



**Kommunstyrelsekontoret**

Handläggare: Mikael Forssander  
Titel: Beredningsansvarig  
E-post: Mikael.forssander@norrtalje.se

Till: Val- och demokratinämnden

## Fastställande av ny tidplan för utredningsuppdrag gällande ersättningsbestämmelser

### Förslag till beslut

- Val- och demokratinämnden antar tidplan för utredningsuppdraget gällande ersättningsbestämmelserna. Förslaget till ändrade ersättningsbestämmelser ska föreligga för val- och demokratinämndens första möte 2025.
- Utifrån kommunfullmäktiges uppdrag om en grundlig översyn av ersättningsbestämmelserna ska följande frågor beaktas i utredningen:
  - Årsarvodets utformning.
  - Bestämmelser kring kommunal- och oppositionsråd samt gruppledare i kommunfullmäktige med där till hörande beräkningsgrund för övriga ersättningar.
  - Modell för att bestämma arvodets storlek för uppdrag i presidium, bolagsstyrelse samt kommunalförbundet sjukvård- och omsorg i Norrtälje.
  - Ersättning för presidieuppdrag i råd och stiftelser och ersättningsregler för uppdrag utsedda av kommunfullmäktige.
  - Utredning om ansvarsförsäkring till bolagsstyrelserna.
  - Bestämmelser gällande restids- och reskostnadsersättning.
- Utifrån tidplanen och uppdragsbeskrivningen får kommunstyrelsekontoret i uppdrag att ta fram en detaljerad tidplan och presentera vid nämnden den 30 maj 2024 för att säkerställa att hela nämnden involveras i förankringen av förslaget till ändrade bestämmelser.

### Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Efter att Sveriges kommuner och regioner granskat förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda i Norrtälje kommun har de funnit att delar av bestämmelserna strider mot gällande rättspraxis. Utifrån det faktum har kommunstyrelsekontoret i dialog med nämndens presidium tagit fram ett förslag till ny tidplan för utredningsuppdraget. Syftet är att det ska finnas en tydligt förankrad tidplan som säkerställer att hela nämnden är involverad i förankringen av utredningsuppdraget. Förslaget till ändrade ersättningsbestämmelser ska föreligga för val- och demokratinämndens första möte 2025.

# Ärendet

## Beskrivning

Val- och demokratinämnden beredde under våren 2023 ett förslag till ändrade ersättningsbestämmelser men kommunstyrelsen beslutade den 9 september 2023 att återremittera ärendet till nämnden för att göra en grundlig översyn i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i december 2022. Val- och demokratinämnden beslutade sedan 16 november 2023, § 47 att uppdra till Sveriges kommuner och regioner att genomföra en utredning av ersättningsbestämmelserna. Se bilaga 1,

Efter deras första granskning av förslaget framkom att delar av Norrtälje kommuns ersättningsmodell strider mot gällande rättspraxis. Enligt Högsta förvaltningsdomstolens dom HFD 2017:28 är det inte möjligt att stapla arvoden från flera olika kommunala uppdrag för att därigenom komma upp i sysselsättningsgrad om 40 % och på sätt falla under reglerna som gäller för kommunalråd.

I Norrtälje kommuns ersättningsbestämmelser finns flera uppdrag som omfattas av ett årsarvode som är längre än 40 % sysselsättningsgrad. Av våra regler framgår att om man har ett årsarvode för uppdraget så har man inte rätt till samma ersättning som övriga fritidspolitiker. Det strider alltså mot gällande dom.

Givet att reglerna för årsarvodet behöver arbetas om så får det följdverkningar på hela ersättningssystemet. Därför behöver arbetet med utredningsuppdraget kring ersättningsbestämmelserna mer tid. För att det ska finnas en tydlighet när arbetet ska vara klart har kommunstyrelsekontoret i dialog med nämndens presidium tagit fram ett nytt förslag till tidplan. Enligt förslaget ska föreligga vid val- och demokratinämndens första möte 2025.

Förslaget har tagit hänsyn till det faktum att Europaparlamentsvalet ska genomföras i juni med påföljande efterarbete. Vidare föreslår kommunstyrelsekontoret att utifrån tidplanen och uppdragsbeskrivningen får kommunstyrelsekontoret i uppdrag att ta fram en detaljerad tidplan och presentera vid nämnden den 30 maj 2024 för att säkerställa att hela nämnden involveras i förankringen av förslaget till ändrade bestämmelser.

Vidare har förvaltningen också efterfrågat en närmare definition av begreppet grundlig översyn som kommunfullmäktige fattade beslut om i december 2022, KS 2023–1067. Det är centralt för det fortsatta utredningsarbetet för att det ska finnas tydlighet i vilka frågor som ska utredas.

Kommunstyrelsekontorets bedömning är att utredningen bör utgå från de synpunkter som framfördes av partierna i kommunfullmäktige när förslaget till ersättningsbestämmelser remitterades till dem inför att det skulle behandlas av val- och demokratinämnden. Se bilaga 4, remissvar från partierna i kommunfullmäktige. Remissvaren kan sammanfattas i fem punkter enligt nedan:

1. Bestämmelser kring kommunal- och oppositionsråd samt gruppleadare i kommunfullmäktige med där till hörande beräkningsgrund för övriga ersättningar.
2. Modell för att bestämma arvodets storlek för uppdrag i presidium, bolagsstyrelse samt kommunalförbundet sjukvård- och omsorg i Norrtälje.
3. Ersättning för presidieuppdrag i råd och stiftelser och ersättningsregler för uppdrag utsedda av kommunfullmäktige.
4. Utredning om ansvarsförsäkring till bolagsstyrelserna.
5. Bestämmelser gällande restids- och reskostnadsersättning.

Sammantaget ser kommunstyrelsekontoret att en stor del av det arbete som genomförts kan ligga till grund för utredningsuppdraget.

## Lagkrav

Ersättningar till förtroendevalda regleras av kommunallagen.

## Koppling till gällande styrdokument

Ej tillämpligt.

## Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Utredningens medför merkostnader för juridiskt konsultstöd. Uppdraget belastar kommunstyrelsekontorets ram.

## Förvaltningens analys och slutsatser

Utöver ovan anförda har kommunstyrelsekontoret inget ytterligare att framföra.

## Tidplaner

Utredningsuppdraget genomförs under tidsperioden mars-december 2024.

Anette Madsen  
Kommundirektör  
Kommunstyrelsekontoret

Johan Hernman  
Stabs- och planeringschef  
Stabs- och planeringsavdelningen

## Bilagor

Bilaga 1 – Val- och demokratinämndens beslut om uppdrag till SKR den 16 november, §47, VN 2022-31

Bilaga 2 – Sveriges kommuner och regioners anteckningar vid genomgång av ersättningsbestämmelserna den 30 januari 2024.

Bilaga 3 – Högsta förvaltningsdomstolens beslut, HFD 2017: 28

Bilaga 4 – Sammanställning av remissvar från partierna i kommunfullmäktige.

Bilaga 5 – föreslagna återremitterade ersättningsbestämmelser

Bilaga 6 – Gällande ersättningsbestämmelser

## Beslut skickas till

Stab- och planeringschef  
Ordförande Val- och demokratinämnden  
Administrativ chef  
Beredningsansvar Val- och Demokratinämnden