens krisstöd, tidigare benämnt POSOM. Det kommunala krisstödet avser, på samma sätt som tidigare, det psykologiska och sociala omhändertagandet av fysiskt oskadade människor som drabbats av olycka, katastrof eller liknande.

Bakgrunden till förslaget om ett tillägg i socialnämndens reglemente vad avser ansvar för kommunens krisstöd grundar sig i att det idag saknas politiskt styrande dokument som anger att socialförvaltningen är ansvarig samordnare för POSOM (som föreslås fortsättningsvis benämnas "kommunalt krisstöd") samt att det därtill saknas utarbetade former för arbetet vad avser bland annat ansvarsfördelning, mandat samt resurstilldelning.

Att tydliggöra ansvaret i specifikt socialnämndens reglemente, grundar sig på flera faktorer. Bland annat bedrivs det kommunala krisstödet med utgångspunkt av 2 kap 1 § socialtjänstlagen (2001:453), SoL, där det framgår att kommunen har det yttersta ansvaret för att människorna som vistas där får det stöd och den hjälp som de behöver. Socialtjänsten har vidare ett särskilt ansvar för vissa målgrupper, däribland barn och unga, äldre, personer med funktionsnedsättningar, anhörigvårdare och brottsoffer. I sin verksamhet ska socialnämnden också i sin uppsökande verksamhet upplysa om socialtjänsten och erbjuda grupper och enskilda sin hjälp i enlighet med 3 kap. 4 § SoL. Vid en allvarlig händelse kan socialtjänsten alltså ställas inför stora påfrestningar, och även vid andra händelser eller kriser få ansvara för sociala stödinsatser. Med anledning härav, väljer det stora flertalet kommuner att genom reglemente eller annat styrande dokument, förlägga ansvaret för det kommunala krisstödet under socialnämnden.

Med anledning av att det saknas politiskt styrande dokument vad avser det kommunala krisstödet, föreslår kommunstyrelsekontoret, för det fall kommunfullmäktige antar ovan angivet förslag om krisstöd i socialnämndens reglemente, att socialnämnden ges i uppdrag att utarbeta förslag till styrande dokument för att tydliggöra krisstödsarbetet före, under och efter en kris eller katastrof (samhällsstörning). Därtill föreslås att uppdraget även ska omfatta en utredning avseende förslag till ansvarsfördelning inom kommunkoncernen vad avser det kommunala krisstödet, mandatfördelning samt vilka ekonomiska resurser som krävs för att kunna bedriva det kommunala krisstödet utifrån de styrande dokument som socialnämnden föreslår. Socialnämndens utarbetade förslag till styrande dokument och ovan nämnda utredning, föreslås därefter fastställas av kommunstyrelsen (KS).

Förslag till ändringar i reglemente för barn- och skolnämnden, avsnitt B

Barn- och skolnämnden fattade den 30 september 2024 (Dnr BSN 2024-380) ett beslut om organisering av öppna förskolan. Beslutet innebär bland annat att barn- och skolnämnden föreslår att kommunfullmäktige uppdaterar nämndens reglemente så att barn- och utbildningsförvaltningen inte ska organisera öppen förskola utan att ansvaret för verksamheten i sin helhet förs över till KSON. Motivet till förslaget är att de öppna förskolorna bör sammanföras till en huvudman för att kunna samorganisera ledning och organisering och ge förbättrade utvecklingsmöjligheter av öppna förskolorna. Mot bakgrund av barn- och skolnämndens beslut föreslår kommunstyrelsekontoret en ändring i § 3 i nämndens reglemente, som innebär att en formulering som anger att det ingår i barn- och skolnämndens uppgifter att leda och samordna verksamhet inom annan pedagogisk verksamhet i form av öppen förskola, ska utgå.

Lagkrav

I kommunallagens 6 kap 44 § regleras att fullmäktige ska anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer. I reglementena ska det anges vilka lagstadgade uppgifter och uppgifter i övrigt som ankommer på respektive nämnd samt att uppgiftsfördelningen mellan nämnderna ska klargöras.

I 5 kap 26 § anges att innan ett ärende avgörs av fullmäktige, ska det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning.

Ärendets beredning

Socialkontoret och kommunstyrelsekontoret, genom juridikenheten och trygghets- och säkerhetsenheten, har deltagit i beredningen av ärendet.

Vissa av de föreslagna ändringarna i socialnämndens respektive barn- och skolnämndens reglementen bedöms beröra nämndernas verksamhetsområden. Dessa nämnder har därför getts tillfälle att yttra sig över de föreslagna ändringarna.

Socialnämnden behandlade ärendet vid sitt sammanträde den 24 oktober 2024 och beslutade att tillstyrka de föreslagna ändringarna i B-del av socialnämndens reglemente.

Barn- och skolnämnden behandlade ärendet vid sitt sammanträde den 4 november 2024 och beslutade att tillstyrka de föreslagna ändringarna i B-del av socialnämndens reglemente.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag om utökat antal ledamöter och ersättare i nämnderna, samt förslag om utökat antal revisorer, kommer att medföra ökade kostnader för arvoden. Eventuella ekonomiska konsekvenser av förslagen i övrigt är i nuläget svårbedömt.

Konsekvenser för barn

Förslagen bedöms inte ha någon direkt påverkan på barn och unga. Indirekt påverkas dock barn och unga positivt av en välfungerande demokratisk process, där tydliga och uppdaterade reglementen är en förutsättning för detta.

Landsbygds- och skärgårdsperspektiv

Förslaget medför inga direkta konsekvenser utifrån ett landsbygds- och skärgårdsperspektiv.

Förvaltningens analys och slutsatser

Kommunstyrelsekontoret bedömer att de föreslagna ändringarna är förenliga med gällande lagstiftning. I de fall förslagen innebär att berörd nämnd tilldelas nya uppgifter bedöms förslagen harmoniera med nämndens övriga uppgifter och kompetens.

Tidplaner

Förslaget till reglementesändring behandlas på socialnämndens sammanträde den 24 oktober 2024. Protokoll från nämndens beslut bifogas detta ärende efter justering.

Förslaget till reglementesändring behandlas på barn- och skolnämndens sammanträde den 4 november 2024. Protokoll från nämndens beslut bifogas detta ärende efter justering.

Förslag till reglementesändringar för samtliga berörda nämnder behandlas på kommunstyrelsens sammanträde den 11 november 2024 och på kommunfullmäktiges sammanträde den 25 november 2024.

Anette Madsen
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Johan Hernman
Stabs- och planeringschef
Kommunstyrelsekontoret

Bilaga/Bilagor

- Bilaga 1: Förslag till reglemente för samtliga nämnder (A-del) med ändringsförslag
- Bilaga 2: Förslag till reglemente för kommunstyrelsen (B-del) med ändringsförslag, reviderad 2024-11-06
- Bilaga 3: Förslag till reglemente för socialnämnden (B-del) med ändringsförslag
- Bilaga 4: Förslag till reglemente för barn- och skolnämnden (B-del) med ändringsförslag
- Bilaga 5: Förslag till reglemente för bygg- och miljönämnden (B-del) med ändringsförslag
- Bilaga 6: Förslag till reglemente för utbildningsnämnden (B-del) med ändringsförslag
- Bilaga 7: Förslag till reglemente för kultur- och fritidsnämnden (B-del) med ändringsförslag
- Bilaga 8: Skrivelse till socialnämnden för yttrande
- Bilaga 9: Skrivelse till barn- och skolnämnden för yttrande
- Socialnämndens beslut 2024-10-24 § 217, Yttrande över förslag till revidering av socialnämndens reglemente (B-del)
- Socialkontorets tjänsteutlåtande 2024-10-23, Yttrande över förslag till revidering av socialnämndens reglemente (B-del)
- Barn- och skolnämndens beslut 2024-11-04 § 84, Yttrande över förslag till revidering av barn- och skolnämndens reglemente (B-del)

Beslut skickas till

Samtliga nämnder
Författningssamling för publicering